



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае, и мерах их социальной поддержки»

(внесен фракцией
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)

11.10.2023

№ 175-ЗКЛ

Представленным проектом закона предлагается присваивать гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 22.06.1928 по 02.09.1945 и проживающим на территории Пермского края, статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае (далее – Дети Великой Отечественной войны), и оказывать им меры социальной поддержки.

Рассмотрение данного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно пункту «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 8-ПК).

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Содержание статьи 4 проекта закона не соответствует положениям его статьи 2. В частности, статьей 2 проекта предлагается установить, что гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 22.06.1928 по 02.09.1945 и проживающим в Пермском крае, присваивается статус Дети Великой Отечественной войны, т.е. статус присваивается самим рассматриваемым законом.

Однако в статье 4 проекта закона предусматривается, что организация работы по присвоению указанного статуса осуществляется исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты населения (далее – уполномоченный орган), решение о присвоении статуса либо об отказе в присвоении статуса принимается государственным учреждением Пермского края, подведомственным уполномоченному органу.

А в части 1 статьи 5 проекта закона вновь речь идет о том, что гражданам, указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, уполномоченный орган обеспечивает организацию выдачи удостоверений.

Таким образом, имеется внутреннее противоречие между статьями 2, 4 и 5 проекта закона, которое следует устранить.

2. В настоящее время граждане возрастной категории, указанной в статье 2 проекта закона, являются гражданами, большинству из которых предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законами Пермского края.

Поэтому предлагаем в проекте закона предусмотреть общее правило, устанавливающее, что лицам, имеющим одновременно в силу различных оснований право на один и тот же вид социальных гарантий и мер социальной поддержки, предоставляется одна такая гарантия или мера поддержки по его выбору.

3. Информация о предоставлении мер социальной поддержки Детям Великой Отечественной войны должна размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Проект закона не содержит положений об обеспечении размещения информации о предоставлении мер социальной поддержки в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. В связи с этим предлагаем проект закона дополнить вышеназванными положениями.

4. Пунктом 3 статьи 3 проекта закона предусматривается такая мера социальной поддержки, как бесплатное посещение Детьми Великой Отечественной войны и сопровождающим их лицом учреждений культуры, подведомственных исполнительному органу государственной власти Пермского края и органам местного самоуправления в сфере культуры, при этом не уточняется с какой периодичностью, гражданин из числа Детей Великой Отечественной войны может данную меру поддержки получать.

Необходимо также отметить, что установление данной меры социальной поддержки потребует дополнительных расходов из бюджета Пермского края на компенсацию выпадающих доходов организаций культуры, которые не учтены в финансово-экономическом обосновании к проекту закона.

5. Из содержания части 4 статьи 4 следует возможность принятия следующих видов решений:

- 1) о присвоении статуса Дети Великой Отечественной войны;
- 2) о присвоении статуса Дети Великой Отечественной войны и предоставлении мер социальной поддержки;
- 3) об отказе в присвоении статуса Дети Великой Отечественной войны;
- 4) об отказе в присвоении статуса Дети Великой Отечественной войны и предоставлении мер социальной поддержки.

При этом проект закона не содержит положений, устанавливающих критерии и порядок принятия каждого из вышеуказанных решений. Данное обстоятельство следует расценивать как правовую неопределенность и широту дискреционных полномочий, что является коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил (подпункт «а» пункта 3 методики проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Кроме того, считаем, что это не соответствует пункту «и» статьи 20 Закона Пермского края № 8-ПК, которым установление мер социальной поддержки отнесено к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края.

6. В соответствии с частью 5 статьи 29 Устава Пермского края Законы и иные нормативные правовые акты Пермского края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.

Поэтому в статье 6 проекта закона следует исключить слово «календарных».

На основании вышеизложенного считаем, что проект закона нуждается в доработке.

Начальник управления

О.П.Ходорова