



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края по вопросам муниципальной службы
в Пермском крае"

24.08.2023

№ 114-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.08.2023 № 1825-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 10.08.2023 № 01-69-882).

В законопроекте с целью актуализации краевого законодательства и приведения его в соответствие с федеральным предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края.

1. В Закон Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» (далее – Закон № 228-ПК) предлагается внести следующие изменения.

1.1. Из положений Закона № 228-ПК **исключаются избирательные комиссии муниципальных образований в связи с их упразднением** с 1 января 2023 г. в соответствии с Федеральным законом от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ).

1.2. Определение понятия «лицо, замещающее муниципальную должность» **предлагается дополнить муниципальными должностями председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа** муниципального образования с учетом положений статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.3. Предлагается **уточнить типовые квалификационные требования** к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей муниципальной службы (далее – типовые квалификационные требования) в следующей части.

- Согласно действующей редакции пункта 3 части 4 статьи 5 Закона № 228-ПК для замещения должностей муниципальной службы **ведущей группы**

должностей муниципальной службы требуется наличие высшего образования без предъявления требований к стажу или **наличие среднего профессионального образования со стажем работы по специальности, направлению подготовки не менее пяти лет** (за исключением лиц, замещающих руководящие должности в данной группе должностей). Данные квалификационные требования действуют, к примеру, в отношении таких ведущих должностей в органах местного самоуправления, как консультант, инспектор в контрольно-счетном органе муниципального образования.

Согласно законопроекту в типовые квалификационные требования по данной группе должностей предлагается включить в случае наличия у муниципального служащего среднего профессионального образования требование **наличия стажа муниципальной службы не менее трех лет** (альтернативное требованию наличия стажа работы по специальности, направлению подготовки не менее пяти лет).

- Согласно пункту 4 части 4 статьи 5 Закона № 228-ПК для замещения должностей муниципальной службы **старшей группы** должностей муниципальной службы (к ним относятся должности главного и ведущего специалистов) требуется наличие высшего образования без предъявления требований к стажу или **наличие среднего профессионального образования со стажем работы по специальности, направлению подготовки не менее трех лет**.

В законопроекте данные требования дополняются в случае наличия у муниципального служащего среднего профессионального образования требованием **наличия стажа муниципальной службы не менее одного года**, альтернативным требованию наличия стажа работы по специальности, направлению подготовки не менее трех лет.

Согласно пояснительной записке к законопроекту данное нововведение предлагается в целях устранения проблемы комплектования персоналом органов местного самоуправления с учетом подпункта 2 «б» пункта 3 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 22.06.2023 № 664 «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2022 году».

В указанном постановлении Законодательного Собрания Правительству Пермского края рекомендовано в срок до 31.12.2023 рассмотреть возможность внесения изменений в пункты 3, 4 части 4 статьи 5 Закона № 228-ПК в части включения в квалификационные требования для ведущей группы должностей муниципальной службы - наличие стажа муниципальной службы не менее трех лет, а для старшей группы должностей муниципальной службы - наличие стажа муниципальной службы не менее одного года.

Отметим, что типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы, установленные в законодательстве других субъектов Российской Федерации (далее также – РФ), **различаются**. Так, согласно закону Брянской области для ведущих, старших, младших должностей

муниципальной службы требуется наличие профессионального образования без предъявления требований к стажу.

В субъектах РФ в составе Приволжского федерального округа для замещения *ведущих* должностей, как правило, требуется наличие высшего профессионального образования без предъявления требований к стажу. Для замещения старших должностей муниципальной службы требуется наличие высшего профессионального образования (Удмуртская Республика, Нижегородская область) либо (среднего) профессионального образования (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Кировская область, Оренбургская область и др.), при этом требования к стажу не предъявляются.

- Согласно пункту 6 части 4 статьи 5 Закона № 228-ПК для замещения должностей муниципальной службы советник (консультант), помощник, референт, пресс-секретарь на условиях срочного трудового договора требования к стажу могут не предъявляться.

В законопроекте из данного положения ***предлагается исключить должность «советник (консультант)»*** в связи с отсутствием такой должности в действующей редакции Реестра должностей муниципальной службы в Пермском крае, утвержденного Законом Пермского края от 01.07.2009 № 465-ПК «О Реестре должностей муниципальной службы в Пермском крае».

1.4. Перечень оснований для взысканий, которые применяются представителем нанимателя (работодателем) в отношении муниципального служащего (часть 3 статьи 9.1 Закона № 228-ПК), ***дополняется докладом о результатах проверки***, проведенной в соответствии со статьей 13.4 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» ***уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации***.

Данное дополнение предлагается с целью приведения норм Закона № 228-ПК в соответствие со статьей 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) в редакции Федерального закона от 13.06.2023 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.5. Предлагается уточнить перечень документов, которые представляет в орган местного самоуправления гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в течение установленного срока после окончания обучения, ***в части возможности представления сведений о трудовой деятельности, оформленных в установленном законодательством Российской Федерации порядке*** (вместе с трудовой книжкой или взамен ее). Данное изменение учитывает положения законодательства РФ о ведении электронных трудовых книжек.

1.6. Статью 13, в которой установлены виды поощрения муниципального служащего, предлагается дополнить положением, согласно которому муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления могут

быть предусмотрены **иные виды поощрений муниципальных служащих**.

Отметим, что согласно статье 26 Федерального закона № 25-ФЗ виды поощрения муниципального служащего и порядок его применения устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

1.7. Согласно положениям статьи 20 «Развитие муниципальной службы» Закона № 228-ПК развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы муниципального образования Пермского края и программами развития муниципальной службы в Пермском крае, финансируемыми соответственно за счет средств местных бюджетов и бюджета Пермского края.

При этом установлено, что **приоритетные направления развития муниципальной службы** в Пермском крае определяются концепцией кадровой политики на муниципальной службе в Пермском крае, утверждаемой нормативным правовым актом губернатора Пермского края.

Указом губернатора Пермского края от 17.08.2015 № 111 утверждена Концепция кадровой политики на государственной гражданской службе Пермского края и муниципальной службе в Пермском крае, в которой определены приоритетные направления реализации кадровой политики и развития государственной гражданской и муниципальной службы.

Авторами законопроекта указанное положение статьи 20 Закона № 228-ПК об утверждении нормативным правовым актом губернатора края приоритетных направлений развития муниципальной службы **предлагается признать утратившим силу** в связи с определением приоритетных направлений статьей 32 Федерального закона № 25-ФЗ.

Согласно статье 32 Федерального закона № 25-ФЗ **приоритетными направлениями формирования кадрового состава муниципальной службы** являются:

- 1) назначение на должности муниципальной службы высококвалифицированных специалистов с учетом их профессиональных качеств и компетентности;
- 2) содействие продвижению по службе муниципальных служащих;
- 3) подготовка кадров для муниципальной службы и дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих;
- 4) создание кадрового резерва и его эффективное использование;
- 5) оценка результатов работы муниципальных служащих посредством проведения аттестации;
- 6) применение современных технологий подбора кадров при поступлении граждан на муниципальную службу и работы с кадрами при ее прохождении.

Следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона № 25-ФЗ развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации. При этом в федеральном законодательстве **отсутствуют нормы**, предусматривающие полномочия субъектов РФ по установлению региональными нормативными

правовыми актами концепции кадровой политики на муниципальной службе и приоритетных направлений развития муниципальной службы в субъекте РФ.

2. В законопроекте предусмотрены изменения, которые предлагается внести в приложение к Закону Пермского края от 01.07.2009 № 465-ПК «О Реестре должностей муниципальной службы в Пермском крае» (далее – Закон № 465-ПК), а именно предлагается внести в Реестр должностей муниципальной службы в Пермском крае (далее – Реестр) следующие изменения:

включить в Реестр ведущую должность муниципальной службы «Помощник руководителя аппарата администрации муниципального образования». Данное нововведение обусловлено обеспечением возможности введения в муниципальных образованиях Пермского края должности помощника для руководителя аппарата местной администрации аналогично должностям помощников первого заместителя и заместителя главы администрации;

исключить из Реестра подраздел V «Перечень наименований должностей муниципальной службы в избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом» раздела II, в котором установлены перечни наименований должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах. Исключение должностей муниципальной службы в избирательной комиссии муниципального образования необходимо в целях приведения Закона № 465-ПК в соответствие с Федеральным законом № 60-ФЗ, предусматривающим прекращение полномочий избирательных комиссий муниципальных образований с 1 января 2023 г.

3. Законопроектом предлагается ряд изменений, актуализирующих нормы Закона Пермского края от 01.07.2011 № 787-ПК «О классных чинах муниципальных служащих в Пермском крае» (далее – Закон № 787-ПК), при этом основные изменения касаются следующих вопросов.

3.1. По тексту Закона № 787-ПК **исключаются избирательные комиссии муниципальных образований в связи с их упразднением** с 1 января 2023 г. в соответствии с Федеральным законом № 60-ФЗ.

3.2. Предлагается исключить положения о присвоении классных чинов муниципальным служащим **по результатам квалификационного экзамена**. С этой целью предлагается также актуализировать форму представления к присвоению классного чина за особые отличия в приложении 1 к Закону № 787-ПК.

Отметим, что действующей редакцией Закона № 787-ПК предусмотрено присвоение классных чинов гражданским служащим края без проведения квалификационного экзамена и по результатам сдачи квалификационного экзамена. При этом присвоение классного чина по результатам квалификационного экзамена предусмотрено только муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на определенный срок полномочий на основании срочного трудового договора (контракта), за исключением муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, относящиеся

к высшей группе должностей.

Указанные корректировки предлагаются во взаимосвязи с аналогичными изменениями в порядке присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Пермского края. Ранее, в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2022 № 645-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», соответствующие изменения были внесены в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 122-ПК «О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края» (редакция от 08.06.2023).

3.3. Предлагается **изменить порядок выплаты ежемесячного оклада за классный чин** при переводе муниципального служащего на другую должность или при поступлении на муниципальную службу вновь.

Согласно действующим правилам, установленным в статье 9 Закона № 787-ПК, при переводе муниципального служащего на иную должность муниципальной службы в том же органе местного самоуправления или поступлении на муниципальную службу вновь ему выплачивается ежемесячный оклад за классный чин за ранее присвоенный классный чин с учетом последующей индексации до присвоения муниципальному служащему очередного классного чина, соответствующего замещаемой должности муниципальной службы. При этом основанием для сохранения муниципальному служащему выплаты является справка о размере выплат за классный чин (квалификационный разряд) с предыдущего места службы.

В законопроекте предлагается устанавливать ежемесячный оклад за классный чин в размере, определенном муниципальным правовым актом представительного органа **того муниципального образования Пермского края, в орган местного самоуправления которого муниципальный служащий назначен на должность**, с учетом последующей индексации до присвоения ему очередного классного чина, соответствующего замещаемой должности муниципальной службы.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемое изменение направлено на устранение неравного положения при оплате труда муниципальных служащих, имеющих один и тот же классный чин, в случае, когда размер выплаты в одном муниципальном образовании Пермского края выше или ниже размера выплаты, установленного в другом муниципальном образовании.

Одновременно **предлагается скорректировать форму справки о размере выплат за классный чин (квалификационный разряд)**, установленную в приложении 2 к Закону № 787-ПК. В указанной справке предлагается указывать размер выплаты за классный чин (квалификационный разряд) не на дату увольнения служащего, а **на дату выдачи справки с учетом индексации**. Данное изменение актуально в случаях значительного перерыва со дня увольнения служащего с предыдущего места службы до его трудоустройства.

В качестве **проблемного момента** отметим, что в части 7 статьи 3 законопроекта предусмотрена норма, согласно которой период со дня присвоения муниципальному служащему квалификационного разряда в соответствии с ранее действующим Законом Пермской области от 05.11.2002

№ 441-80 «О присвоении и сохранении квалификационных разрядов муниципальным служащим в муниципальных образованиях Пермского края» до дня признания такого квалификационного разряда соответствующим классным чином муниципального служащего включается в срок прохождения муниципальной службы в классном чине.

Отметим, что в указанный период муниципальный служащий мог уволиться и определенный промежуток времени проработать не на муниципальной службе, такой период времени не может быть засчитан в срок для прохождения муниципальной службы в классном чине. В этой связи считаем целесообразным уточнить в проектируемой норме, что речь идет о соответствующем периоде *прохождения муниципальной службы*.

По нашему мнению, принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с установлением оптимальных квалификационных требований для замещения ведущих и старших должностей муниципальной службы с учетом кадровой потребности органов местного самоуправления, а также совершенствованием иных условий организации и прохождения муниципальной службы в Пермском крае.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова