



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных
изменениях в Пермском крае"

26.10.2023

№ 146-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 28.09.2023 № 2213-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Кудымкарского муниципального округа Пермского края Стояновой Н.А. (письмо от 27.09.2023 № 10510), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предусматривается *упразднение* сельского населенного пункта *деревни Позагорт* (далее – д.Позагорт), входящего в состав *Кудымкарского* административного района, как фактически прекратившего существование.

В связи с упразднением д.Позагорт в законопроекте предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3558 до 3557 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае с 3651 до 3650;

в подразделе 31 «Кудымкарский» раздела 4 «Административные районы» Реестра исключить д.Позагорт из перечня городских и сельских населенных пунктов Кудымкарского административного района и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц в районе с 275 до 274;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 27.01.2022 № 40-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кудымкарский муниципальный округ Пермского края» (далее – Закон № 40-ПК) исключить

д.Позагорт из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Кудымкарского муниципального округа Пермского края (далее – Кудымкарский муниципальный округ), и, соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в составе территории муниципального округа с 276 до 275.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона № 416-67.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае **отсутствия** постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу его упразднения, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

решение Думы Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 21.12.2022 № 86 «Об упразднении деревня Позагорт Кудымкарского муниципального округа Пермского края»;

решение Думы Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 10.11.2021 № 154 «Об утверждении Генерального плана Кудымкарского муниципального округа Пермского края»;

постановление администрации Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 28.11.2022 № СЭД-260-01-06-2027 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта д.Позагорт»;

письмо Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ ПК «ЦТИ ПК» от 17.10.2022 № 2205;

письма отделения межмуниципального отдела МВД России «Кудымкарский» от 19.10.2021 № 9/25766, от 15.03.2023 № 9/5781;

письмо ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 03.11.2022 № 01-15/4292/22 «О рассмотрении обращения»;

кадастровый план территории кадастрового квартала 81:06:2390001 и выписки из ЕГРН со сведениями о характеристиках объектов недвижимости в д.Позагорт, предоставленные филиалом публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д.Позагорт Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 26.09.2023.

2. Информация о ситуации, сложившейся на территории предлагаемой к упразднению д.Позагорт, содержится в пояснительной записке к законопроекту, в том числе с учетом сведений, предоставленных уполномоченными органами.

Д.Позагорт расположена на правом берегу р.Юсьвы на западной окраине Кудымкарского муниципального округа вблизи границы с Юсьвинским муниципальным округом на расстоянии 30 км к юго-западу от административного центра - г.Кудымкара. До ближайшего населенного пункта д.Мучаки – 3,5 км.

До июля 2019 года д.Позагорт входила в состав Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района. После преобразования Кудымкарского муниципального района и образования с 02.07.2019 Кудымкарского муниципального округа д.Позагорт вошла в состав населенных пунктов муниципального округа¹.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, Положением о территориальном планировании Генерального плана Кудымкарского муниципального округа² д.Позагорт отнесена к неперспективным населенным пунктам с численностью населения менее 10 человек, подлежащим ликвидации

¹ В соответствии с Законом Пермского края от 20.06.2019 № 425-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кудымкарский муниципальный округ Пермского края».

² Утвержден решением Думы Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 10.11.2021 № 154 «Об утверждении Генерального плана Кудымкарского муниципального округа Пермского края».

до 2030 года в первую очередь.

В соответствии с информацией, предоставленной межмуниципальным отделом МВД России «Кудымкарский», в д.Позагорт зарегистрированные жители отсутствуют. В период с 2003 по 2022 годы 11 жителей были сняты с регистрационного учета в связи со смертью и один житель снят с учета 23.08.2012 в связи с переездом и регистрацией по новому месту жительства по адресу: д.Артамонова Кудымкарского муниципального района (в настоящее время - Кудымкарский муниципальный округ).

По данным Всероссийской переписи населения 2020 года, д.Позагорт включена в населенные пункты с нулевой численностью населения.

Согласно кадастровому плану территории в д.Позагорт в границах кадастрового квартала 81:06:2390001 зарегистрированы 10 земельных участков, в том числе два участка относятся к категории земель населенных пунктов с видом разрешенного использования – для ведения личного подсобного хозяйства и 8 земельных участков (входят в единое землепользование), относятся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения с видом разрешенного использования - под объекты энергетики.

