



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об охране окружающей среды Пермского края»

16.11.2023

№ 153-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 01.11.2023 № 2518-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. с письмом от 30.10.2023 № 01-69-1201.

В законопроекте предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 03.09.2009 № 483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края» (далее – Закон № 483-ПК) в сфере формирования экологической культуры:

1) **дополнить полномочия** Законодательного Собрания Пермского края полномочием по определению основ формирования экологической культуры в Пермском крае;

2) **исключить** из полномочий исполнительных органов государственной власти Пермского края **полномочия**:

- по организации и развитию системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории края;

- по участию в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Пермского края, о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ и мероприятий по охране окружающей среды и улучшению качества атмосферного воздуха;

3) **исключить** ст. 22, устанавливающую **нормы** по осуществлению экологического образования и экологического просвещения в Пермском крае.

Кроме того, в законопроекте предлагается по тексту Закона № 483-ПК упоминание о полномочиях исполнительных органов государственной власти Пермского края, *осуществляющих государственное управление* в области охраны окружающей среды, **заменить** полномочиями исполнительных органов государственной власти Пермского края *в области охраны окружающей среды*.

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

1. Согласно ст. 6 Федерального закона 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено, в частности, *право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации.*

Согласно ст. 71 Федерального закона № 7-ФЗ система всеобщего и комплексного экологического образования включает общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование и дополнительное профессиональное образование специалистов, а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма.

В соответствии со ст. 74 Федерального закона № 7-ФЗ экологическое просвещение осуществляется посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

В действующей редакции Закона № 483-ПК организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Пермского края *отнесены к полномочиям исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды*¹.

В ст. 22 Закона № 483-ПК «Экологическое образование и экологическое просвещение» определен перечень направлений, в рамках которых с целью развития экологического образования и просвещения в Пермском крае проводятся различные мероприятия: проведение обучающих семинаров и тренингов, организация конференций, привлечение граждан к участию в экологических акциях и прочее.

2. В августе текущего года на заседании Законодательного Собрания Пермского края рассмотрен и принят в первом чтении проект закона «Об основах формирования экологической культуры в Пермском крае», которым предлагается закрепить правовые и организационные основы формирования экологической культуры в Пермском крае посредством экологического образования и экологического просвещения.

В проекте закона «Об основах формирования экологической культуры в Пермском крае»² полномочия в сфере формирования экологической культуры предлагается разграничить между Законодательным Собранием Пермского края, Правительством Пермского края и исполнительными органами государственной власти Пермского края.

¹ Статья 11 Закона № 483-ПК.

² С учетом поправок, принятых на заседании комитета по промышленности, экономической политике и налогам 09.11.2023 при доработке законопроекта ко второму чтению.

Так, Законодательное Собрание Пермского края будет уполномочено определять основы формирования экологической культуры в Пермском крае.

К полномочиям исполнительных органов предлагается отнести участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией) в Пермском крае.

Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ и Закону № 483-ПК экологическая информация содержит сведения в том числе о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха, о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду, о содержании и выполнении государственных программ Пермского края, предусматривающих мероприятия в области охраны окружающей среды.

Положения статей проекта закона «Об основах формирования экологической культуры в Пермском крае», регламентирующие мероприятия по экологическому образованию и просвещению, расширяют и частично дублируют нормы, установленные в ст. 22 Закона № 483-ПК.

Таким образом, изменения, предлагаемые в законопроекте, направлены на корреляцию норм Закона № 483-ПК и положений проекта закона Пермского края «Об основах формирования экологической культуры в Пермском крае».

Вместе с тем следует отметить следующий **проблемный момент** представленного законопроекта.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 7-ФЗ «Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды» субъекты Российской Федерации **определяют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление** в области охраны окружающей среды.

Государственное управление - деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.³

В связи с этим повсеместное исключение из Закона № 483-ПК формулировки «осуществление государственного управления» из полномочий исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, полагаем **нецелесообразным**.

Кроме того, **предлагаем учесть** вступившие в силу изменения федерального законодательства о полномочиях субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды и охраны атмосферного воздуха.

Так, федеральным законодателем уточнены и дополнены отдельные полномочия субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды в части:

³ Статья 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

- предъявления исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде *вследствие нарушений обязательных требований*⁴.

В предыдущей редакции: предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

- наделения правом принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях *снижения* выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

- введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях *снижения* выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух⁵.

В предыдущей редакции целью являлось уменьшение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Также полномочия субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды **дополнены полномочиями** по выявлению объектов накопленного вреда окружающей среде и организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде⁶.

С учетом изложенного считаем, что рассмотрение и принятие представленного законопроекта является **актуальным** и при условии устранения отмеченного проблемного момента будет иметь **положительные** последствия, направленные на совершенствование нормативного регулирования основ формирования экологической культуры в Пермском крае.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Гребенева Екатерина Сергеевна
217 76 05

⁴ Федеральный закон от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные Законодательные акты Российской Федерации».

⁵ Федеральный закон от 13.06.2023 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха».

⁶ Федеральный закон от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».