



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в приложение к Закону Пермского края "О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельного государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения»

10.11.2023

№ 152-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 27.10.2023 № 2485-23/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных в адрес Законодательного Собрания с письмом губернатора края Махонина Д.Н. от 26.10.2023 № 01-69-1180.

Согласно законопроекту в прилагаемой к Закону Пермского края от 07.06.2013 № 209-ПК (ред. от 09.11.2022) «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельного государственного полномочия по планированию земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон № 209-ПК, государственное полномочие) методике расчета объема субвенций органам местного самоуправления и необходимой численности работников на осуществление предусмотренного в законе государственного полномочия (далее – Методика) предлагается изменить параметры расчета численности работников.

Так, при расчете численности работников для исполнения государственного полномочия взамен ранее используемого критерия в виде площади земель сельскохозяйственного назначения авторы законопроекта предлагают использовать площадь пашни.

В обоих случаях используются данные Росреестра по состоянию на 1 января года, предшествующего планируемому.

При этом, как следует из приложенного к законопроекту расчета (приложение к ФЭО), общие трудозатраты на исполнение государственного полномочия по-прежнему предлагается определять применительно к землям сельскохозяйственного назначения, но при расчете удельных трудозатрат на 1 га авторы законопроекта соотносят общие трудозатраты не с площадью земель сельскохозяйственного назначения, а с площадью пашни, доля которой в составе сельскохозяйственных земель по состоянию на 1 января 2023г. составила 51,4%. Соответственно, удельные трудозатраты на обработку

информации при этом увеличиваются, их расчетный размер составил 57 часов *на 1000 га пашни*.

Если соотнести представленные в расчете общие трудозатраты с площадью земель сельскохозяйственного назначения, то их размер составит 29 часов, что на 4 часа превышает трудозатраты на обработку информации о 1000 га земель сельскохозяйственного назначения в действующей редакции Закона № 209-ПК.

В действующей редакции Закона № 209-ПК трудозатраты на обработку информации о 1000 га земель сельскохозяйственного назначения составляют 25 часов.

С учетом увеличения удельных трудозатрат на исполнение государственного полномочия и соотнесения их с площадью пашни в законопроекте предлагается при расчете необходимой численности работников увеличить коэффициент рабочего времени на обработку информации о соответствующих видах земель с 0,012651 до 0,028846.

Отметим, что при внесении предложенных в законопроекте изменений в Закон № 209-ПК состав отдельного государственного полномочия не изменяется.

В соответствии со статьей 3 Закона № 209-ПК в рамках передаваемого государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения органы местного самоуправления осуществляют:

учет земель сельскохозяйственного назначения, включающий учет границ участков земельных участков сельскохозяйственного назначения с координатами, информацией о собственниках таких земельных участков, севообороте, урожайности и почвах;

мониторинг земель сельскохозяйственного назначения в целях осуществления своевременной актуализации информации, размещаемой в специализированных информационных системах;

сбор и обработку сведений о посевных площадях, урожайности сельскохозяйственных культур, формирование структуры посевных площадей, в том числе в целях подтверждения объема посевных площадей и засеиваемых культур при получении государственной поддержки.

По сути законопроекта отметим следующее.

1. Согласно региональному докладу Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю¹ (далее – Управление Росреестра) по состоянию на 1 января 2023 года в Пермском крае площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 3466,4 тыс. га, или 21,6 % всей территории.

¹ Региональный доклад о состоянии и использовании земель в Пермском крае в 2022 году. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяют сельскохозяйственные угодья и несельскохозяйственные угодья.

Площадь сельскохозяйственных угодий, систематически используемых для получения сельскохозяйственной продукции (пашня, залежь, многолетние насаждения, сенокосы и пастбища), составила 2399,3 тыс. га, или 69,2% от площади земель сельскохозяйственного назначения.

Площадь несельскохозяйственных угодий в структуре земель сельскохозяйственного назначения составила 1067,1 тыс. га. Это земли под зданиями, сооружениями, внутрихозяйственными дорогами, лесными насаждениями, поверхностными водными объектами, а также земельными участками, предназначенными для обслуживания сельскохозяйственного производства.

В состав угодий под лесными насаждениями включены земли, занятые участками леса, которые в установленном порядке не переведены в категорию земель лесного фонда. Их доля по оценкам Управления Росреестра на 1 января 2023 года составила 24,2 % от земель сельскохозяйственного назначения (840,1 тыс. га).

В региональном докладе Управления Росреестра представлена информация о динамике распределения земельного фонда Пермского края по категориям земель, согласно которой можно отметить тенденцию сокращения в Пермском крае земель сельскохозяйственного назначения, площадь которых за период с 2019 года сократилась на 782,5 тыс. га. При этом наиболее существенно в этот период в Пермском крае возросла площадь земель лесного фонда (на 882 тыс. га).

В пояснительной записке к законопроекту со ссылкой на письмо Управления Росреестра отмечается, что в последующие годы только по причине перевода в земли лесного фонда планируется сокращение земель сельскохозяйственного назначения еще на 600 тыс.га.

2. Расчет необходимой численности работников и, соответственно, объема субвенции органам местного самоуправления для осуществления государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения *в действующей методике* привязан к площади земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с ежегодным сокращением площади земель сельскохозяйственного назначения (2020 г. – на 200,0 тыс.га; 2021 г. – на 291,8 тыс. га, 2022г. – на 310,7 тыс. га) расчетные суммы субвенций также подлежат сокращению. При этом, по мнению авторов законопроекта, ***исключение сельских лесов из состава земель сельскохозяйственного назначения существенно не меняет трудозатраты*** на осуществление государственного полномочия.

Так, в текущем бюджете Пермского края на 2024 год первоначально была предусмотрена субвенция на осуществление отдельного государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения в сумме

20 793,9 тыс. руб. В связи с повышением оплаты труда работников данная сумма в течение года была увеличена до 21 254,2 тыс. руб.

В проекте бюджета края на 2024-2026 гг. (первое чтение) на реализацию государственного полномочия в 2024 году предусмотрена субвенция в сумме 20 560,0 тыс. руб., что на 3,3 % меньше соответствующей суммы в уточненном бюджете текущего года.

Таким образом, привязка расходов на исполнение государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения к размеру пахотных земель в условиях сокращения площади сельскохозяйственных земель, прежде всего, за счет передачи сельских лесов в состав земель лесного фонда, по нашему мнению, позволит стабилизировать размер ежегодных расходов на финансирование государственного полномочия, поскольку площадь пахотных земель существенно не изменяется.

С учетом изложенного рассмотрение законопроекта считаем **актуальным**, его принятие будет иметь **положительные последствия** для обеспечения финансовой стабильности в деятельности органов местного самоуправления по реализации отдельного государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная