



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных  
изменениях в Пермском крае"

10.11.2023

№ 151-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.10.2023 № 2400-23/07 на основе проекта закона Пермского края «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края главой городского округа – главой администрации Краснокамского городского округа Пермского края Быкаризом И.Я. с письмом от 12.10.2023 № 01-36/1374, и материалов к указанному законопроекту.

Авторами проекта закона предлагается:

**объединить** сельские населенные пункты *Железнодорожная будка 1405-й км* (далее – н.п. Ж.-д. будка 1405-й км) и *поселок ж.-д. площадки Мишкино*, входящих в состав административной территории города Краснокамска Пермского края, преобразовав их в один населенный пункт – поселок ж.-д. площадки Мишкино (далее – п. ж.-д. пл. Мишкино);

**упразднить** сельский н.п. Ж.-д. будка 1405-й км административной территории города Краснокамска Пермского края.

В связи с этим в законопроекте предусмотрено внесение следующих изменений в законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3552 до 3551 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3645 до 3644;

в подразделе 8 «Краснокамск» раздела 1 «Города краевого значения» Реестра исключить н.п. Ж.-д. будка 1405-й км из перечня сельских населенных пунктов административной территории города Краснокамска Пермского края и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц в территории с 74 до 73;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 28.05.2019 № 234-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района, путем объединения с Краснокамским городским округом Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Краснокамского городского поселения в Краснокамский городской округ Пермского края» исключить н.п. Ж.-д. будка 1405-й км из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Краснокамского городского округа Пермского края (далее – Краснокамский городской округ), и, соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в Краснокамском городском округе с 74 до 73.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Случаи и порядок объединения населенных пунктов Пермского края как административно-территориальных единиц установлены статьями 12 - 14 Закона № 416-67.

В соответствии с частью 2 статьи 12 населенные пункты, фактически слившиеся между собой, имеющие фактически единую инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру, с согласия проживающего в них населения могут быть объединены **в единый населенный пункт** с присвоением прежнего наименования одного из объединившихся населенных пунктов или нового наименования.

Положениями части 1 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края (далее – Законодательное Собрание) для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате объединения населенных пунктов. К ним относятся:

протокол общего собрания (схода) жителей каждого из объединяющихся населенных пунктов;

решения представительного органа муниципального образования Пермского края, в границах территорий которого расположены объединяемые населенные пункты, по вопросу об объединении населенных пунктов с указанием информации о соответствии указанного преобразования утвержденным документам территориального планирования;

пояснительная записка с обоснованием необходимости административно-территориальных изменений с указанием:

а) причины административно-территориальных изменений;

б) численности населения в населенном пункте (населенных пунктах), наличия объектов производственной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры, жилых и производственных строений;

в) предложения о присвоении наименования или переименовании населенного пункта с документами, обосновывающими указанное предложение, и расчетом необходимых затрат;

г) географических координат центра объединяемого населенного пункта, определенных с точностью до десятых долей минуты;

документы, подтверждающие информирование населения и результаты выявления мнения населения о присвоении наименования административно-территориальной единице или ее переименовании;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение административно-территориальной единицы (административно-территориальных единиц).

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

протоколы собраний жителей н.п. Ж.-д. будка 1405-й км и п. ж.-д. пл. Мишкино Краснокамского городского округа от 16.09.2023;

решение Думы Краснокамского городского округа Пермского края от 11.10.2023 № 105 «Об объединении и упразднении административно-территориальных единиц»;

выписка из Генерального плана Краснокамского городского округа, утвержденного решением Думы Краснокамского городского округа Пермского края от 27.01.2021 № 05;

пояснительная записка с обоснованием необходимости объединения н.п. Ж.-д. будка 1405-й км с п. ж.-д. пл. Мишкино;

копия постановления администрации Краснокамского городского округа от 29.08.2023 № 499-п «О проведении собраний граждан поселка ж.-д. площадки Мишкино и Железнодорожной будки 1405-й км Краснокамского городского округа Пермского края»;

копии публикаций в газете «Краснокамская звезда» от 31.08.2023 № 35 (126898) о проведении собраний граждан, копии опубликования протоколов собраний граждан в специальном выпуске газеты «Краснокамская звезда» «Официальные материалы ОМСУ Краснокамского городского округа» от 01.10.2023 № 19, подтверждающие информирование населения и результаты выявления мнения жителей н.п. Ж.-д. будка 1405-й км и п. ж.-д. пл. Мишкино по вопросу объединения данных населенных пунктов;

копия топографической карты населенных пунктов поселок ж.-д. площадки Мишкино и Железнодорожная будка 1405-й км Краснокамского городского округа, утвержденной постановлением администрации Краснокамского городского округа от 20.10.2023 № 601-п «Об утверждении топографической карты местоположения населенных пунктов поселок ж.-д. площадки Мишкино и Железнодорожная будка 1405-й км Краснокамского городского округа»;

копия кадастрового плана территории кадастрового квартала 59:07:0750101, предоставленного филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Пермскому краю.

Дополнительно предоставлены следующие документы:

письмо филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю (далее – Роскадастр) от 15.04.2023 № 08-26/2023-1576 об отсутствии в государственном фонде данных, полученных в результате

проведения землеустройства, документации по описанию границ н.п. Ж.-д. будка 1405-й км и п. ж.-д. пл. Мишкино;

выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 07.11.2023 № КУВИ-001/2023-251332360, включающая сведения о многоквартирном доме в н.п. Ж.-д. будка 1405-й км;

акт обследования территории населенного пункта Железнодорожная будка 1405-й км от 19.09.2023;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта Железнодорожная будка 1405-й км Краснокамского городского округа Пермского края путем присоединения к другому населенному пункту – п. ж.-д. пл. Мишкино от 25.09.2023 и др.

