



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

20.10.2023 № 1-14/935
на № 07/1597-23 от 29.09.2023 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Пермского края
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Пермского края на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

20.10.2023

№ 34

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» поступил одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, что соответствует требованиям статьи 28.2. Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

1. На 2024 год предлагается установить:

доходную часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК, Фонд) в объеме 53 191 634,4 тыс. рублей (по сравнению с первоначально утвержденной на 2023 год² рост на 6,99%);

расходную – 53 263 911,8 тыс. рублей (рост на 6,98%);

дефицит – 72 277,4 тыс. рублей.

2. Налоговые и неналоговые доходы, поступающие в бюджет Фонда, сложатся в сумме 153 722,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 53 037 911,8 тыс. рублей.

Входящая в состав безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования отражена в сумме 48 181 274,6 тыс. рублей. Вместе с тем, проектом Федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (внесен в

¹ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

² Закон Пермского края от 08.12.2022 № 132-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, текст по состоянию на 29.09.2023) размеры субвенций по субъектам Российской Федерации были скорректированы. Для Пермского края предусмотрены средства в объеме 50 924 210,3 тыс. рублей, что больше объема, указанного в проекте закона Пермского края на 2 742 935,7 тыс. рублей. В связи с вышеизложенным основные характеристики бюджета Фонда необходимо уточнить.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края составит 4 216 637,2 тыс. рублей (по сравнению с первоначально утвержденным на 2023 год увеличение на 505 570,2 тыс. рублей или на 13,6%), из них: на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования - 100 169,3 тыс. рублей; на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования – 4 057 774,3 тыс. рублей; финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования, – 58 693,6 тыс. рублей. Объемы межбюджетных трансфертов соответствуют объемам, предусмотренным проектом закона о бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Расходы бюджета ТФОМС ПК включают расходы по оплате медицинской помощи, формированию нормированного страхового запаса, ведению дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями³.

3.1. Расходы на территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее - ТП ОМС) составят 52 097 256,1 рублей⁴ (выше утвержденной первоначально на текущий год на 6,3%). Учитывая уточнение объемов субвенции из бюджета ФФОМС, стоимость программы должна быть скорректирована.

3.2. Плановый размер средств нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ) составит 3 360 000,0 тыс. рублей (утвержденный первоначально на 2023 год - 3 200 000,0 тыс. рублей). Направления расходования средств НСЗ, указанные в статье 5 проекта закона соответствуют направлениям, указанным в части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

³ Постановление Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

⁴ 52 097 256,1 тыс. рублей = 47 965 517,1 тыс. рублей (объем субвенций из бюджета ФФОМС без учета расходов на выполнение функций ТФОМС ПК) + 100 169,3 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС) + 4 025 569,7 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, без учета расходов на выполнение функций ТФОМС ПК) + 6 000,0 тыс. рублей (прочие поступления за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, и пр.).

№ 326-ФЗ), а также в приказе ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

3.3. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации ТП ОМС, предлагается установить в едином размере, равном 0,92% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам⁵, что соответствует требованиям, установленным в части 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ («не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента»).

Объем средств на ведение дела СМО по расчету составит 414 524,3 тыс. рублей. Указанные расходы могут быть изменены в связи с уточнением объема субвенции из бюджета ФФОМС.

Справочно: исходя из установленного законом о бюджете Фонда норматива на 2023 год в размере 0,924% от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, первоначально плановые расходы на ведение дела СМО составляли 390 680,4 тыс. рублей.

3.4. Плановые расходы на «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» за счет субвенции, указанные в приложении 4 проекта закона в сумме 215 757,5 тыс. рублей, впоследствии были уточнены в связи с применением показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁶ - увеличены до 216 794,8 тыс. рублей или на 1 034,3 тыс. рублей. Уточненные сведения о планируемых расходах с приложением расчетов и необходимых документов направлены Фондом для согласования в ФФОМС письмом от 26.09.2023 № 08/7311. На момент проведения экспертизы проекта закона согласование норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций от ФФОМС не поступило, что не соответствует требованиям пункта 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ.

Таким образом, объемы средств на обеспечение функций Фонда, указанные в проекте закона требуют корректировки.

На административно-управленческую деятельность ТФОМС ПК за счет межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС, планируется направить 0,8% от

⁵ значение показателя по расчету Фонда с применением Методических рекомендаций «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, изложенных в Письме ФФОМС от 15.06.2012 № 4320/30-3/и.

⁶ прогноз разработан Минэкономразвития России, публикация на сайте <https://economy.gov.ru> по состоянию на 23.09.2023.

объема средств по каждому направлению, что соответствует предельному размеру расходов («не более 0,8%»), предусмотренному Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утвержденному приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208⁷. Расходы на администрирование составят 32 204,6 тыс. рублей и 465,8 тыс. рублей соответственно (всего 32 670,4 тыс. рублей, выше первоначальных объемов текущего года на 3 909,3 тыс. рублей или на 13,6%).

Расчеты расходов на выплаты персоналу как за счет субвенции, так и за счет межбюджетных трансфертов из бюджета края произведены с учетом планируемой с 01.10.2024 индексации окладов на 4,9% денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющихся должностями государственной службы Пермского края, работников, на которых не распространяется действие «майских» указов Президента Российской Федерации. Основание - письмо Министра финансов Пермского края от 11.08.2023 № 39-01-0бисх-147.

Справочно: согласно пунктам 3.4.5.2., 3.4.5.3 постановления Правительства Пермского края № 536-п расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников ТФОМС ПК планируются в соответствии с действующим законодательством о денежном содержании гражданских служащих Пермского края и работников государственных органов Пермского края (за исключением выплаты окладов за классный чин, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну) с учетом надбавок к должностному окладу за высокую квалификацию в размере 4 месячных фондов должностных окладов работников Фонда).

Количестве штатных единиц, на которых осуществлены расчеты расходов на оплату труда - 238,0 и 27,8 соответственно, соответствуют штатной численности для выполнения функций органа управления, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п⁸.

4. Источником финансирования дефицита бюджета будут являться остатки средств на счете Фонда на начало 2024 года в сумме 77 277,4 тыс. рублей.

5. В 2025, 2026 годах объемы доходов бюджета ТФОМС ПК предлагается увеличить на 5,1% к уровню 2024 года, расходов - на 4,9% соответственно, что связано с увеличением планируемого объема поступления субвенций из ФФОМС и межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края.

6. Статьей 6 проекта закона предлагается дополнить перечень оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, без внесения

⁷ Приказ Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края» (ред. от 27.09.2023).

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п «Об утверждении предельной штатной численности, фонда оплаты труда, структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (ред. от 07.09.2022).

изменений в закон о бюджете Фонда, включив в него возможность перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов, предусмотренных по целевой статье «Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования». Установление в законе о бюджете дополнительных оснований для внесения изменений в бюджетную роспись предусмотрено в части 5 статьи 28.6. Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Вывод: КСП Пермского края поддерживает законопроект «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» при условии его доработки ко второму чтению с учетом изложенных замечаний.

Председатель



Г.П. Тушнолобов