



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края»

23.10.2023

№ 142-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.10.2023 № 2420-23/07 на основе проекта закона и сопроводительных материалов к нему, внесенных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 20.10.2023 № 01-69-1160.

Представленный законопроект направлен на реализацию Пермским краем своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, и предусматривает установление на 2024 год *коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда* на территории Пермского края (далее – региональный коэффициент).

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. Особенности трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента регулируются Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ).

Работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, *имеют право привлекать к трудовой деятельности* законно находящиеся на территории Российской Федерации *иностраннных граждан*, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, *при наличии* у каждого такого

иностранина *патента*, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ¹.

*Патент - документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности*².

Статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ)³ установлены особенности исчисления и порядок уплаты суммы налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента. Данная категория налогоплательщиков обязана до момента заключения трудового договора произвести **фиксированный авансовый платеж** по НДФЛ.

*Фиксированный авансовый платеж по НДФЛ уплачивается налогоплательщиком по месту осуществления им деятельности на основании выданного патента до дня начала срока, на который выдается (продлевается), переоформляется патент*⁴.

Фиксированные авансовые платежи по НДФЛ уплачиваются за период действия патента в размере **1 200 руб. в месяц** с учетом индексации на **коэффициент-дефлятор**, установленный на соответствующий календарный год, а также на **региональный коэффициент**, устанавливаемый на соответствующий календарный год **законом субъекта** Российской Федерации.

Общая сумма НДФЛ с доходов налогоплательщиков от осуществления трудовой деятельности на основании патента исчисляется налоговыми агентами и подлежит уменьшению на сумму фиксированных авансовых платежей, уплаченных такими налогоплательщиками за период действия патента применительно к соответствующему налоговому периоду.

В случае если сумма уплаченных за период действия патента применительно к соответствующему налоговому периоду фиксированных авансовых платежей превышает сумму налога, исчисленную по итогам этого налогового периода исходя из фактически полученных налогоплательщиком доходов, сумма такого превышения не является суммой излишне уплаченного налога и не подлежит возврату или зачету налогоплательщику.

2. В рассматриваемом законопроекте предлагается установить региональный коэффициент на 2024 год в размере **1,8056**.

Согласно пояснительной записке к проекту закона размер регионального коэффициента в 2024 году учитывает прогнозный темп роста реальной заработной платы в Пермском крае на 2024 год. Для удобства при проведении

¹ Пункт 1 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ.

² Статья 2 Федерального закона № 115-ФЗ.

³ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ.

⁴ Пункт 4 статьи 227.1 НК РФ.

расчетов и оплаты, особенно в наличной форме, предлагаемое значение коэффициента позволяет установить стоимость патента в размере, кратном 100 руб.

Значение предлагаемого в законопроекте регионального коэффициента на 2024 год выше значений региональных коэффициентов, установленных на 2023 год (1,7255⁵), 2022 год (1,72559⁶) и ниже аналогичных коэффициентов, установленных на 2023 соседними территориями: в Удмуртской Республике – 2,05⁷; Свердловской области – 2,18429⁸, Республике Татарстан – 2,08⁹.

Размер фиксированного авансового платежа по НДФЛ *за один месяц* для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента, в Пермском крае составит **5 200 руб.** По сравнению с 2023 годом его размер увеличится на 500 руб. (110,6%), что выше уровня инфляции в регионе по оценке 2023 года (105,2%) и прогноза на 2024 год (104,9%)¹⁰.

Сумма фиксированного авансового платежа по НДФЛ за один месяц рассчитана как произведение 1200 (фиксированный платеж в месяц, установленный НК РФ) на ожидаемый коэффициент-дефлятор для целей уплаты НДФЛ на 2024 год – 2,4¹¹ и предлагаемый законопроектом региональный коэффициент на 2024 год – 1,8056.

При этом необходимо отметить, что фиксированный авансовый платеж по НДФЛ за один месяц в сумме 5 200 руб. соответствует НДФЛ, удержанному из заработной платы в размере 40 000 руб., в то время как среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Пермском крае за июль 2023 года, сложилась в размере **59 010,1 руб.**¹², а ожидаемая средняя заработная плата в 2024 году по консервативному сценарию прогнозируется в размере **61 875,6 руб.**¹³

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона при установлении в 2024 году на территории Пермского края регионального коэффициента в размере 1,8056 налоговые поступления от патентов оцениваются в размере порядка 571 млн. руб. в зависимости от миграционной

⁵ Закон Пермского края от 28.11.2022 № 144-ПК «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края».

⁶ Закон Пермского края от 29.11.2021 № 31-ПК «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края».

⁷ Закон УР от 31.10.2022 № 48-РЗ «О коэффициенте, отражающем региональные особенности рынка труда Удмуртской Республики, на 2023 год».

⁸ Закон Свердловской области от 22.11.2022 № 129-ОЗ «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

⁹ Закон РТ от 29.09.2022 № 55-ЗРТ «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Татарстан».

¹⁰ Сценарные условия для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основные показатели прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2026 года.

¹¹ Проект Приказа Минэкономразвития России «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2024 год» (по состоянию на 06.10.2023).

¹² Информация Пермьстата «Заработная плата работников организаций Пермского края по видам экономической деятельности за июль 2023 года».

¹³ Сценарные условия для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основные показатели прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2026 года.

обстановки, динамики количества оформленных патентов и сроков их приобретения.

Авторами проекта закона отмечается, что повышение стоимости патента на 500 руб. обеспечит прирост налоговых поступлений в бюджет Пермского края в 2024 году относительно 2023 года в размере порядка 55 млн. руб.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные** последствия, связанные с реализацией полномочий Пермского края по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории края по найму на основании патента, и возможностью привлечения в экономику региона дополнительных трудовых ресурсов.

Справочно:

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона №115-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации **вправе ежегодно** с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации **устанавливать запрет** на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, **по отдельным видам** экономической деятельности.

Указом губернатора Пермского края¹⁴ на 2023 год такой запрет установлен по следующим видам экономической деятельности: добыча нефти и нефтяного (попутного) газа;. производство нефтепродуктов; торговля розничная в неспециализированных магазинах; торговля розничная напитками в специализированных магазинах; торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах; перевозка опасных грузов; деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении); деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем; регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении.

Начальник управления

Перминова Светлана Владимировна
217 75 86

М.Ю.Кужельная

¹⁴ Указ губернатора Пермского края от 16.01.2023 № 2 «Об установлении на 2023 год запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Пермского края на основании патентов по видам экономической деятельности».