



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

14.08.2023 № 1-14/416  
на № 07/1321-23 от 07.08.2023

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

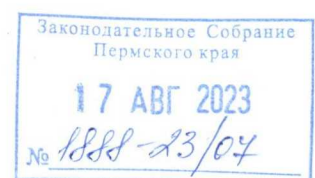
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

К.А. Чуклинов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях»

(внесенный губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

17.08.2023

№ 19

Рассмотрев проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее – законопроект), КСП Пермского края отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края для осуществления государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее – Методика и субвенции соответственно), утвержденную Законом Пермского края от 30.08.2010 № 668-п «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях».

В действующей редакции Методики объем субвенции определяется как произведение численности постоянного населения конкретного муниципального образования и расчетного показателя материальных затрат на составление протоколов<sup>1</sup>, скорректированное на поправочный коэффициент, установленный в зависимости от вида муниципального образования.

В предлагаемом законопроектом варианте Методики объем субвенции, выделяемой конкретному муниципальному образованию, зависит от:

количества составленных протоколов об административных правонарушениях в данном муниципалитете за предшествующий год;

от установленного Правительством Пермского края размера расчетного показателя материальных затрат на составление протоколов;

от качества работы, проведенной должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования (далее – ОМСУ) в процессе составления протоколов об административных правонарушениях, которое характеризуется *коэффициентом результативности* (чем меньше количество

<sup>1</sup> На 2022 год утвержден на одно муниципальное образование на 1 жителя постоянного населения в год Постановлением Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 678-п.



лиц, привлеченных к административной ответственности, на которых составлены протоколы в предшествующем году, тем ниже коэффициент – варьируется от 1,0 до 0);

от размера доли в общем количестве протоколов об административных правонарушениях количества протоколов, составленных должностными лицами ОМСУ по статьям, предусмотренным в Законе Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - Закон от 06.04.2015 № 460-ПК): 7.1 «Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах»; 7.2 «Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время»; 7.8 «Бытовое дебоширство»; 9.1 «Торговля и предоставление услуг населению в неустановленных местах» (коэффициент общественного порядка) (чем больше количество протоколов, составленных по перечисленным статьям в предшествующем году, тем выше коэффициент – варьируется от 1,0 до 1,5).

Согласно финансово-экономического обоснования к законопроекту (далее – ФЭО) принятие с 2024 года изменений в Методику повлекут выделение дополнительных финансовых средств из бюджета Пермского края, в том числе увеличение бюджетных ассигнований, утвержденных в Законе Пермского края от 30.11.2022 № 131-ПК «О бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (Вед. 864, КЦСР 06 1 03 2П040, ВР 500):

Период	Утверждено в Законе о бюджете края от 30.11.2022 № 131-ПК	тыс. рублей	
		ФЭО (увеличение)	Общий объем субвенции (расчетно по данным ФЭО)
2024	1 931,5	3 708,35	5 639,85
2025	1 931,5	3 708,35	5 639,85
2026	х	3 708,35	3 708,35

При этом ФЭО не содержит расчетов необходимого объема средств для осуществления переданных полномочий, кроме того, размер расчетного показателя материальных затрат на составление протоколов, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 678-п в редакции, действующей с 01.01.2024<sup>2</sup>, установлен на одно муниципальное образование на 1 жителя постоянного населения в год, что применительно только к действующей Методике. Таким образом, объемы дополнительных финансовых средств из бюджета Пермского края на 2024-2026 гг. в размере 3 708,35 тыс. рублей ежегодно, отраженные в ФЭО, не обоснованы расчетами.

Необходимо отметить, что в силу Закона от 06.04.2015 № 460-ПК все органы местного самоуправления Пермского края наделены государственными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях на неограниченный срок с обязательным финансированием из краевого бюджета в виде субвенций, таким образом, для всех муниципальных образований Пермского края в законе о бюджете Пермского края на очередной

<sup>2</sup> в редакции с учетом внесения изменений Постановлением Правительства Пермского края от 26.07.2023 № 554-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».



финансовый год и на плановый период должны быть предусмотрены бюджетные средства для передачи в бюджеты муниципальных образований для выполнения переданных полномочий, в том числе, и при отсутствии составленных протоколов об административных правонарушениях в предшествующем году (по формуле расчета объема субвенции установлена прямая зависимость от количества составленных протоколов об административных правонарушениях за предшествующий год) и при низкой доле в общем количестве составленных протоколов количества лиц, привлеченных к ответственности (при доле 0-19 %  $K_p$  (коэффициент результативности) равен 0, расчетный объем субвенции прямо пропорционален  $K_p$ ).

КСП Пермского края предлагает внести в законопроект следующие правки, а именно, в новой редакции Методики:

исключить абзац 5 в части 2 Методики в связи с отсутствием в формуле расчета объема субвенции такого показателя как расходы на текущие материальные затраты по составлению протоколов об административных правонарушениях;

предусмотреть минимальный объем субвенции, выделяемой муниципальному образованию, при отсутствии составленных протоколов об административных правонарушениях за предшествующий календарный год (по состоянию на 01 января текущего финансового года) либо установить особый порядок расчета объема субвенции;

скорректировать значение  $K_p$  (коэффициента результативности), принимаемое при доле лиц, привлечённых к ответственности, от 0 до 19 % (принять значение отличное от 0);

с целью устранения правовой неопределенности, при обозначении  $K_3$  (коэффициента общественного порядка), указать какого нормативного правового акта указаны статьи 7.1, 7.2 7.8, 9.1, а также отделить от этого перечня статей диапазон размера доли в процентах не запятой, а иным знаком препинания либо переформулировать предложение (абзацы 18, 19, 20, 21, 22 части 2 Методики).

Также обращаем внимание, что в случае принятия законопроекта необходимо внести изменения в Постановление Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 678-п «Об утверждении расчетных показателей по материальным расходам на содержание работников в государственных органах Пермского края, органах государственной власти Пермского края, предоставление отдельных видов межбюджетных трансфертов» в части установления значения расчетного показателя материальных затрат на составление одного протокола об административном правонарушении и как вариант внести редакционные правки в наименование данного показателя в законопроекте – заменить слово «затраты» на «расходы» с целью единообразия понимания терминологий.

**Вывод:** экспертизой законопроекта не установлено нарушений и недостатков, препятствующих его рассмотрению в первом чтении.

И.о председателя

217-75-17 Думкина О.В.

К.А. Чуклинов