



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей в собственность на территории Пермского края»**

19.10.2023

№ 139-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 02.10.2023 № 2222-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 27.09.2023 № 01-69-1057).

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Распоряжение Президента РФ № 174-рп) **органам государственной власти субъектов Российской Федерации** (далее – субъект РФ) **рекомендовано** принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) **случаи предоставления** в собственность бесплатно **военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции** (далее – участники СВО),

*и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции (далее - члены семей члены семей погибших (умерших) участников СВО), **земельных участков**, находящихся в государственной или муниципальной собственности и **переданных в порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов РФ** согласно Федеральному закону от 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 423-ФЗ), а **при отсутствии** таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.*

*Отметим, что подпунктом 7 статьи 39.5 ЗК РФ земельные участки в собственность бесплатно могут предоставляться отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ.*

*Согласно статье 39.19 ЗК РФ предоставление земельных участков гражданам в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 7 статьи 39.5 ЗК РФ, а также гражданам, имеющим трех и более детей, указанным в подпункте 6 этой же статьи, осуществляется однократно. Если же гражданин имеет такое право по нескольким основаниям, указанным в данных подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, то он вправе получить бесплатно в собственность земельный участок **по одному из указанных оснований**.*

*Если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, а также предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, **устанавливаются законами субъектов РФ**.*

Органам государственной власти субъектов РФ также рекомендовано осуществлять предоставление земельного участка в субъекте РФ, на территории которого участники СВО на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания.

2. В целях реализации Распоряжения Президента РФ № 174-рп в законопроекте предлагается **урегулировать отношения, связанные с предоставлением** в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 ЗК РФ с 1 января 2024 года **земельных участков, находящихся в муниципальной**

*собственности*, а также государственная собственность на которые не разграничена, **в собственность бесплатно** для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, садоводства, огородничества, животноводства (далее – земельных участков) **участникам СВО и членам семей погибших (умерших) участников СВО, поименованным в указанном распоряжении.**

Для целей рассматриваемого законопроекта **к членам семей погибших (умерших) участников СВО** предлагается отнести зарегистрированных по месту жительства на территории Пермского края **супругу** (супруга), не вступившую (не вступившего) в повторный брак, **родителей**, несовершеннолетних детей, а также совершеннолетних детей, которые стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет или обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

**Право** на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков будет возникать **при одновременном соблюдении следующих условий:**

участник СВО на день завершения своего участия в специальной военной операции **зарегистрирован** по месту жительства либо по месту пребывания на территории Пермского края;

участник СВО, члены семьи погибшего (умершего) участника СВО:

- **не имеют** на праве собственности, пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования **земельного участка**, расположенного на территории Пермского края либо имеют такой земельный участок (земельные участки, части земельных участков, находящихся в общей собственности членов семьи погибших (умерших) участников СВО), но его размер (сумме которых) меньше предельного (минимального) размера, установленного градостроительными регламентами правил землепользования и застройки соответствующего муниципального образования Пермского края по месту расположения такого земельного участка (части земельного участка);

- **не осуществляли сделки по отчуждению** земельного участка (части земельного участка, земельных участков), указанного выше, на дату подачи заявления о постановке на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность (далее - заявление) с 6 июня 2023 года;

- **не получили земельный участок** в соответствии с данным Законом или по иным основаниям, предусмотренным подпунктами 6, 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Земельные участки указанным лицам предоставляются на основании заявления **в порядке очередности** постановки на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков (далее - учет).

Членам семьи погибшего (умершего) участника СВО предлагается предоставлять **один земельный участок** на праве **общей долевой собственности на всех членов семьи** при представлении письменного согласия члена семьи на предоставление земельного участка на таких условиях

(далее - согласие).

В случае отказа одного из членов семьи погибшего (умершего) участника СВО от предоставления земельного участка в долевую собственность (далее - отказ) земельный участок предоставляется членам семьи, представившим согласие.

Форма согласия (отказа) и порядок их подачи будет определяться органами местного самоуправления Пермского края, уполномоченными на предоставление земельных участков в пределах их компетенции (далее – *уполномоченный орган*).

В законопроекте определяются порядок учета лиц, претендующих на получение земельного участка, и снятия с него, перечень документов, прилагаемых к заявлению, сроки принятия уполномоченным органом решения о постановке их на учет либо об отказе в постановке на учет и сроки направления соответствующего уведомления, основания для отказа в постановке на учет, требования к ведению уполномоченным органом книги учета заявлений, порядок снятия гражданина с учета и сроки направления ему соответствующего уведомления, основания для отказа в предоставлении земельного участка.

При постановке на учет указанных в законопроекте лиц предусмотрено межведомственное информационное взаимодействие уполномоченного органа с федеральными органами исполнительной власти (с их территориальными органами), органами исполнительной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского края, а также подведомственными им организациями.

В законопроекте предусматривается, что земельные участки будут предоставляться в порядке, установленном органом местного самоуправления Пермского края, на основании решения, принимаемого уполномоченным органом в отношении земельного участка, включенного в перечень земельных участков, подлежащих предоставлению.

Уполномоченный орган с согласия лица, указанного в частях 1, 2 статьи 2 настоящего Закона и состоящего на учете в другом муниципальном образовании Пермского края, может принять решение о предоставлении ему земельного участка из Перечня на основании соглашений, заключенных между органами местного самоуправления Пермского края.

Предоставляемые земельные участки должны соответствовать документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, документации по планировке территории, землеустроительной документации, а предназначенные для индивидуального жилищного строительства должны иметь инженерную инфраструктуру применительно к условиям соответствующего населенного пункта. Исключение могут составлять земельные участки, поставленные на кадастровый учет и в отношении которых, определено их разрешенное использование, а также предусмотрено подключение к сетям инженерно-технического обеспечения программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований.

Минимальный и максимальный *размеры* предоставляемых *земельных участков будут определяться представительным органом местного самоуправления* Пермского края в соответствии с нормами земельного законодательства.

В отдельной статье законопроекта также предлагается урегулировать отношения, связанные с предоставлением земельных участков участникам СВО, членам семей погибших (умерших) участников СВО, проживающих в *закрытых административно-территориальных образованиях* (далее – ЗАТО), а именно предоставлять их в соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ, то есть путем заключения с гражданином договора аренды земельного участка без проведения торгов.

*Согласно подпункту 6 пункта 5 статьи 27 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в границах ЗАТО ограничиваются в обороте. Земельные участки, отнесенные к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами.*

*Отметим, что в настоящее время на территории Пермского края находится одно муниципальное образование, имеющее статус ЗАТО – «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Звездный Пермского края» с численностью населения 7515 человек<sup>1</sup>.*

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее:

1. В законопроекте предлагается урегулировать предоставление участникам СВО и членам семей погибших (умерших) участников СВО земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена.

Как отмечалось выше, в Распоряжении Президента РФ № 174-рп органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано предоставлять участникам СВО и членам семей погибших (умерших) участников СВО земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и *переданные в порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов РФ* согласно Федеральному [закону](#) № 423-ФЗ, а *при отсутствии* таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в *государственной* или муниципальной собственности.

Кроме того, необходимо отметить, что в настоящее время в соответствии с законодательством Пермского края из земель, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, в собственность бесплатно предоставляются земельные участки *многодетным семьям, медицинским и педагогическим работникам* (работающим в не больших населенных пунктах). В ряде муниципальных

---

<sup>1</sup> По данным Пермьстата.

образований в связи с дефицитом муниципального земельного ресурса земельные участки предоставляются указанным категориям граждан в порядке очередности и с длительным периодом ожидания. Использование земель, переданных Пермскому краю по Федеральному закону № 423-ФЗ и иных земель, находящихся в государственной собственности, могло бы способствовать снижению социального напряжения между лицами, имеющими право на предоставление земельных участков по разным основаниям.

2. В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон № 5-ФЗ), которым установлены правовые гарантии социальной защиты ветеранов боевых действий, реализация мер их социальной поддержки осуществляется при предъявлении ими **удостоверения единого образца**, установленного Правительством Российской Федерации<sup>2</sup>, **не зависимо** от того по какому из **оснований**, указанных в статье 3 Федерального закона № 5-ФЗ, данный статус им был присвоен. В связи с чем перечисление в законопроекте большого массива нормативных правовых актов, регулирующих выдачу удостоверения ветеранам боевых действий, которые являлись (являются) участниками СВО, на наш взгляд, **является избыточным** и может затруднить деятельность уполномоченного органа при оценке права граждан на получение земельного участка. Кроме того, может послужить основанием для отказа в постановке на учет тех ветеранов боевых действий, которые до своего участия в специальной военной операции уже являлись ветеранами боевых действий, в частности, в связи с участием в ликвидации вооруженного конфликта в Чеченской Республике и(или) выполнении специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики и др.

3. В части 6 статьи 2 законопроекта предусматривается предоставление членом семьи погибшего (умершего) участника СВО **письменного согласия (отказа)** на предоставление ему земельного участка в общую долевую собственность, в тоже время согласно части 2 статьи 3 законопроекта к заявлению достаточно приложить письменное согласие (отказ) всех **совершеннолетних** членов семьи погибшего (умершего) участника СВО. В целях исключения внутреннего противоречия проектируемых норм предлагаем положения законопроекта привести к единой системе требований постановки граждан на учет, в том числе в части урегулирования вопроса, связанного с выражением указанного согласия (отказа) в отношении несовершеннолетних членов семьи погибшего (умершего) участника СВО.

Кроме того, в целях обеспечения законных интересов каждого члена семьи погибшего (умершего) участника СВО, на наш взгляд, установление круга лиц, которые могут быть к ним отнесены должно носить **обязательный характер**. В связи с чем считаем необходимым скорректировать части 3 статьи 3 законопроекта, в которой предусмотрено право уполномоченного органа на момент рассмотрения заявления о предоставлении земельных участков направлять запрос оператору федеральной информационной системы

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 19.12.2003 № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий».

ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

4. В законопроекте в качестве одного из оснований для отказа в предоставлении земельного участка членам семей погибшего (умершего) участника СВО (снятия их с учета) предлагается предусмотреть выявление несоответствия их требованиям, изложенным в рассматриваемом законопроекте. Вместе с тем, возможна ситуация, когда за время ожидания предоставления земельного участка дети погибшего (умершего) участника СВО не будут соответствовать возрастному цензу, указанному в части 2 статьи 2 законопроекта, что, по нашему мнению, нарушит право членов семьи погибшего (умершего) участника СВО на предоставление земельного участка.

5. В целях исключения правовой неопределенности считаем необходимым уточнить в законопроекте требования об **обязательной регистрации** членов семьи погибшего (умершего) участника СВО **на территории Пермского края**, а также о постановке на учет лиц, имеющих право на предоставление земельного участка, в том числе членов семьи погибшего (умершего) участника СВО, **по месту жительства участника СВО**. Поскольку из предложенных в законопроекте редакций части 2 статьи 2 и части 2 статьи 3 не понятно к какому моменту указанные требования относятся - к моменту завершения участия участника СВО в специальной военной операции или постановки участников СВО и членов семьи погибшего (умершего) участника СВО на учет с целью предоставления земельного участка.

В целом считаем рассмотрение законопроекта **актуальным** и его принятие при условии устранения отмеченных проблемных моментов будет иметь **положительные последствия**, связанные с обеспечением дополнительных мер социальной поддержки жителей Пермского края - участников СВО, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией, а также членов семей погибших (умерших) таких участников СВО.

В **качестве предложений** к рассматриваемому законопроекту отметим следующее.

В законопроекте предлагается к членам семей погибших (умерших) участников СВО отнести его супругу (супруга), родителей и детей, и предоставлять на всех членов семьи **один земельный участок на праве общей долевой собственности**, что, по нашему мнению, может привести к трудностям в правоприменительной практике.

Учитывая опыт исполнения Распоряжения Президента РФ № 174-рп другими субъектами РФ предлагаем рассмотреть возможность установления в законе очередности наступления права на получение бесплатно в собственность земельного участка среди членов семьи погибшего (умершего) участника СВО.

В настоящее время в 25 субъектах РФ установлено право на бесплатное предоставление земельных участков участникам СВО, а также членам семей погибших (умерших) участников СВО.

При этом к членам семей погибших (умерших) участников СВО законами субъектов РФ отнесены **разные лица** и (или) среди них установлена очередность (**приоритетное право**) в реализации данного права, а именно:

а) **супруга** (супруг), **родители** и **дети** участника СВО (также как и в рассматриваемом законопроекте).

*Калужская, Орловская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Омская области, Республика Коми, Алтайский край, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа*<sup>3</sup>;

б) **супруга** (супруг), **родители** и **дети** участника СВО, при этом **у родителей** погибшего (умершего) участника СВО **право** на предоставление земельного участка **возникает в случаях отсутствия у него супруги** (супруга) **и детей** либо их отказа от получения земельного участка.

*Курская, Тамбовская, Пензенская, Тюменская, Челябинская, Белгородская и Кемеровская области, Республика Карелия*<sup>4</sup>;

в) **супруга** (супруг), **родители** и **дети** участника СВО, при этом **у детей** погибшего (умершего) участника СВО **право возникает при отсутствии у него супруги** (супруга) либо ее (его) отказе от земельного участка, а **у родителей - при отсутствии** либо отказе **детей**.

*Ямало-Ненецкий автономный округ*<sup>5</sup>;

г) **супруга** (супруг) **и дети**.

*Саратовская область*<sup>6</sup>;

д) **супруга** (супруг), **при ее (его) отсутствии родителям**.

*Костромская область*<sup>7</sup>;

е) **совместно проживавшие супруга (супруг), дети и родители**.

*Нижегородская область и Республика Башкортостан*<sup>8</sup>;

<sup>3</sup> Закон Калужской области от 26.06.2023 № 382-ОЗ «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», Закон Орловской области от 10.11.2015 № 1872-ОЗ «Об отдельных правоотношениях, связанных с предоставлением в собственность гражданам земельных участков на территории Орловской области», Областной закон Ленинградской области от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».

<sup>4</sup> Закон Курской области от 21.09.2011 № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области», Закон Тамбовской области от 27.09.2023 № 389-З «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области», Закон Челябинской области от 25.08.2023 № 889-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность отдельным категориям граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины».

<sup>5</sup> Закон ЯНАО от 19.06.2009 № 39-ЗАО «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе».

<sup>6</sup> Закон Саратовской области от 26.07.2023 № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле».

<sup>7</sup> Закон Костромской области от 21.12.2022 № 298-7-ЗКО «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции».

ж) *супруге* (супруг).

*Камчатский край*<sup>9</sup>.

В Смоленской области<sup>10</sup> лицам, указанным в Распоряжении Президента № 174-рп, в том числе и относящимся к членам семьи погибшего (умершего) участника СВО, предусмотрена возможность получения ***единовременной денежной компенсации*** взамен предоставления земельного участка, размер и порядок предоставления которой устанавливаются нормативным правовым актом Администрации Смоленской области, при этом круг лиц, относящихся к членам семьи погибшего (умершего) участника СВО законом субъекта РФ не определен.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Кандакова Ольга Геннадьевна  
217 76 59

---

<sup>8</sup> Закон Республики Башкортостан от 20.11.2007 № 486-з «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан», Закон Нижегородской области от 29.06.2015 № 88-З «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно на территории Нижегородской области».

<sup>9</sup> Закон Камчатского края от 02.10.2023 № 251 «О предоставлении земельных участков в собственность военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей в Камчатском крае».

<sup>10</sup> Закон Смоленской области от 06.07.2023 № 57-з «Об установлении случаев предоставления земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно на территории Смоленской области».