



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края»

16.11.2023

№ 154-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 24.10.2023 № 2425-23/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 23.10.2023 № 01-69-1164.

В проекте закона предусматривается внесение изменений в следующие законы Пермского края:

- Закон Пермского края от 07.10.2022 № 119-ПК «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности» (далее – Закон Пермского края № 119-ПК);

- Закон Пермского края от 05.07.2023 № 210-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности» (вступит в силу с 01.01.2024) (далее – Закон Пермского края № 210-ПК).

Законопроектом предусматривается:

- **внесение изменений в перечень автомобильных дорог** местного значения Пермского городского округа, приведенный в приложении 1 к Закону Пермского края № 119-ПК;

- **актуализация перечня работ** по содержанию автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа, работ по содержанию автомобильных дорог местного значения муниципальных образований Пермского края;

- **исключение** из перечня перераспределяемых полномочий полномочия по озеленению автомобильных дорог на участках ул. Ленина от ул. Парковой до вокзала Пермь II и ул. Сибирской от ул. Монастырской до ул. Белинского.

Вступление в силу проекта закона планируется с **01.01.2024** за исключением отдельных положений.

Оценивая актуальность представленных изменений, отметим следующее.

1. Закон Пермского края № 119-ПК регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в области осуществления дорожной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа.

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 13.2 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области осуществления дорожной деятельности могут быть перераспределены между ними.

Согласно действующей редакции ч. 1 ст. 2 Закона Пермского края № 119-ПК Правительство Пермского края и (или) уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пермского края осуществляет полномочия органов местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности в отношении отдельных автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа в части выполнения работ по содержанию указанных автомобильных дорог в соответствии с перечнем работ по содержанию автомобильных дорог местного значения, за исключением их содержания в период выполнения органами местного самоуправления Пермского городского округа работ по ремонту, капитальному ремонту и реконструкции.

С момента принятия Закона Пермского края № 119-ПК в ноябре 2022 года в него **дважды вносились изменения** (в декабре 2022 года и в июле 2023 года¹).

Отметим, что Закон Пермского края от 05.07.2023 № 210-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности» (далее – Закон Пермского края № 210-ПК) **вступает в силу с 01.01.2024**. В соответствии с данным Законом Пермского края перераспределены отдельные полномочия в сфере

¹ Закон Пермского края от 08.12.2022 № 146-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности», Закон Пермского края от 05.07.2023 № 210-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности».

автомобильных дорог и дорожной деятельности не только в отношении отдельных автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа, но и в отношении *всех* автомобильных дорог местного значения **Пермского городского округа** и автомобильных дорог местного значения **муниципальных образований Пермского края**.

В связи с тем, что Закон Пермского края № 210-ПК вступает в силу с 01.01.2024, проектом закона предлагается отдельные изменения внести не в основной Закон Пермского края № 119-ПК, а в Закон Пермского края № 210-ПК.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 2 действующей редакции Закона Пермского края № 119-ПК Правительство Пермского края и (или) уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пермского края осуществляет отдельные полномочия органов местного самоуправления Пермского городского округа по содержанию автомобильных дорог местного значения **в отношении автомобильных дорог** местного значения Пермского городского округа в соответствии с **перечнем** согласно приложению 1 к Закону Пермского края № 119-ПК (далее – Перечень).

В законопроекте предлагается внести следующие изменения в указанный Перечень в части:

- **изменения протяженности** автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа, в отношении которых органами государственной власти Пермского края осуществляются полномочия по их содержанию:

- ул. Максима Горького (от ул. Монастырской до ул. Революции; в действующей редакции - до ул. Пушкина);

- ул. Николая Островского (от ул. Советской до ул. Революции; в действующей редакции - до ул. Пушкина);

- ул. Революции (от ЦКР до бульвара Гагарина; в действующей редакции – до ул. Сибирской);

- ул. 25-го Октября (от ул. Монастырской до ул. Революции; в действующей редакции - до ул. Пушкина);

- **дополнения Перечня** автомобильными дорогами местного значения Пермского городского округа, в том числе включены:

- ул. Малая Ямская (от ул. Николая Островского до ул. 25-го Октября);

- ул. Малышева (от ул. Николая Островского до ул. 25-го Октября);

- ул. Народовольческая (от ул. Рабоче-Крестьянской до ул. Народовольческой, 46);

- ул. Овражная (от ул. Революции, 3 до ул. Революции, 3/4);

- ул. Орская (от ул. Николая Островского до ул. Рабоче-Крестьянской);

- Площадь Карла Маркса;

- ул. Рабоче-Крестьянская (от ул. Революции до ул. Тихой);

- ул. Рабоче-Крестьянская (от ул. Рабоче-Крестьянской до ул. Народовольческой, 2 (вдоль ул. Народовольческой, 4));

- ул. Серединная (от ул. Революции до ул. Серединной, 2);
- ул. Тихая (от ул. Николая Островского до лога);
- ул. Тихая (от ул. Тихой до ул. Тихой, 23);
- ул. 25-го Октября (от ул. 25-го Октября до ул. Сибирской, 30а);
- проезд по ул. Революции (от ул. Революции, 12 до ул. Народовольческой, 3).

Как указывается в пояснительной записке к проекту закона, изменения Перечня обусловлены расширением границ содержания автомобильных дорог в центральных районах города Перми.

3. Перечни работ по содержанию автомобильных дорог местного значения, которые в рамках перераспределенных полномочий выполняются и будут выполняться с 01.01.2024 органами государственной власти Пермского края², установлены в приложениях к Закону № 119-ПК согласно **классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог**, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 (далее – **приказ Минтранса РФ № 402**).

Приказом Минтранса РФ от 20.03.2023 № 91 **внесены изменения** в приказ Минтранса РФ № 402, в соответствии с которыми уточнены виды работ, проводимых при капитальном ремонте, ремонте, а также **работ по содержанию** автомобильных дорог.

В целях приведения норм Закона Пермского края № 119-ПК в соответствие с действующей редакцией приказа Минтранса РФ № 402 в проекте закона предлагается **внести** следующие **изменения** в приложение 2 к Закону Пермского края № 119-ПК в действующей редакции и в приложения 2, 3, 4 в редакции Закона Пермского края № 210-ПК, вступающей в силу с 01.01.2024.

1) Перечень работ по содержанию **отдельных** автомобильных дорог местного значения **Пермского городского округа** дополнить следующими видами работ:

- поливка (увлажнение) проезжей части;
- уборка и мойка наземных пешеходных переходов;
- содержание в чистоте и порядке, устранение повреждений пешеходных и велосипедных дорожек;
- устройство шумовых полос (поперечных, продольных);
- изготовление технических планов автомобильных дорог;
- поливка дорожных покрытий;
- регулярная очистка от снега и льда берм дорожных знаков.

2) Перечень работ по содержанию **всех** автомобильных дорог местного значения **Пермского городского округа** (в части организации дорожного движения) дополнен таким видом работ как проведение испытаний линий электроснабжения; устройство недостающих элементов и оборудования электроснабжения и энергообеспечения.

² Определены в приложениях 2-4 к Закону Пермского края № 119-ПК в редакции Закона Пермского края № 210-ПК.

Также в указанный перечень внесены некоторые редакционные и уточняющие изменения.

3) Перечень работ по содержанию автомобильных дорог местного значения ***всех муниципальных образований Пермского края*** (в части содержания пунктов учета интенсивности дорожного движения и других пунктов контроля за дорожным движением) дополнен такими видами работ как:

- проведение испытаний линий электроснабжения; устройство недостающих элементов и оборудования электроснабжения и энергообеспечения;

- поддержание в чистоте и порядке, замена и устранение повреждений специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, в том числе оплата коммунальных услуг и услуг связи, проведение поверки средств измерений, техническое обслуживание оборудования и оргтехники;

- обеспечение работы и содержание специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, включая их оснащение, обслуживание и модернизацию, а также содержание и (или) аренду необходимых для их функционирования каналов связи и оплату услуг связи для их функционирования;

- установка специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения;

- замена оборудования и установка недостающих элементов для функционирования специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения.

4. Также в проекте закона предлагается исключить из перечня перераспределяемых полномочий и оставить за Пермским городским округом полномочия по озеленению автомобильных дорог на участках ул. Ленина (от ул. Парковой до вокзала Пермь II) и ул. Сибирской (от ул. Монастырской до ул. Белинского).

Как указывается в пояснительной записке к проекту закона, данное изменение предлагается в связи с особенностями ландшафтного дизайна на улицах Ленина и Сибирской г. Перми, требующего индивидуального ухода.

В соответствии с Приказом Минтранса РФ № 402 (ч.5 раздела IV) к работам по озеленению отнесены:

уход за посадками, обрезка веток для обеспечения видимости, уборка сухостоя, защита лесопосадок от пожаров, борьба с вредителями и болезнями растений, посадка деревьев и кустарников;

скашивание травы на обочинах, откосах, разделительной полосе, полосе отвода и в подмостовой зоне, вырубка деревьев и кустарника

с уборкой и утилизацией порубочных остатков; ликвидация нежелательной растительности химическим способом;

засев травами полосы отвода, разделительной полосы, откосов земляного полотна и резервов с проведением необходимых агротехнических мероприятий по созданию устойчивого дернового покрытия;

художественно-ландшафтное оформление дорог (разбивка цветочных клумб, посадка живых изгородей и другие работы).

Законом № 119-ПК на уровень Пермского края перераспределены полномочия Пермского городского округа по озеленению в части:

ухода за посадками, обрезки веток для обеспечения видимости, уборки сухостоя, защиты лесопосадок от пожаров, борьбы с вредителями и болезнями растений, подсадки деревьев и кустарников;

скашивания травы на обочинах, откосах, разделительной полосе, полосе отвода; вырубки деревьев и кустарника с уборкой и утилизацией порубочных остатков; ликвидации нежелательной растительности химическим способом.

5. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона в результате его принятия планируется увеличение площади автомобильных дорог местного значения, находящихся на содержании краевого государственного бюджетного учреждения «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края, на 488 354,9 м² (с 1 390 428,0 м² до 1 878 782,9 м²), а также увеличение количества дорожных знаков, подлежащих содержанию за счет бюджета Пермского края, на 1 609 шт. (с 13 142 шт. до 14 751 шт.).

Вместе с тем отмечается, что принятие законопроекта не потребует дополнительных рабочих мест и дополнительного финансирования в рамках формирования бюджета Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, поскольку финансирование будет осуществляться за счет экономии от деятельности подведомственных учреждений.

В проекте бюджета Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, принятом в 1 чтении Законодательным Собранием Пермского края в октябре текущего года, на содержание автомобильных дорог местного значения и элементов обустройства автомобильных дорог местного значения, а также на выполнение мероприятий по обеспечению безопасности и организации дорожного движения по перераспределенным полномочиям предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 1 259 323,5 тыс.рублей.

Отметим, что в соответствии с законом о бюджете Пермского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов плановые ассигнования на содержание автомобильных дорог местного значения по перераспределенным полномочиям в 2023 году составили 1 456 386,3 тыс.рублей. По данным АЦК-Финансы, уточненный план в соответствии с бюджетной росписью составил 1 249 720,62 тыс.рублей. Фактически на 10.11.2023 на данное направление израсходовано 861 631,30 тыс.рублей (или 59,2% от плановых назначений).

С учетом изложенного рассмотрение проекта закона считаем **актуальным**. Его принятие будет иметь **положительные последствия**, связанные с корректировкой состава выполняемых работ по содержанию автомобильных дорог местного значения на территории Пермского края в рамках перераспределяемых полномочий с учетом действующей редакции приказа Минтранса РФ № 402, а также с совершенствованием деятельности уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края по содержанию автомобильных дорог местного значения с учетом практики осуществления перераспределенных полномочий в сфере дорожной деятельности.

По законопроекту отметим следующий **проблемный момент**.

Согласно ст. 3 проекта закона его вступление в силу предусматривается с 01.01.2024, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 2, которая вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

В тоже время отметим, что ст. 2 проекта закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края № 210-ПК, который вступает в силу с 01.01.2024.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми установлена возможность перераспределения законами субъектов Российской Федерации полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, определено, что такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с **начала очередного финансового года**.

В связи с изложенным считаем целесообразным проектируемые нормы проекта закона о вступлении его в силу привести в соответствие с вышеуказанными нормами федерального законодательства.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная