



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных  
изменениях в Пермском крае"

07.11.2023

№ 148-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.10.2023 № 2388-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой городского округа – главой администрации Краснокамского городского округа Пермского края Быкаризом И.Я. (письмо от 12.10.2023 № 01-36/1375), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предлагается *упразднить* сельский населенный пункт *Железнодорожная будка 1402-й км* (далее – н.п. Ж.-д. будка 1402-й км, населенный пункт), входящий в состав Краснокамского административного района, как фактически прекративший существование.

В связи с упразднением н.п. Ж.-д. будка 1402-й км в законопроекте предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3552 до 3551 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае с 3645 до 3644;

в подразделе 8 «Краснокамск» раздела 1 «Города краевого значения» Реестра исключить н.п. Ж.-д. будка 1402-й км из перечня городских и сельских населенных пунктов административной территории г.Краснокамска и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц, находящихся в административном подчинении города - с 74 до 73;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 28.05.2018 № 234-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Краснокамского городского района, путем объединения с Краснокамским городским округом Пермского

края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Краснокамского городского поселения в Краснокамский городской округ Пермского края» (далее – Закон № 234-ПК) исключить н.п. Ж.-д. будка 1402-й км из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Краснокамского городского округа Пермского края (далее – Краснокамский городской округ) и, соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в составе территории городского округа со 74 до 73.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона № 416-67.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае **отсутствия** постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению из Реестра**.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу его упразднения, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений

и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

решение Думы Краснокамского городского округа Пермского края от 27.01.2021 № 05 «Об утверждении Генерального плана Краснокамского городского округа»;

решение Думы Краснокамского городского округа Пермского края от 11.10.2023 № 102 «Об упразднении административно-территориальной единицы»;

постановление администрации Краснокамского городского округа от 22.09.2023 № 560-п «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта Железнодорожная будка 1402-й км Краснокамского городского округа» с копией топографической карты местоположения н.п. Ж.-д. будка 1402-й км;

письмо Краснокамского отдела Нытвенского филиала ГБУ ПК «ЦТИ ПК» от 22.09.2023 № 19.09.2023;

письмо отдела МВД России по Краснокамскому городскому округу от 20.09.2023 № б/н;

письмо управления Росреестра по Пермскому краю от 20.07.2023 № Исх - 1-1/39-2023 «О направлении информации»;

письмо филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю от 22.09.2023 № 08-26/2023-4434 «Об отсутствии сведений ГФДЗ»;

письмо МКУ «Управление по реализации жилищных программ Краснокамского городского округа» от 22.09.2023 № 814;

выписки из ЕГРН со сведениями о характеристиках объектов недвижимости в границах кадастровых кварталов на территории н.п. Ж.-д. будка 1402-й км;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта Железнодорожная будка 1402-й км Краснокамского городского округа Пермского края от 25.09.2023.

2. Информация о социально-демографической и экономической ситуации на территории упраздняемого н.п. Ж.-д. будка 1402-й км содержится в пояснительной записке к законопроекту, в том числе с учетом сведений, предоставленных уполномоченными органами.

Населенный пункт расположен с северной стороны участка Шабуничи – Оверята Свердловской железной дороги в 3 км от д. Даньки и в 6 км от г. Краснокамска. Данный населенный пункт возник при строительстве железной дороги для обслуживания железнодорожной инфраструктуры. Ближайший остановочный пункт Увал находится в 2,5 км по железной дороге в сторону ст. Шабуничи.

До 2018 года н.п. Ж.-д. будка 1402-й км входил в состав Оверятского городского поселения Краснокамского муниципального района. В связи

с принятием Закона № 234-ПК и объединением Оверятского городского поселения с Краснокамским городским округом с 05.11.2018 населенный пункт вошел в состав Краснокамского городского округа.

В соответствии с пунктом 5 части 3 тома II материалов по обоснованию Генерального плана Краснокамского городского округа населенный пункт включен в перечень упраздняемых населенных пунктов в рамках направлений территориального планирования Краснокамского городского округа.

При этом согласно информации филиала ППК «Роскадастр» по Пермскому краю сведения об описании границ н.п. Ж.-д. будка 1402-й км в архиве Государственного фонда данных землепользования отсутствуют.

Согласно кадастровому плану территории населенный пункт расположен на земельном участке с кадастровым номером 59:07:2460101:71, относящемся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи и других земель специального назначения с видом разрешенного использования – под полосу отвода железной дороги. Земельный участок находится в аренде ОАО «РЖД» с 29.01.2007 со сроком действия на 49 лет.

Согласно выписок из ЕГРН в населенном пункте расположены линейные объекты энергетики и электропередачи: линия низкого напряжения с кадастровым номером 59:07:0000000:2898; линия автоблокировки с кадастровым номером 59:32:0000000:8059, а также сооружения газохимического комплекса: газопровод для нужд установки по сжиганию отходов в д.Мишкино с кадастровым номером 59:07:2460101:248. Иные объекты недвижимости в н.п. Ж.-д. будка 1402-й км, зарегистрированные в ЕГРН, отсутствуют.

По данным МУП «Управление по реализации жилищных программ КГО» имеется архивная запись о проживавшем в н.п. Ж.-д. будка 1402-й км с 28.06.1982 по 03.04.2006 гражданине Гафиятуллине Ф.Р., 25.11.1960 г.р. Согласно сведениям из информационных систем МВД России по Краснокамскому городскому округу с 03.04.2006 и по настоящее время Гафиятуллин Ф.Р. зарегистрирован в с.Черная Краснокамского городского округа.

Комиссией по рассмотрению вопроса об исключении населенных пунктов, расположенных на территории Краснокамского городского округа, из реестра административно-территориальных единиц Пермского края (далее – комиссия по упразднению населенных пунктов)<sup>1</sup> на основании акта обследования территории н.п. Ж.-д. будка 1402-й км от 19.09.2023 установлено, что в населенном пункте полностью **отсутствуют постоянно или преимущественно проживающие жители, жилые помещения**, находящиеся в собственности граждан, **земельные участки**, предоставленные гражданам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства.

---

<sup>1</sup> Создана постановлением администрации Краснокамского городского округа от 14.02.2023 № 68-п «О создании комиссии по рассмотрению вопросов об исключении населенных пунктов, расположенных на территории Краснокамского городского округа из реестра административно-территориальных единиц Пермского края» (с изм. в ред. постановления администрации Краснокамского городского округа от 24.07.2023 № 440-п).

Территория населенного пункта заброшена, заросла деревьями и кустарниками, признаки использования земельных участков для хозяйственной деятельности отсутствуют. Нет объектов социального, экономического и культурного назначения, автомобильных дорог и сетей жилищно-коммунальной инфраструктуры, хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

На территории н.п. Ж.-д. будка 1402-й км находится отдельно стоящий разрушенный жилой дом. Согласно информации управления Росреестра по Пермскому краю данный жилой дом находится на земельном участке под полосу отвода железной дороги, на кадастровом учете дом не состоял, право собственности на него в ЕГРН не зарегистрировано. По данным ГБУ ПК «ЦТИ ПК» также отсутствуют сведения о ранее зарегистрированных правах на данный жилой дом, учтенных до 31.01.1998.

К акту обследования территории приложены материалы фотосъемок территории населенного пункта.

Комиссией по упразднению населенных пунктов на основании акта обследования территории н.п. Ж.-д. будка 1402-й км и предоставленных материалов составлен и подписан акт об исключении из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края данного населенного пункта.

На основании вышеуказанных документов Думой Краснокамского городского округа Пермского края принято решение о выражении согласия на упразднение н.п. Ж.-д. будка 1402-й км Краснокамского городского округа.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим, что проектом закона *не предусмотрено* внесение изменения в подраздел 22.1 «Судебный участок № 1 Краснокамского судебного района» раздела 22 «Краснокамский судебный район» приложения «Описание границ территорий судебных участков мировых судей Пермского края» к Закону Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» в части **исключения** н.п. Ж.-д. будка 1402-й км из состава территории судебного участка № 1 Краснокамского судебного района.

Данный краевой Закон не указан также в приложенном к законопроекту перечне законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия рассматриваемого законопроекта.

Отметим также, что в октябре текущего года Законодательным Собранием приняты в первом чтении законопроекты, предусматривающие упразднение в Пермском крае четырех населенных пунктов: д.Шипицыно Гайнского административного района, д. Кырова и д. Саранина Юрлинского административного района в связи с объединением их с с. Юрла, а также н.п. Ж.-д. будка 1403-й км административной территории г.Краснокамска.

Таким образом, в случае окончательного принятия указанных законов количество сельских населенных пунктов в Пермском крае сократится с 3552

до **3548** единиц, а населенных пунктов всех видов с **3645** до **3641** единицы. Кроме того, с **74 до 73** единиц сократится количество населенных пунктов административной территории г.Краснокамска.

Отметим также, что в настоящее время в Законодательное Собрание внесены законопроекты, предусматривающие упразднение д. Позагорт Кудымкарского административного района, д. Плеханово Усольского административного района, д. Печинки Чердынского административного района и н.п. Ж.-д. будка 1405-й км в связи с его объединением с п. Ж.-д. площадки Мишкино административной территории г.Краснокамска.

В связи с этим в части 1 статьи 2 законопроекта считаем целесообразным **уточнить** актуальное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае, а в части 2 статьи 2 и в пункте 2 статьи 3 – количество населенных пунктов в перечне городских и сельских населенных пунктов административной территории г.Краснокамска и Краснокамского городского округа.

Таким образом, **актуальность и положительные социально-экономические последствия** принятия закона связаны с созданием правовых оснований для прекращения обязанности органов местного самоуправления Краснокамского городского округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекратившего существование н.п. Ж.-д. будка 1402-й км, а также с необходимостью поддержания в актуальном состоянии законодательства Пермского края об административно-территориальном и муниципальном устройстве в части состава и количества административно-территориальных единиц.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная