



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных
изменениях в Пермском крае"

12.09.2023

№ 117-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.08.2023 № 1979-23/07 на основе проекта закона Пермского края «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Юрлинского муниципального округа Пермского края Моисеевой Т.Н., и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предлагается следующее:

1) **объединение** сельских населенных пунктов **села Юрла, деревни Кырова, деревни Саранина** (далее – с.Юрла, д.Кырова, д.Саранина), входящих в состав Юрлинского административного района, преобразовав их в один населенный пункт с.Юрла с сохранением статуса административного центра;

2) **упразднение** д.Кырова и д.Саранина Юрлинского муниципального округа Пермского края.

В связи с упразднением указанных населенных пунктов в законопроекте предусматривается внесение изменений в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3558 до 3556 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3651 до 3649;

в подразделе 32 «Юрлинский» раздела 4 «Административные районы» Реестра исключить д.Кырова, д.Саранина из перечня сельских населенных пунктов в составе Юрлинского административного района и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц в районе с 83 до 81;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 426-ПК «Об образовании нового муниципального образования Юрлинский муниципальный округ Пермского края» (далее – Закон № 426-ПК) исключить д.Кырова, д.Саранина из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Юрлинского муниципального округа Пермского края (далее – Юрлинский муниципальный округ), и, соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в муниципальном округе с 83 до 81.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Случаи и порядок объединения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлены статьями 12 - 14 Закона № 416-67.

В соответствии с частью 2 статьи 12 населенные пункты, фактически слившиеся между собой, имеющие фактически единую инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру, с согласия проживающего в них населения могут быть объединены **в единый населенный пункт с присвоением прежнего наименования одного из объединившихся населенных пунктов или нового наименования.**

Положениями части 1 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате объединения населенных пунктов. К ним относятся:

протокол общего собрания (схода) жителей каждого из объединяющихся населенных пунктов;

решения представительного органа муниципального образования Пермского края, в границах территорий которого расположены объединяемые населенные пункты, по вопросу об объединении населенных пунктов с указанием информации о соответствии указанного преобразования утвержденным документам территориального планирования;

пояснительная записка с обоснованием необходимости административно-территориальных изменений с указанием:

- а) причины административно-территориальных изменений;
 - б) численности населения в населенном пункте (населенных пунктах), наличия объектов производственной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры, жилых и производственных строений;
 - в) предложения о присвоении наименования или переименовании населенного пункта с документами, обосновывающими указанное предложение, и расчетом необходимых затрат;
 - г) географических координат центра объединяемого населенного пункта, определенных с точностью до десятых долей минуты;
- документы, подтверждающие информирование населения и результаты выявления мнения населения о присвоении наименования административно-территориальной единице или ее переименовании;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение административно-территориальной единицы (административно-территориальных единиц).

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

протоколы собраний граждан с.Юрла, д.Кырова, д.Саранина от 23.05.2023;

решение Думы Юрлинского муниципального округа Пермского края от 23.06.2023 № 323 «Об объединении и упразднении административно-территориальных единиц в Юрлинском муниципальном округе Пермского края»;

выписка из Генерального плана муниципального образования «Юрлинский муниципальный округ Пермского края» (утвержден решением Думы Юрлинского муниципального округа Пермского края от 12.11.2021 № 204);

пояснительная записка с обоснованием необходимости объединения с.Юрла, д.Кырова, д.Саранина в один населенный пункт с.Юрла с сохранением за ним статуса административного центра;

копия топографической карты местоположения населенного пункта с.Юрла (утверждена постановлением администрации Юрлинского муниципального округа Пермского края от 20.07.2023 № 565 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта села Юрла Юрлинского муниципального округа»);

копии информационных бюллетеней Думы и Администрации Юрлинского муниципального округа Пермского края «Вестник Юрлы» от 12.05.2023 №6; от 26.05.2023 №7; от 14.06.2023 №8; от 23.06.2023 №9, подтверждающие информирование населения и результаты выявления мнения населения с.Юрла, д.Кырова, д.Саранина по вопросу объединения данных населенных пунктов;

копии информации о проведении собраний жителей, размещенной на официальном сайте Юрлинского муниципального округа и на информационных стендах в д.Саранина.

Дополнительно предоставлены следующие документы:

письмо территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) от 24.01.2023 № СЭД -2.10-04-9 о численности населения Юрлинского муниципального округа в разрезе населенных пунктов по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д.Кырова, расположенной на территории Юрлинского муниципального округа Пермского края, путем присоединения к другому населенному пункту – селу Юрла Юрлинского муниципального округа Пермского края от 21.08.2023;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д.Саранина, расположенной на территории Юрлинского муниципального округа Пермского края, путем присоединения к другому населенному пункту – селу Юрла Юрлинского муниципального округа Пермского края от 21.08.2023 и др.

2. Согласно информации из пояснительной записки к законопроекту, **д.Кырова** расположена к северо-западу от с.Юрла. Граница д.Кырова непосредственно примыкает к границам с.Юрла. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 года, в д.Кырова проживает 135 человек, имеется 53 домохозяйства, находящихся в удовлетворительном состоянии.

Объекты социально-экономического и культурно-спортивного назначения, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в д.Кырова, отсутствуют. Ближайшие медицинские, образовательные, культурные учреждения и иные объекты социальной инфраструктуры находятся в с.Юрла. В деревне нет собственных объектов транспортной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, инфраструктуры связи. Сети водоснабжения, электроснабжения, сотовая связь, которыми пользуются жители д.Кырова, проложены из с.Юрла.

Улично-дорожная сеть д.Кырова, представленная 8 улицами, сливается с улично-дорожной сетью с. Юрла. Наименования улиц д.Кырова и с.Юрла не повторяются, переименования улиц не требуется.

Д.Саранина находится к югу и юго-западу от с.Юрла. Граница д.Саранина непосредственно примыкает к юго-западной границе с.Юрла.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 года, в д.Саранина проживает 59 человек. В деревне ведется 21 домохозяйство, находящееся в удовлетворительном состоянии.

Объекты социально-экономического и культурно-спортивного назначения, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, в д.Саранина отсутствуют. Ближайшие объекты социальной инфраструктуры находятся в с.Юрла. В деревне нет также объектов транспортной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, объектов связи. Сети водоснабжения, электроснабжения, сотовая связь, которыми пользуются жители д.Саранина, проложены из с.Юрла.

Улично-дорожная сеть д.Саранина состоит из 4 улиц и сливается с улично-дорожной сетью с. Юрла. Наименования улиц д.Саранина и с.Юрла не повторяются, в связи с чем переименования улиц не требуется.

В с.Юрла проживает 4 438 человек, имеется 1584 домохозяйства. В случае объединения с д.Кырова и д.Саранина численность населения с.Юрла составит 4632 чел, число домохозяйств - 1658.

Отметим, что пунктом 1.1. «Мероприятия по оптимизации системы расселения муниципального округа» раздела 1 «Мероприятия по территориальному планированию» Генерального плана муниципального образования «Юрлинский муниципальный округ Пермского края» населенные пункты д.Кырова, д.Саранина отнесены к населенным пунктам, подлежащим объединению с с.Юрла.

На основании вышеуказанных документов Думой Юрлинского муниципального округа Пермского края принято решение о выражении согласия на объединение населенных пунктов с. Юрла, д.Кырова, д.Саранина Юрлинского муниципального округа как фактически слившихся в единый

населенный пункт с.Юрла с сохранением за ним статуса административного центра Юрлинского муниципального округа и, соответственно, о выражении согласия на упразднение населенных пунктов д.Кырова, д.Саранина в связи с объединением их с с.Юрла.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим, что поскольку упразднение населенных пунктов относится к административно-территориальному, а не муниципальному устройству Пермского края, считаем целесообразным в абзаце втором статьи 1 указать принадлежность объединяемых населенных пунктов к **Юрлинскому административному району** вместо Юрлинского муниципального округа Пермского края.

Отметим также, что в сентябре текущего года в Законодательном Собрании планируется рассмотрение во втором чтении законопроектов, предусматривающих упразднение шести сельских населенных пунктов (д.Деники, д.Ромаша и д.Степунята Ильинского административного района, н.п.Казарма 1279-й км и н.п.Казарма 1287-й км Куединского административного района и п.Безгодново административной территории г.Гремячинска). После принятия законов и вступления их в силу количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае сократится на шесть единиц: **с 3558 до 3552 и с 3651 до 3645 единиц** соответственно.

В связи с этим в случае упразднения указанных населенных пунктов в части 1 статьи 2 законопроекта считаем целесообразным **уточнить** актуальное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае, в том числе с учетом упразднения д.Кырова и д.Саранина Юрлинского административного района.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия закона связаны с созданием правовых оснований для установления границ сельского населенного пункта с.Юрла с учетом фактически слившихся населенных пунктов с.Юрла, д.Кырова и д.Саранина, что повлечет оптимизацию деятельности органов местного самоуправления Юрлинского муниципального округа в рамках осуществления полномочий по вопросам местного значения на объединенной территории.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная