



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края»

23.10.2023

№ 144-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.10.2023 № 2423-23/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 20.10.2023 № СЭД-01-69-1161).

В проекте закона предлагается внести изменения в отдельные законы Пермской области и Пермского края, которыми *установлены дополнительные меры социальной поддержки* отдельным категориям граждан.

1. *Продлить до 31 декабря 2026 года* сроки действия следующих законов или отдельных положений законов, носящих срочный характер, а именно:

1.1. Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 1845-395), которым *до 31 декабря 2023 года* предусмотрено предоставление мер социальной поддержки работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) в форме денежной выплаты и денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - оплата ЖКУ):

- отдельным категориям работников, работающих в государственных и муниципальных организациях государственной ветеринарной службы, культуры и искусства, кинематографии, социальной защиты населения, здравоохранения, ежемесячный доход которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения в Пермском крае, (перечень должностей категорий работников установлен в приложении к данному Закону) и членам их семей;

- пенсионерам или лицам, достигшим возраста для женщин - 55 лет, для мужчин - 60 лет, проработавшим не менее 10 лет в указанных выше

организациях, при условии, что при выходе на страховую пенсию или при достижении возраста женщинами - 55 лет, мужчинами - 60 лет они пользовались соответствующей льготой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, ежемесячный доход которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленного для пенсионеров в Пермском крае.

1.2. Закона Пермского края от 7.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 34-ПК), которым для предоставления субсидий на оплату ЖКУ в 2008-2023 годах предусмотрено применение стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 18% следующим категориям населения края:

одиноким родителям, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей;

неработающим одиноко проживающим пенсионерам по старости;

семьям, состоящим только из неработающих пенсионеров по старости;

неработающим пенсионерам, имеющим подземный стаж работы в угольных шахтах края десять и более лет, проживающим на территориях Гремячинского, Губахинского, Кизеловского и Чусовского муниципальных районов;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Отметим, что по общему правилу для расчета субсидий используется региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи, установленный в размере 22%.

1.3. Закона Пермского края от 7.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», которым **до 31 декабря 2023 года стандарт нормативной площади жилого помещения**, используемый для расчета субсидий на оплату ЖКУ для одиноко проживающего пенсионера по старости, не имеющего права на меры социальной поддержки по оплате ЖКУ, а также для семьи, состоящей из двух таких пенсионеров, установлен в размере **43 кв.м и 52 кв.м** соответственно.

По общему правилу стандарт нормативной площади жилого помещения для одиноко проживающего гражданина установлен в размере 33 кв.м, для семьи из 2 человек - 42 кв.м.

2. Внести изменения в Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» (далее – Закон № 1830-388), которым установлены меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, отнесенные федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств бюджета Пермского края.

В частности, предлагается *дополнить перечень категорий граждан, имеющих право* на дополнительные меры социальной поддержки в форме ежегодной денежной *выплаты, приуроченной ко Дню Победы* (далее – выплата ко Дню Победы), *лицами, награжденными знаком «Житель осажденного Сталинграда»*.

По существу предлагаемого изменения отметим следующее.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в апреле 2023 года¹, лица, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда», являются ветеранами Великой Отечественной войны и имеют право на меры социальной поддержки, аналогичные мерам, предоставляемым лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» или «Житель осажденного Севастополя» за счет средств федерального бюджета.

В дополнение к указанным мерам социальной поддержки в соответствии с Законом № 1830-388 за счет средств краевого бюджета лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» или «Житель осажденного Севастополя» предусмотрена ежегодная денежная выплата, приуроченная ко Дню Победы.

Размер выплаты ко Дню Победы установлен постановлением Правительства Пермского края² и составляет **5 тыс. рублей**.

3. Внести изменения в Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 «О государственной социальной помощи в Пермском крае» (далее – Закон № 1832-389) в части уточнения его отдельных положений в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

3.1. В соответствии с действующей редакцией статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) **социальная доплата к пенсии**, как федеральная, так и региональная, устанавливается в **беззаявительном порядке** со дня, с которого назначена соответствующая пенсия, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную социальную доплату.

¹ Федеральный закон от 28.04.2023 № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² Постановление Правительства Пермского края от 17.03.2020 № 125-п «Об утверждении Порядка осуществления ежегодной денежной выплаты, приуроченной ко Дню Победы, отдельным категориям граждан, проживающих в Пермском крае».

Социальная доплата к пенсии - предоставление пенсионеру денежной суммы к страховой пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, за счет средств федерального и(или) регионального бюджетов.

В этой связи в законопроекте предлагается полномочие по установлению *порядка за ее обращением*, установленное в абзаце втором статьи 7.1 «Региональная социальная доплата к пенсии» Закона № 1832-389, из полномочий Правительства *исключить*, предусмотрев ее установление в беззаявительном порядке со дня, с которого назначена соответствующая пенсия, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную социальную доплату.

В действующей редакции указанной статьи установлено, что порядок обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, установленной пенсионеру в соответствии Федеральным законом № 178-ФЗ, порядок ее установления и выплаты определяются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

3.2. В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 2 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи относится к компетенции исполнительных органов государственной власти Пермского края³, в связи с чем в Законе № 1832-389 предлагается *уточнить*, что Перечень лекарственных препаратов⁴, в соответствии с которым осуществляется обеспечение граждан, имеющих право на получение социальной услуги по лекарственному обеспечению, лекарственными препаратами, является приложением к указанной программе, *утвержденной нормативным правовым актом Правительства Пермского края.*

В действующей редакции части 2 статьи 6 Закона № 1832-389 предусмотрено, что данный перечень является приложением к территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной законом Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту средства на реализацию законопроекта предусмотрены проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

³ Закон Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» (п.5 ч.3 ст.2).

⁴ Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врача бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врача с 50-процентной скидкой.

На основании вышеизложенного считаем рассмотрение законопроекта в связи с формированием бюджета Пермского края на очередной год **актуально**, его принятие повлечет **благоприятные социальные последствия**, связанные с сохранением за счет бюджета Пермского края социальных гарантий для отдельных категорий населения, обеспечением дополнительных мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Сталинграда», проживающих в Пермском крае.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная