



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и членам их семей в собственность на территории Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

20.10.2023

№ 184-ЗКЛ

Представленным проектом закона предлагается во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Распоряжение № 174-рп) установить право на бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, в целях индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, садоводства, огородничества, животноводства (далее – земельные участки), категориям граждан, поименованным в Распоряжении № 174-рп. Законопроектом предлагается установить порядок постановки указанных граждан на учет с целью бесплатного предоставления земельных участков, порядок снятия с этого учета, основания для отказа в предоставлении земельных участков и предельные размеры земельных участков, предоставляемых данным гражданам.

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5, статьей 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что его вступление в законную силу планируется с 1 января 2024 года в целях

обеспечения формирования органами местного самоуправления Пермского края перечня земельных участков, возможных к предоставлению, а также проработки вопроса о возможности передачи в собственность Пермского края земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в том числе в ведении Министерства обороны Российской Федерации, и не используемых по назначению, согласно Федеральному закону от 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 423-ФЗ).

Однако в законопроекте отсутствуют положения о предоставлении бесплатно вышеназванной категории граждан земельных участков, переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону № 423-ФЗ, что не соответствует пункту 1 Распоряжения № 174-рп, в котором данный вид земельных участков указан.

В связи с изложенным, предлагаем в статье 1 законопроекта дополнить виды земельных участков, которые могут предоставляться в собственность бесплатно указанной категории граждан, земельными участками, переданными в собственность Пермского края согласно Федеральному закону № 423-ФЗ.

Кроме того, в статье 1 законопроекта перечислены все категории граждан, имеющих право на предоставление земельного участка, после этого перечисления предлагается ввести сокращенное их наименование (участники специальной военной операции), которое в статье 1 законопроекта уже применено к членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции. Вместе с тем в пункте 1 части 1 статьи 2 участники специальной военной операции вновь перечисляются, но перечень их расширен, по сравнению со статьей 1 законопроекта.

Для устранения данного несоответствия предлагаем в статье 1 проекта закона:

слова «Настоящий Закон разработан в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации и регулирует» заменить словами «Настоящий Закон в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации регулирует»;

слова «(далее - участники специальной военной операции)» исключить;

слова «членам семей участников специальной военной операции» заменить словами «членам семей указанных военнослужащих и лиц».

2. Также предлагаем для однозначного толкования в статье 2 проекта закона:

пункт 1 части 1 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«(далее – участники специальной военной операции).»;

в пункте 1 части 2 слова «на день гибели участника специальной военной операции» заменить словами «на день гибели (смерти) участника специальной военной операции».

Статьей 2 законопроекта предлагается установить, что к членам семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции относятся его

дети, не достигшие возраста 18 лет и старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

В связи с тем, что с даты постановки на учет до даты предоставления земельного участка проходит, как правило, определенный временной период, предлагаем в данной статье законопроекта с целью сохранения права на предоставление земельного участка детям погибших (умерших) участников специальной военной операции, установить им гарантию предоставления земельного участка независимо от достижения возраста 23 лет, при соблюдении указанного возраста на дату постановки на учет.

Аналогичная норма установлена частью 10 статьи 3 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».

Отмечаем, что часть 6 статьи 2 законопроекта не соответствует положениям подпункта «е» пункта 2 части 2 статьи 3, поскольку предусматривает разный механизм предоставления письменного согласия на предоставление земельного участка на праве общей долевой собственности всех членов семьи. В части 6 статьи 2 законопроекта предусматривается, что письменное согласие предоставляется всеми членам семьи и отказ любого (одного) из членов семьи.

А в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 части 2 статьи 3 проекта необходимо предоставление письменного согласия (отказа) всех совершеннолетних членов семьи. Следует устранить указанное несоответствие.

3. Предлагаем уточнить в части 2 статьи 3 законопроекта на какую дату определяется место жительства участника специальной военной операции для постановки на учет его и членов его семьи по месту его регистрации по месту жительства или по месту пребывания, дополнив в соответствии с пунктом 3 Распоряжения № 174-рп в абзаце первом части 2 статьи 3 законопроекта после слов «по месту жительства участника специальной военной операции» словами «на день завершения своего участия в специальной военной операции».

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 3 законопроекта при подаче заявления о предоставлении земельного участка участнику специальной военной операции наряду с предоставлением копии удостоверения ветерана боевых действий необходимо предоставить копию одного из документов, подтверждающих его участие в специальной военной операции:

контракта (при его наличии);

выписки (справки) из приказа командира (начальника) воинской части, подразделения, штаба, органа, оперативной или иных групп;

выписки из истории болезни (медицинской справки) о получении ранения, контузии, увечья или заболевания в связи с участием в специальной военной операции.

Считаем предоставление указанных документов излишним. Поскольку эти документы уже предоставляются при получении удостоверения ветерана

боевых действий и поэтому копия удостоверения ветерана боевых действий, по сути, заменяет необходимость предоставления копий данных документов (см. пункты 5-6 Правил выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, поступившим в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2023 № 342 «О порядке выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, поступившим в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.»).

На основании изложенного подпункт «г» пункта 1 части 2 статьи 3 законопроекта проекта предлагаем исключить.

Частью 3 статьи 3 проекта закона предлагается установить, что уполномоченный орган, осуществляющий учет, в целях подтверждения соответствия требованиям частей 1, 2 статьи 2 законопроекта участника специальной военной операции, членов семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции на момент рассмотрения заявлений вправе направить запросы с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в различные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Пермского края и т.д.

При этом проект закона не содержит положений, устанавливающих критерии и порядок принятия этих решений. Данное обстоятельство следует расценивать как правовую неопределенность и широту дискреционных полномочий, что является коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил (подпункт «а» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Кроме того, считаем, что смысловое значение содержания части 3 статьи 3 охватывается содержанием последнего абзаца части 2 статьи 3 законопроекта. На основании изложенного необходимо устранить указанные выше факторы либо исключить часть 3 статьи 3 из текста проекта закона.

В части 8 статьи 3 проекта закона предлагаем с целью однозначного толкования уточнить основание снятия с учета, заменив в пункте 3 слова «или члена его семьи» словами «, члена семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции».

4. Содержание абзаца второй части 1 статьи 4 проекта о порядке предоставления земельных участков в собственность бесплатно не соответствует наименованию статьи 4, поскольку предусматривает предоставление земельных участков, ограниченных в обороте на основании подпункта 6 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса.

В связи с тем, что законопроект предусматривает в статье 5 особый порядок предоставления земельных участков, ограниченных в обороте, в соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса предлагаем абзац второй части 1 статьи 4 законопроекта дополнить текстом следующего содержания:

«, в особом порядке, предусмотренном статьей 5 настоящего Закона.».

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова