



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

(внесен губернатором Пермского края)

18.09.2023

№ 164-ЗКЛ

Представленным на рассмотрение проектом закона Пермского края предлагается Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК) дополнить статьей, устанавливающей порядок использования средств бюджета Пермского края на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, установленных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Рассмотрение и принятие проекта закона относится к компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно части 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 4 статьи 42 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Исходя из содержания предлагаемой законопроектом статьи 6.1, предлагаем в статье 1 законопроекта:

в абзаце третьем слова «дополнительного финансирования для обеспечения» заменить словами «средств бюджета Пермского края для»;

абзац четвертый дополнить словами «(далее – переданные полномочия Российской Федерации), в установленном настоящей статьей порядке».

2. Согласно пояснительной записке необходимость предлагаемых изменений обосновывается отсутствием в Методике определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1116 «О порядке предоставления

субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений») расходов на осуществление таких видов деятельности, как профилактические мероприятия по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования, в том числе наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) и выездное обследование в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Действительно, указанные выше контрольные мероприятия предусмотрены статьями 74, 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и обязательны к осуществлению в рамках контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.

Однако в исчерпывающий перечень расходов бюджета Пермского края на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, предлагаемых законопроектом, они не включены. Предлагаем часть 3 новой статьи 6.1 (абзац шестой статьи 1 законопроекта) дополнить положениями, предусматривающими расходы на осуществление указанных мероприятий.

Кроме того, предлагаем уточнить содержание абзаца шестого статьи 1 законопроекта в части расходов бюджета Пермского края на оплату труда государственных гражданских служащих, дополнив его после слов «государственных гражданских служащих» словами «, участвующих в осуществлении переданных полномочий Российской Федерации».

3. С целью однозначного толкования положений законопроекта, предлагаем в абзаце восьмом статьи 1 законопроекта после слов «Расходование средств бюджета Пермского края» дополнить словами «на реализацию мероприятий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи,».

4. Исходя из содержания последнего абзаца статьи 1 законопроекта, согласно которому средства бюджета Пермского края носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели, а также исходя из сложившейся практики урегулирования таких правоотношений, предлагаем дополнить статью 1 проекта закона новыми абзацами следующего содержания:

«7. Контрольно-счетная палата Пермского края, Министерство финансов Пермского края осуществляют контроль за использованием уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в сфере образования средств бюджета Пермского края.

С целью контроля за использованием средств бюджета Пермского края Контрольно-счетная палата Пермского края, Министерство финансов Пермского края вправе:

производить проверки деятельности уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования по использованию средств бюджета Пермского края;

запрашивать и получать в установленный срок необходимые документы, отчеты, аналитическую информацию об использовании средств бюджета Пермского края;

в случае выявления нарушений требований настоящей статьи давать обязательные для исполнения письменные предписания по устранению указанных нарушений.».

5. Согласно части 2 статьи 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии с этим предлагаем статью 2 законопроекта дополнить текстом следующего содержания:

«и распространяется на правоотношения, возникающие при формировании бюджета Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова