



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

10.11.2023 № 1-14/1006
на № 07/1805-23 от 01.11.2023 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

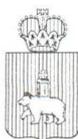
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления Пермского муниципального округа Пермского края и органами государственной власти Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления Пермского муниципального округа Пермского края и органами государственной власти Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

10.11.2023

№ 39

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления Пермского муниципального округа Пермского края и органами государственной власти Пермского края» (далее - Законопроект), КСП Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается возложить с 1 января 2024 года на Правительство Пермского края и (или) уполномоченный Правительством Пермского края исполнительный орган государственной власти Пермского края отдельные полномочия органов местного самоуправления Пермского муниципального округа (далее – ОМС Пермского МО) в сфере водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, а именно:

- определению для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения гарантирующей организации;
- утверждению схем водоснабжения и водоотведения;
- утверждению технических заданий на разработку инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;
- согласованию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;
- согласованию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, за исключением таких программ, которые согласовываются в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике;
- утверждению схемы теплоснабжения Пермского муниципального округа Пермского края, в том числе по присвоению статуса единой теплоснабжающей организации.

1.1. У органов местного самоуправления Пермского муниципального округа остаются полномочия:

1) в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ):

- организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае

невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

- определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, муниципального округа, городского округа гарантирующей организации;

- согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

- принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения;

- заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

- установление нормативов состава сточных вод;

- иные полномочия, установленные Федеральным законом № 416-ФЗ.

2) в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ:

- организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

- рассмотрение обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- реализация полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- выполнение требований, установленных правилами оценки готовности поселений, городских округов к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду;

- согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации;

- осуществление в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения;

- рассмотрение разногласий, возникающих между единой теплоснабжающей организацией и потребителем тепловой энергии при определении в договоре теплоснабжения значений параметров качества теплоснабжения и (или) параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении, в ценовых зонах теплоснабжения, в порядке обязательного досудебного урегулирования споров и определение значений таких параметров, рекомендуемых для включения в договор теплоснабжения;

- направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, для утверждения проекта схемы теплоснабжения или проекта актуализированной схемы теплоснабжения поселения, городского округа с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, разработанных в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации;

- осуществление иных полномочий, установленных Федеральным законом № 190-ФЗ.

Согласно ст. 2 Законопроекта, органы местного самоуправления Пермского муниципального округа Пермского края вправе передать в порядке, установленном законодательством РФ в государственную собственность Пермского края находящееся в муниципальной собственности имущество, предназначенное для осуществления установленных Законопроектом полномочий ОМС Пермского МО.

В связи с передачей отдельных (части) полномочий, предусмотренных в федеральных законах № 416-ФЗ и № 190-ФЗ, в пояснительной записке не уточняется вопрос распределения имущества между органами местного самоуправления Пермского муниципального округа и органами государственной власти Пермского края.

Кроме того, муниципальное имущество, используемое для осуществления полномочий по организации водоснабжения и теплоснабжения потребителей на территории муниципального округа, с учетом наличия муниципальных унитарных предприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства (например, МУП «Двуречье»), находится в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий, что накладывает ограничения как на возможность изъятия имущества, так и на управление муниципальной собственностью.

1.2. В соответствии с Законом Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», Законопроект был направлен для рассмотрения и согласования в адрес Главы муниципального округа-главы администрации Пермского муниципального округа Пермского края Цветова В.Ю. (письмо от 05.09.2023 № 01-91-738 «О направлении проекта закона Пермского края»).

Позиция органа местного самоуправления не содержится в составе официально представленных материалов к Законопроекту.

Вместе с тем, в рабочем порядке представлено письмо Главы Пермского муниципального округа от 02.10.2023 № СЭД-2023-299-01-02-02исх-68 «О рассмотрении проекта закона Пермского края», согласно которому **Законопроект не согласован по ряду оснований.**

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее- ФЭО), *принятие законопроекта повлечет увеличение расходов бюджета Пермского края на 2024 год и последующие годы.*

На осуществление переданных полномочий, согласно ФЭО, потребуется увеличение штатной численности государственных гражданских служащих Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края всего на 4 штатные единицы, расходы на содержание которых составят ежегодно 4 315,9 тыс.рублей.

Согласно представленному расчету, объем расходов в размере 4 315,9 тыс.рублей рассчитан, исходя из должностных окладов ведущего консультанта (новый отдел по переданным полномочиям) – 2 шт. ед. и консультанта – 2 шт. ед. с учетом начислений на заработную плату и районного коэффициента.

Отмечаем, что в ФЭО отсутствует информация о прогнозируемых затратах на разработку и актуализацию схем водоснабжения и теплоснабжения в случае передачи полномочий.

В настоящее время, согласно информации Администрации Пермского муниципального округа, на исполнении находится муниципальный контракт на выполнение работ по разработке (актуализации) схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Пермского муниципального округа Пермского края и разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Пермского муниципального округа Пермского края на 2024-2035 годы. Муниципальный контракт заключен 08.09.2023, срок начала выполнения работ 20.09.2023, срок окончания выполнения работ 31.10.2024, цена контракта 3,0 млн. рублей. При этом, в контракт включены только 3 населенных пункта – д. Кондратово, с.Фролы, п.Сылва, тогда как на территории Пермского муниципального округа, например, более 60 населенных пунктов, имеющих централизованное водоснабжение, в отношении которых отсутствуют схемы водоснабжения, что потребует финансовых затрат на разработку отсутствующих схем водоснабжения и теплоснабжения.

Вывод: экспертизой проекта закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления Пермского муниципального округа Пермского края и органами государственной власти Пермского края» установлено отсутствие полной оценки финансовых затрат на реализацию данного проекта закона. В связи с отсутствием бюджетных ассигнований в проекте бюджета Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов на разработку отсутствующих схем водоснабжения и теплоснабжения в целях реализации данного законопроекта, влечет риски осуществления переданных полномочий в полном объеме.

Председатель
КСП Пермского края

 Г.П. Тушнолобов