2. Согласно информации из пояснительной записки к законопроекту численность населения н.п. **Ж.-д. будка 1405-й км** по данным переписи 2021 г. составила 3 человека. Жилая застройка населенного пункта представлена двумя жилыми домами, пригодными для проживания.

*В соответствии с представленными сведениями Роскадастра в данном населенном пункте расположены: жилой дом (73,3 кв. м) с кадастровым номером 59:07:0750101:54 на территории кадастрового квартала 59:07:0750101:65 с видом разрешенного использования «индивидуальные жилые дома с придомовыми участками» и многоквартирный жилой дом (91 кв. м) с кадастровым номером 59:07:0000000:2632 в пределах кадастрового квартала 59:07:0000000 (сведения о виде разрешенного использования отсутствуют).*

Производственные строения, а также общественно-деловые зоны в н.п. Ж.-д. будка 1405-й км отсутствуют.

Предлагаемый к упразднению населенный пункт фактически расположен внутри населенного пункта п. ж.-д. пл. Мишкино. Проезд к объектам н.п. Ж.-д. будка 1405-й км осуществляется исключительно с использованием транспортной инфраструктуры п. ж.-д. пл. Мишкино.

**П. ж.-д. пл. Мишкино** находится с северной стороны от железной дороги Москва-Пермь, в 5 км от поселка Оверята в кадастровом квартале 59:07:0750101. Численность населения по данным переписи 2021 г. составила 29 человек. Территория населенного пункта застроена индивидуальными жилыми домами. Улично-дорожная сеть в зоне жилой застройки представлена четырьмя улицами: Железнодорожной, Центральной, Нагорной и Полевой.

Общественно-деловые зоны в данном населенном пункте отсутствуют.

Автомобильное сообщение осуществляется по асфальтированной дороге Новая Ивановка – с. Черная. Вдоль п. ж.-д. пл. Мишкино проходит железнодорожный путь. Наименование остановочного пункта железнодорожного транспорта пригородных маршрутных сообщений, расположенного в данном населенном пункте – о.п. Стрелка.

Объекты, расположенные в границах планировочных районов н.п. Ж.-д. будка 1405-й км и п. ж.-д. пл. Мишкино, частично обеспечены необходимой инженерной инфраструктурой.

Оба населенных пункта, предлагаемых к объединению, связывает единая сеть коммунальной инфраструктуры.

Согласно представленной топографической карте площадь объединенного населенного пункта п. ж.-д. пл. Мишкино составит 98400 кв. м.

Отметим, что согласно пункту 6 таблицы 5-1 Генерального плана Краснокамского городского округа Пермского края «Перечень и сведения населенных пунктов Краснокамского городского округа» н.п. Ж.-д. будка 1405-й км отнесен к населенным пунктам, планируемыми к ликвидации.

На основании вышеуказанных документов Думой Краснокамского городского округа Пермского края принято решение о выражении согласия на объединение населенных пунктов п. ж.-д. пл. Мишкино и н.п. Ж.-д. будка 1405-й км Краснокамского городского округа как фактически слившихся в единый населенный пункт с присвоением объединенным пунктам наименования «поселок ж.-д. площадки Мишкино» и, соответственно, о выражении согласия на упразднение н.п. Ж.-д. будка 1405-й км Краснокамского городского округа.

В качестве *проблемного момента* отметим, что законопроектом *не предусмотрено* внесение изменений в подраздел 22.1 «Судебный участок № 1 Краснокамского судебного района» приложения «Описание границ территорий судебных участков мировых судей Пермского края» к Закону Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» (далее – Закон № 453-ПК) в части *исключения* н.п. Ж.-д. будка 1405-й км из состава судебного участка № 1 Краснокамского судебного района.

Закон № 453-ПК не указан также в приложенном к законопроекту перечне законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия рассматриваемого законопроекта.

Отметим также, что в октябре текущего года Законодательным Собранием в первом чтении приняты законы, предусматривающие упразднение четырех сельских населенных пунктов: д. Кырова, д. Саранина Юрлинского административного района в связи с объединением их с с. Юрла, д. Шипицыно Гайнского административного района, н.п. Железнодорожная будка 1403-й км административной территории города Краснокамска Пермского края.

Кроме того, одновременно с представленным законопроектом на рассмотрение Законодательного Собрания внесены законопроекты об административно-территориальных изменениях в Пермском крае, предусматривающие упразднение еще четырех сельских населенных пунктов (д. Плеханово Усольского административного района в связи с объединением ее с с. Пыскор, д. Позагорт Кудымкарского административного района, д. Печинки Чердынского административного района и н.п. Железнодорожная будка 1402-й км административной территории города Краснокамска Пермского края).

В связи с изложенным в части 1 статьи 2 представленного законопроекта считаем целесообразным **уточнить** актуальное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае, а также в части 2 статьи 2 и в пункте 2 статьи 3 проекта закона уточнить количество населенных пунктов в перечне городских и сельских населенных пунктов административной территории города Краснокамска и Краснокамского городского округа.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия закона связаны с созданием правовых оснований для установления границ сельского населенного пункта п. ж.-д. пл. Мишкино с учетом фактически слившихся н.п. Ж.-д. будка 1405-й км и п. ж.-д. пл. Мишкино Краснокамского городского округа, что повлечет оптимизацию деятельности органов местного самоуправления Краснокамского городского округа в рамках осуществления полномочий по вопросам местного значения на объединенной территории.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная