



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края»

02.10.2023

№ 127-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.09.2023 № 2007–23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему (письмо от 04.09.2023 № 01-69-966).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 27.11.2012 №132-ПК «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» (далее – Закон № 132-ПК) в части уточнения отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края, и порядка расходования средств краевого бюджета, необходимых для их осуществления.

Закон № 132-ПК устанавливает порядок использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В связи с вступлением в силу с 1 января 2023 года Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) и признанием утратившим силу Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ)

в проекте закона предлагается **актуализировать предмет регулирования** Закона № 132-ПК, заменив отсылочную норму к части 7 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ на аналогичную норму части 4 статьи 42 Федерального закона № 414-ФЗ.

Часть 4 статьи 42 Федерального закона № 414-ФЗ наделяет органы государственной власти субъекта Российской Федерации правом дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

2. Отдельными федеральными законами внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс), направленные в том числе на уточнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия).

1) Так, Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) из числа переданных полномочий исключено полномочие по проведению на землях лесного фонда лесоустройства¹.

Вместе с тем в отношении государственных контрактов на выполнение лесоустроительных работ, заключенных до 01.01.2022, до истечения срока их действия применяются положения Лесного кодекса в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона № 304-ФЗ.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту, в Пермском крае действие государственных контрактов на проведение лесоустройства заканчивается в 2023 г.

В связи с этим в законопроекте предлагается с 01.01.2024 из состава переданных полномочий, обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, в ч.2 ст.2 Закона № 132-ПК **исключить полномочие по проведению на землях лесного фонда лесоустройства**. Соответственно, предлагается также в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 132-ПК исключить направление средств бюджета края на осуществление данного полномочия.

В действующей редакции Закона № 132-ПК средства бюджета Пермского края направляются на финансовое обеспечение проведения на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев,

¹Лесоустройство - система взаимосвязанных мероприятий, которые проводятся в целях получения актуальных и достоверных сведений о лесах и лесных ресурсах, об их местоположении, состоянии, количественных и качественных характеристиках, используемых в качестве информационной основы для осуществления мероприятий по сохранению лесов, лесного планирования, для ведения государственного лесного реестра, оценки лесов, для обеспечения устойчивого управления лесами, многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов, для улучшения их качества и повышения их продуктивности. Мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, осуществляются федеральным государственным бюджетным учреждением, подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, в соответствии с планом проведения лесоустройства.

предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 68 Лесного кодекса, а именно проектирования лесничеств, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов;

2) Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Лесной кодекс введено понятие «*федеральный государственный лесной контроль (надзор)*» и установлены новые редакции статей, регулирующих федеральный государственный лесной контроль (надзор) и осуществление лесной охраны.

Предметом государственного лесного контроля (надзора)² является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Лесная охрана³ осуществляется посредством систематического патрулирования лесов в соответствии с нормативами и в порядке, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Также Федеральным законом от 29.12.2022 № 600-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» в статье 83 Лесного кодекса уточнены переданные полномочия в сфере контрольно-надзорной деятельности.

В связи с этим в законопроекте предлагается **уточнить полномочие** в соответствии с федеральным законодательством **по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны в лесах, расположенных на землях лесного фонда.**

В действующей редакции Закона № 132-ПК - осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах.

3. Согласно п.4 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают, в том числе в результате принятия законов субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

² Часть 2 статьи 96 Лесного кодекса.

³ Часть 1 статьи 98.2 Лесного кодекса.

В случае если в субъекте Российской Федерации **превышены нормативы**, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 132-ПК перечень мероприятий, на которые направляются средства бюджета Пермского края для осуществления переданных полномочий в области лесных отношений, утверждается соответствующей государственной программой Пермского края.

Мероприятия по осуществлению отдельных полномочий в области лесных отношений утверждены постановлением Правительства Пермского края от 30.09.2021 № 719-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Экология».

Согласно указанной программе в 2023 году на мероприятие «осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» (пункты 4.1.3, 4.2.3, 6.1.3, 6.2.1) предусмотрены средства федерального бюджета в размере 486,7 млн.руб.

Авторы законопроекта в пояснительной записке отмечают, что в бюджете Пермского края на 2023 год проиндексирован фонд оплаты труда государственных учреждений Пермского края, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений. Ввиду отсутствия в Законе № 132-ПК нормы об использовании средств бюджета Пермского края на содержание уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего переданные полномочия⁴, индексация фонда оплаты труда государственных служащих **не произведена**.

В связи с этим в проекте закона предлагается ч.1ст.3 Закона № 132-ПК **дополнить нормой о направлении средств бюджета Пермского края на содержание уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего переданные полномочия.**

Вступление в силу данной нормы предлагается с 1 января 2024 года, выделение дополнительных средств краевого бюджета **в 2023 году не потребуется**.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием законопроекта содержание уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего переданные полномочия, возможно, потребует выделения дополнительных средств на индексацию фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, осуществляющих отдельные полномочия в области лесных отношений, при формировании проекта Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»: на 2024 г. – 2058,6 тыс. рублей, на 2025-2026 гг. – 5614,8 тыс. рублей ежегодно.

⁴ Уполномоченный исполнительный орган государственной власти – Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

В п.3 ч.1 ст.3 Закона № 132-ПК определено, что средства бюджета Пермского края для осуществления переданных полномочий направляются на организацию использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и осуществление *федерального государственного лесного надзора*. В связи с уточнением в законопроекте переданного полномочия в сфере контрольно-надзорной деятельности (п.6 ч.2 ст.2 Закона № 132-ПК) считаем, что данная норма нуждается в корректировке.

В качестве **предложения** к проекту закона, отметим следующее. Федеральным законом от 24.07.2023 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2024 уточняется переданное полномочие по осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов *(в том числе установления зон контроля лесных пожаров, выполнения мер пожарной безопасности в лесах, тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров, а также осуществления мер экстренного реагирования)*. В связи с этим предлагаем **рассмотреть целесообразность** внесения изменений в состав переданных полномочий, обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Пермского края.

В целом принятие проекта закона **актуально** и с учетом устранения проблемного момента будет иметь **положительные** последствия, связанные с уточнением переданных Пермскому краю полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и возможностью поддержания уровня оплаты труда государственных гражданских служащих уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная