



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения
в часть 3 статьи 12 Закона Пермского края
«О градостроительной деятельности в Пермском крае»

14.09.2023

№ 120-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.09.2023 № 2052-23/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Черепанова П.Н. б/н.

В законопроекте предусматривается внесение изменения в Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее - Закон Пермского края № 805-ПК) в части **конкретизации видов** планируемых для размещения объектов местного значения в области **автомобильных дорог**, подлежащих отображению на **генеральном плане Пермского городского округа**.

Оценивая актуальность представленного проекта закона, отметим следующее.

1. В соответствии с п. 1 ч. 5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) на карте планируемого размещения объектов местного значения, входящей в состав генерального плана поселения, муниципального округа, городского округа, отображаются планируемые для размещения объекты местного значения, относящиеся к следующим **областям**:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- **автомобильные дороги местного значения;**
- физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в случае подготовки генерального плана муниципального округа или генерального плана городского округа;
- иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения, муниципального округа, городского округа.

*Согласно ст. 1 ГрК РФ к **объектам местного значения** относятся объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения*

и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, муниципальных округов, городских округов.

Виды объектов местного значения в указанных выше областях, подлежащих отображению на генеральном плане муниципального образования, определяются **законом субъекта Российской Федерации**.

В действующей редакции ч. 3 ст. 12 Закона Пермского края № 805-ПК определены виды планируемых для размещения **объектов местного значения**, подлежащих отображению на генеральном плане Пермского городского округа, в том числе в области автомобильных дорог местного значения, к таким объектам местного значения отнесены **все автомобильные дороги общего пользования местного значения**.

2. Согласно ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **автомобильная дорога** - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Отметим, что в соответствии с ч. 3.37 СП 42.13330.2016. «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89»¹ (далее – Свод правил) **улично-дорожная сеть** – это система объектов капитального строительства, включая **улицы и дороги различных категорий** и входящие в их состав объекты дорожно-мостового строительства (путепроводы, мосты, туннели, эстакады и другие подобные сооружения), предназначенные для движения транспортных средств и пешеходов, проектируемые с учетом перспективного роста интенсивности движения транспорта и обеспечения возможности прокладки инженерных коммуникаций.

Свод правил распространяется на проектирование новых и развитие существующих городских и сельских населенных пунктов и иных территорий муниципальных образований на территории Российской Федерации и содержит основные требования к их планировке и застройке.

Так, в соответствии с п.11.4 Свода правил улично-дорожную сеть населенных пунктов следует проектировать в виде непрерывной системы с учетом функционального назначения улиц и дорог, интенсивности транспортного, велосипедного и пешеходного движения, архитектурно-планировочной организации территории и характера застройки. В составе улично-дорожной сети следует выделять **улицы и дороги магистрального**

¹утв. Приказом Министерства строительства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1034/пр.

и местного значения, а также *главные улицы*. Категории улиц и дорог крупнейших, крупных и больших городских населенных пунктов следует назначать в соответствии с классификацией, приведенной в таблице 11.1 Свода правил.

Отметим, что Пермский городской округ в соответствии с п.4.4. Свода правил относится к крупнейшим городским населенным пунктам (городские населенные пункты с общей численностью постоянного населения свыше 1 млн. чел.).

Согласно указанной классификации улицы и дороги крупнейших, крупных и больших городских населенных пунктов подразделяются на следующие *категории*:

- магистральные городские дороги (1-го класса - скоростного движения и 2-го класса - регулируемого движения);
- магистральные улицы общегородского значения (1-го класса - непрерывного движения, 2-го класса - регулируемого движения и 3-го класса - регулируемого движения);
- магистральные улицы районного значения;
- магистральные дороги районного значения;
- улицы и дороги местного значения;
- пешеходные улицы и площади.

В законопроекте предлагается изложить п. 1 ч. 3 ст. 12 Закона Пермского края № 805-ПК в новой редакции: «автомобильные дороги общего пользования местного значения (улично-дорожная сеть: магистральные дороги, улицы общегородского и районного значения)».

Таким образом, в случае принятия законопроекта на генеральном плане Пермского городского округа будут подлежать обязательному отображению *не все* автомобильные дороги общего пользования местного значения Пермского городского округа, а только такие объекты *улично-дорожной сети, как магистральные дороги, улицы общегородского и районного значения*.

В пояснительной записке в качестве обоснования предлагаемых изменений указывается, что внесение изменений в генеральный план с учетом сроков согласования и проведения публичных слушаний в среднем составляет 4-6 месяцев. В связи с этим предлагается сократить количество объектов в области автомобильных дорог местного значения, исключив незначительные по масштабным признакам объекты улично-дорожной сети из перечня объектов местного значения, подлежащих обязательному отображению на генеральном плане Пермского городского округа.

*Анализ законов субъектов Российской Федерации*² в сфере градостроительной деятельности, которыми установлены виды объектов местного значения, подлежащих отображению на генеральном плане поселения, муниципального или городского округа, показал, что данными законами устанавливается различная дифференциация видов объектов в областях, определенных ГрК РФ, в частности в области автомобильных дорог местного значения.

² По данным справочной информационной системы Консультант плюс.

Так, например, Законом Белгородской области от 10.07.2007 № 133 «О регулировании градостроительной деятельности в Белгородской области» установлено, что к видам объектов местного значения поселения, городского округа, подлежащих отображению на генеральном плане соответствующего муниципального образования, относятся автомобильные дороги местного значения и *улично-дорожная сеть в границах поселения, городского округа*.

В Нижегородской области на генеральном плане поселения, муниципального или городского округа обязательному отображению подлежат автомобильные дороги общего пользования местного значения муниципального округа, городского округа и городского поселения - автомобильные дороги класса «автомагистраль», класса «скоростная автомобильная дорога», класса «обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога)», являющиеся в том числе *магистральными улицами городского или районного значения*³.

В Челябинской области к объектам местного значения, подлежащим отображению на генеральном плане городского поселения, относятся в числе прочих объекты транспортной инфраструктуры: *улично-дорожная сеть городского населенного пункта (магистральная дорога, магистральная улица общегородского значения, магистральная улица районного значения, иные улицы и дороги местного значения)*; объекты, предназначенные

для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечения безопасности дорожного движения на указанных автомобильных дорогах (мостовые сооружения, транспортные развязки в разных уровнях, тоннели, железнодорожные переезды, саморегулируемые пересечения в одном уровне); транспортно-пересадочные узлы; автобусные парки; автовокзалы; автостанции; трамвайные депо; троллейбусные депо; остановочные пункты общественного пассажирского транспорта; автозаправочные станции; станции технического обслуживания; иные объекты⁴.

На основании вышеизложенного **актуальность и положительные последствия** представленного проекта закона обусловлены возможностью сокращения сроков реализации мероприятий по развитию сети автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Галкина Светлана Геннадьевна
217 75 84

³ Закон Нижегородской области от 08.04.2008 № 37-З «Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области».

⁴ Закон Челябинской области от 15.12.2011 № 256-ЗО «О видах объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Челябинской области, и видах объектов местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане муниципального округа, генеральном плане городского округа».