



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

14.09.2023 № 1-14/796  
на № 07/1387-23 от 23.08.2023

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

*(внесён губернатором Пермского края Д.Н.Махониным)*

11.09.2023

№ 23

Рассмотрев проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», КСП Пермского края отмечает следующее.

Законопроектом предлагается привести ряд норм действующей редакции Закона в соответствие с федеральным законодательством, сократить дифференцированный норматив по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в части муниципальных образований с численностью постоянного населения 500 тысяч и более человек (далее – дифференцированный норматив) с 12% до 10%, уточнить редакцию ряда бюджетных полномочий Министерства финансов Пермского края, дополнить перечень документов и материалов, вносимых одновременно с проектом закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края пояснительной запиской, дополнить перечень оснований по внесению изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, дополнить основание для возможности направления отдельных видов неналоговых доходов, дополнительно полученных в процессе исполнения бюджета, на расходы правами министра финансов Пермского края и другие редакционные поправки.

Сокращение дифференцированного норматива обусловлено планируемой передачей отдельных полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа органам государственной власти Пермского края, и передачей муниципального имущества. Согласно финансово-экономическому обоснованию двум процентам соответствует сумма в размере 225 235,0 тыс.рублей.

Проект закона устанавливает дополнительную возможность перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами и (или) главными распорядителями бюджетных средств в случае распределения (перераспределения) средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию программы «Комфортный край», путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Отмечаем, что действующее правовое регулирование формирования и реализации программы «Комфортный край»<sup>1</sup>, по мнению КСП Пермского края, не отвечает принципу правовой определенности и системности. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п<sup>2</sup> «Реализация программы «Комфортный край» является мероприятием с номером 1.3.5. государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», с утвержденным объемом финансирования (при этом указанное постановление является нормативным правовым актом, устанавливающим расходное обязательство Пермского края), а в Постановлении Правительства Пермского края от 13.01.2023 № 17-п<sup>3</sup> (далее – Постановление № 17-п) программа «Комфортный край» уже определена как «документ, включающий приоритетные проекты, направленные на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан на территории муниципальных образований, в разрезе муниципальных образований, сроков и объемов финансирования за счет субсидии», который утверждается отдельным постановлением Правительства Пермского края. Фактически программа «Комфортный край» включает перечень проектов разной отраслевой направленности, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, не объединенных каким-либо признаком. Целью программы заявлено создание комфортных условий проживания граждан и совершенствование системы комплексного благоустройства на территории муниципальных образований Пермского края. Фактически данная цель дублирует цели, задачи, ожидаемые результаты в утвержденных государственных программах Пермского края. Например, подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»<sup>4</sup>, одной из задач которой является повышение качества городской среды, создание комфортной городской среды на территории Пермского края, результатами – увеличение количества реализованных проектов благоустройства, формирование инструментов реализации комплексного благоустройства.

Также отмечаем, что Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае», Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» предусмотрены только государственные программы, адресная инвестиционная программа Пермского края, программы, связанные с заимствованием и государственными гарантиями (ведомственные целевые программы исключаются рассматриваемым

---

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 15.02.2023 № 122-п

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края "Региональная политика и развитие территорий»

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 13.01.2023 № 17-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию программы «Комфортный край»

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»

законопроектом), а программы такого типа как «Комфортный край» не предусмотрены.

Согласно Постановлению № 17-п программа «Комфортный край» включает следующие приоритетные проекты: «Школьный двор», «Новый клуб», «Культурная реновация», «Наша улица», «Школьная остановка», «Качественное водоснабжение», отраслевая принадлежность которых очевидна из их названий.

В связи с чем, аккумулярование бюджетных ассигнований на реализацию указанных проектов сначала в рамках «программы «Комфортный край», а потом их перераспределение между государственными программами и (или) главными распорядителями бюджетных средств путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете не отвечает цели эффективного управления общественными финансами Пермского края.

Кроме того, подпунктом 21 пункта 6 статьи 45 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» уже предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между государственными программами и (или) главными распорядителями бюджетных средств в случае распределения (перераспределения) средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов муниципальных образований. Данную норму возможно скорректировать в рамках изменяющегося законодательства в части регулирования системы управления государственными программами.

Экспертизой проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» не установлено нарушений и недостатков, препятствующих его рассмотрению.

Председатель КСП Пермского края



Г.П.Тушнолобов