Как указано в сведениях о характеристиках объектов недвижимости выписок из ЕГРН, в д.Позагорт два земельных участка для ведения личного подсобного хозяйства площадью 3000 кв.м и 2800 кв.м находятся в собственности граждан, проживающих в д.Мучаки. Границы земельных участков в соответствии с требованиями земельного законодательства не установлены. Сведения о жилых помещениях на данных участках в ЕГРН отсутствуют. На земельных участках в виде разрешенного использования под объекты энергетики размещены опоры ВЛ – 10кВт.

По информации ГБУ ПК «ЦТИ ПК», в д.Позагорт регистрация прав на объекты недвижимого имущества, учтенные до 31.01.1998 (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним), не проводилась.

Комиссией по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кудымкарского муниципального округа Пермского края (далее – комиссия по упразднению населенных пунктов)³, по итогам обследования территории д.Позагорт составлен акт, в котором установлено, что на территории деревни имеются девять жилых строений, большая часть конструктивных элементов которых отсутствует или находится в разрушенном состоянии. Полуразрушенные дома не пригодны для проживания. В деревне долгое время никто не проживает, отсутствуют объекты производственного и социального назначения, объекты жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктуры, хозяйствующие субъекты.

Территория деревни заросла деревьями и кустарниками, признаки

³ Создана постановлением администрации Кудымкарского муниципального округа Пермского края от 25.05.2023 № 01-04-1747 «О создании комиссии по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кудымкарского муниципального округа Пермского края».

хозяйственного использования земельных участков отсутствуют, не производятся посадки сельскохозяйственных культур, выпас скота. Жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства, отсутствуют.

К акту обследования территории приложены материалы фотосъемок территории д.Позагорт, сделанные в летний и зимний периоды времени.

Комиссией по упразднению населенных пунктов на основании акта обследования территории д.Позагорт и предоставленных уполномоченными органами материалов составлен и подписан акт об исключении из Реестра административно-территориальных единиц Пермского края населенного пункта д.Позагорт Кудымкарского административного района.

На основании вышеуказанных документов Думой Кудымкарского муниципального округа принято решение о выражении согласия на упразднение населенного пункта д.Позагорт Кудымкарского муниципального округа.

В качестве **проблемного момента** отметим, что законопроектом *не предусмотрено* внесение изменений в подраздел 23.4 «Судебный участок № 4 Кудымкарского судебного района» приложения «Описание границ территорий судебных участков мировых судей Пермского края» к Закону Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» в части исключения д.Позагорт из состава судебного участка № 4 Кудымкарского судебного района.

Данный краевой Закон не указан и в приложенном к законопроекту перечне законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия рассматриваемого законопроекта.

Считаем необходимым также отметить, что в результате принятия в сентябре текущего года законов, предусматривающих упразднение шести сельских населенных пунктов (д.Деники, д.Ромаши и д.Степунята Ильинского административного района, н.п.Казарма 1279-й км и н.п.Казарма 1287-й км Куединского административного района, п.Безгодово административной территории г.Гремячинска), количество сельских населенных пунктов в Пермском крае сократилось с 3558 до 3552 единиц, а общее количество населенных пунктов всех видов - с 3651 до 3645 единиц.

Кроме того, в октябре текущего года в первом чтении приняты законопроекты, предусматривающие упразднение еще четырех сельских населенных пунктов: д.Шипицыно Гайнского административного района, н.п.Железнодорожная будка 1403-й км административной территории г.Краснокамска, а также д.Кырова и д.Саранина Юрлинского административного района в связи с объединением их с с.Юрла.

В случае принятия указанных законов количество сельских населенных пунктов в Пермском крае сократится до 3548 единиц, а населенных пунктов всех видов - до 3641 единицы.

В связи с изложенным, в части 1 статьи 2 законопроекта потребуется **уточнить** актуальное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае, в том числе с учетом упразднения д.Позагорт.

Актуальность и положительные социально-экономические последствия принятия закона в случае устранения отмеченных проблемных моментов связаны с созданием правовых оснований для прекращения обязанности органов местного самоуправления Кудымкарского муниципального округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекратившего существование сельского населенного пункта д.Позагорт, а также с необходимостью поддержания законодательства об административно-территориальном и муниципальном устройстве Пермского края в актуальном состоянии.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная