



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае"

05.10.2023

№ 131-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.09.2023 № 2026-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 06.09.2023 № 01-69-981).

Согласно проекту закона Пермского края предлагается установить на территории Пермского края:

1) **запрет розничной продажи несовершеннолетним** товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

При этом под товарами, содержащими сжиженный углеводородный газ, понимаются зажигалки, в которых имеются контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны и иные емкости, содержащие сжиженный углеводородный газ, любого объема, используемые для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит);

2) **запрет вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления** сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также предложения либо требования употребить сжиженный углеводородный газ.

Согласно законопроекту употребление сжиженного углеводородного газа – использование товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, не по назначению путем вдыхания паров сжиженного углеводородного газа, содержащегося в указанных товарах;

3) **административную ответственность за несоблюдение запрета** розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления

сжиженного углеводородного газа. С этой целью предлагается дополнить Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) новой статьей 7.10 (установленные в ней составы правонарушений и размеры штрафов представлены в таблице).

Таблица

Состав правонарушения	Размер административного штрафа, рублей		
	граждане	должностные лица	юридические лица
1. Розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.	3 000 – 5 000	5 000 – 8 000	10 000 – 20 000
2. Вовлечение несовершеннолетнего в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем покупки для него либо передачи ему товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения либо требования употребить сжиженный углеводородный газ.	3 000 – 5 000	-	-

Составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.10, предлагается уполномочить должностных лиц органов местного самоуправления, а рассмотрение дел об административных правонарушениях по данной статье предлагается отнести к подведомственности мировых судей.

С учетом требований Закона Пермского края от 09.03.2022 № 45-ПК «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края» **законопроектом предусмотрено, что Закон вступит в силу с 1 марта 2024 года**, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования. Также в законопроекте устанавливается, что исполнительный орган государственной власти Пермского края, ответственный за осуществление оценки соблюдения обязательных требований, **определяется Правительством Пермского края**.

Оценивая **актуальность** рассматриваемого проекта закона Пермского края, необходимо отметить следующее.

1. Согласно положениям статьи 1 законопроекта соответствующий запрет предлагается установить на территории Пермского края в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их физическому, психическому и нравственному здоровью.

Как указывают авторы законопроекта, начиная с 2013 года в подростковой среде фиксируется распространение формы токсикомании, при которой состояние опьянения достигается путем вдыхания газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или в самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит. В зоне риска находятся дети и подростки в возрасте от 9 до 17 лет.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что вдыхание газа

имеет вредные последствия для здоровья детей, не исключен летальный исход в результате сердечной недостаточности, вызванной нехваткой кислорода, при этом за последний год в регионах, в том числе в Пермском крае, **зафиксирован рост смертности несовершеннолетних от «сниффинга»**.

Также следует отметить, что распоряжением губернатора Пермского края от 21.09.2022 № 216-р утверждена *Стратегия действий по обеспечению комплексной безопасности детей на территории Пермского края до 2025 года* и План по реализации Стратегии действий по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года, которым предусмотрено принятие регионального нормативного правового акта, направленного на профилактику потребления несовершеннолетними сжиженных газов, в срок 2022 - 2025 гг.

2. На федеральном уровне запрет продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в настоящее время **не установлен**.

Отметим, что 15 марта текущего года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее также – РФ) **рассмотрен и отклонен** проект федерального закона № 973953-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», внесенный Московской городской Думой.

Проектом федерального закона предлагались меры, направленные на борьбу со газовой токсикоманией среди несовершеннолетних, а именно:

- запрет продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы;

- внесение в федеральное законодательство изменений, направленных на защиту детей от информации, побуждающей или способной вызвать у детей желание использовать такие товары способами (методами), представляющими угрозу их жизни и (или) здоровью;

- отнесение к полномочиям Правительства Российской Федерации полномочий по утверждению перечня потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, и установлению требования маркировки товаров из такого перечня, исключающей возможность их продажи несовершеннолетним.

Указанный проект федерального закона **не поддержан** Правительством РФ и профильными комитетами Государственной Думы в связи с необходимостью его доработки. Так, в официальном отзыве Правительства РФ на проект федерального закона¹ отмечается, что законопроектом предлагается дополнить статью 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» новыми пунктами, предусматривающими порядок продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового

¹ Официальный отзыв Правительства РФ от 30.09.2020 № 9098п-П8 «На проект федерального закона № 973953-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»».

назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы. Однако порядок продажи указанных товаров несовершеннолетним не является предметом правового регулирования статьи 14 указанного Федерального закона, которая посвящена мерам по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Кроме того, в отзыве Правительства РФ отмечается, что законопроектом предлагается также внести изменения в часть 2 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее - Федеральный закон № 436-ФЗ), предусмотрев новый вид информации, запрещенной для распространения среди детей, побуждающей их и (или) способной вызвать у них желание использовать способами (методами), представляющими угрозу их жизни и (или) здоровью, потенциально опасные товары бытового назначения, содержащие сжиженные углеводородные газы, включенные в перечень, утвержденный Правительством РФ. Поскольку действующей редакцией части 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ предусмотрен общий запрет на распространение среди детей информации, побуждающей их или способной вызвать у них желание совершить действия, представляющие угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе причинить вред своему здоровью, установление дополнительного запрета, по мнению Правительства РФ, является избыточным.

Следует отметить, что **правовой основой предлагаемого закона Пермского края** (согласно абзацу пятому статьи 1 законопроекта) являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится среди прочего реализация государственной политики в интересах детей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья.

Вместе с тем отметим, что действующим федеральным законодательством **не предусмотрено полномочий субъектов РФ** по установлению ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним или запрета вовлечения несовершеннолетних в процесс его употребления не по назначению.

3. До урегулирования данной проблемы на федеральном уровне **во многих субъектах РФ в порядке опережающего регулирования приняты региональные законы**, установившие запрет на розничную продажу несовершеннолетним

товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и (или) вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженных углеводородных газов путем вдыхания, а также административную ответственность за нарушение установленного запрета. По данным анализа региональной правовой базы СПС КонсультантПлюс в настоящее время такие законы приняты и действуют ***в сорока семи субъектах Российской Федерации.***

В ***Приволжском федеральном округе*** запрет продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, законодательно установлен в республиках Башкортостан, Мордовия, Татарстан, Чувашской Республике, Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской и Саратовской областях. При этом согласно законам Республики Татарстан, Чувашской Республики, Нижегородской области запрещается не только розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, но и *вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа путем вдыхания*. В Самарской области *запрет установлен на вовлечение детей в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем вдыхания посредством передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, с предложением или требованием употребить его путем вдыхания.*

Законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях за несоблюдение установленных запретов предусмотрено административное наказание *в виде административного штрафа*. В законе Самарской области за вовлечение детей в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем вдыхания предусмотрен штраф или более мягкое наказание в виде *предупреждения*.

В региональном законодательстве размеры административных штрафов, налагаемых на *граждан* за розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, установлены чаще всего в диапазоне от трех тысяч до пяти тысяч рублей (аналогичный уровень штрафа предлагается установить законопроектом). Штрафные санкции, предусмотренные для *должностных лиц* (в том числе индивидуальных предпринимателей), в разных регионах варьируются от одной тысячи до пятидесяти тысяч рублей, при этом распространена штрафная вилка в пределах от десяти до двадцати тысяч рублей, в отношении *юридических лиц* – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей. Максимальный размер административного штрафа, установленный за данное правонарушение для юридических лиц, в отдельных регионах составляет сто пятьдесят тысяч рублей (Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Камчатский край), в Ярославской области за повторное правонарушение предусмотрено наложение штрафа на юридическое лицо в размере двухсот тысяч рублей.

Субъектом правонарушения, выражающегося в вовлечении несовершеннолетнего в процесс употребления сжиженного углеводородного газа не по назначению (путем вдыхания), как правило, определены граждане. Размеры налагаемых на них штрафов в пределах от трех тысяч до пяти тысяч рублей (указанный диапазон предусмотрен в законопроекте) установлены законами Забайкальского и Камчатского краев, Амурской, Архангельской, Владимирской,

Волгоградской, Магаданской областей.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях данного вида закреплены за должностными лицами уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ или должностными лицами органов местного самоуправления, а также за членами административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Рассматривают дела об административных правонарушениях мировые судьи либо административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованные в муниципальных образованиях субъектов РФ.

На основании проведенного анализа регионального законодательства **в качестве предложений** по совершенствованию положений законопроекта отметим следующие моменты.

1. Установленное в статье 1 законопроекта понятие «товары, содержащие сжиженный углеводородный газ» включает в себя баллоны и иные емкости, содержащие сжиженный углеводородный газ, любого объема, **используемые для работы бытовых приборов** (в том числе туристских плит).

Как показал анализ законов субъектов РФ, посвященных регулированию данной проблемы, к товарам, содержащим сжиженный углеводородный газ, в том числе отнесены баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ, **используемые для заправки зажигалок**, работы бытовых приборов, в том числе туристских плит.

В этой связи считаем, что понятие товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, **в проекте закона целесообразно дополнить**, включив в установленное определение баллоны со сжиженным углеводородным газом, используемые для заправки зажигалок.

2. Согласно статье 5 законопроекта предлагается дополнить Закон № 460-ПК статьей 7.10 «Несоблюдение запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородной газ, и вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа».

В указанном названии статьи 7.10 предлагаем уточнить, что соответствующий запрет **установлен законом Пермского края**.

Отметим, что в соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях к ведению субъектов РФ относится установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности только за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ или нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Кроме того, с учетом содержания аналогичных норм в законах об административных правонарушениях других субъектов РФ и для более полной регламентации соответствующих отношений считаем также **целесообразным дополнить проектируемую статью 7.10 примечанием**, согласно которому понятия «товары, содержащие сжиженный углеводородной газ» и «употребление

сжиженного углеводородного газа», используемые в настоящей статье, применяются в значениях, установленных Законом Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Таким образом, **актуальность** рассматриваемого законопроекта обусловлена необходимостью принятия мер, направленных на предупреждение причинения вреда здоровью несовершеннолетних вследствие употребления сжиженного углеводородного газа не по назначению, при отсутствии федерального регулирования данного вопроса. Принятие законопроекта будет иметь **положительные последствия**, связанные с предотвращением распространения среди несовершеннолетних данной формы токсикомании и сокращением числа случаев отравлений несовершеннолетних от «сниффинга».

Начальник управления

М.Ю.Кужельная