



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

17.08.2023 № 1-14/415
на № 07/1277-23 от 31.07.2023

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по представлению мер социальной поддержки обучающимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. председателя

К.А. Чуклинов





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей»

(внесён губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

14.08.2023

№ 18

1. Представленный на заключение проект закона предусматривает внесение в Закон Пермского края от 10.09.2008 № 290-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей» (далее – Закон) изменений, направленных на приведение Закона в соответствие федеральному и региональному законодательству, совершенствование правоотношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в сфере образования и организации питания обучающихся, в частности:

1.1. В связи с принятием Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ¹, Закона Пермского края от 29.04.2022 № 75-ПК²: понятия «муниципальный район», «местный бюджет» - исключаются.

1.2. В целях приведения Закона в соответствие Закону Пермской области от 09.09.1996 № 533-83³: предлагаются уточнения в отношении категорий семей, которым предоставляются меры социальной поддержки, предполагающие исключение формулировки «малоимущие», - на «семьи, имеющие детей, в том числе многодетные семьи, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае, а также многодетные семьи, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов».

Справочно: абзац четвертый статьи 18.9 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 (в ред. Закона Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК (ред. от 08.12.2022)) «Меры социальной поддержки, предусмотренные пунктом 2 статьи 18 настоящего Закона, предоставляются однократно многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума, установленную в среднем по Пермскому краю на душу населения, но не более чем на 10 процентов, при условии, что обращение за их предоставлением последовало не

¹ Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

² Закон Пермского края от 29.04.2022 № 75-ПК «Об образовании нового муниципального образования Пермский муниципальный округ Пермского края».

³ Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае».

позднее 6 месяцев со дня их прекращения.» - введён Законом Пермского края от 13.12.2019 № 480-ПК⁴ и действует до 31 декабря 2023 года.

1.3. В Методике определения объёма субвенций по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся:

- с учётом изменения наименования категорий получателей - уточняются наименование Методики и формула расчёта общего объёма субвенции по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся;

- расчётный показатель, утверждённый постановлением Правительства Пермского края, на предоставление питания в расчёте на одного обучающегося из семей, имеющих детей, - планируется рассчитывать исходя из суммы расчётного показателя в день; количество дней питания, при этом, согласовывается с муниципальными и городскими округами Пермского края;

- расчёт общего объёма субвенции по предоставлению мер социальной поддержки на обеспечение питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций по очной, очно-заочной форме, в форме семейного образования - планируется производить по одной формуле по всем категориям.

2. По результатам проведённой экспертизы законопроекта Контрольно-счётная палата отмечает следующее:

2.1. Согласно представленному разработчиками к проекту закона финансово-экономическому обоснованию, - дополнительных расходов из бюджета Пермского края не потребуется.

2.2. Согласно Порядку формирования и предоставления единой субвенции из бюджета Пермского края, установленному пунктом 5) части 2 статьи 6 Закона о бюджете Пермского края⁵: в 2023-2025 годах предоставление мер социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций из малоимущих многодетных семей и малоимущих семей - включено в единую субвенцию на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования (ЦСР 02 1 01 2Н020). Также, социальная поддержка предоставляется обучающимся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, которым финансовое обеспечение предоставляется в форме субсидии (ЦСР 02 1 03 2Н120).

2.3. Порядок предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, в том числе обеспечение питанием обучающихся образовательных организаций по очной, очно-заочной форме, форме семейного образования установлен постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2022 № 1176-п «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Пермском крае и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

⁴ Закон Пермского края от 13.12.2019 № 480-ПК (ред. от 10.09.2020) «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края».

⁵ Закон Пермского края от 30.11.2022 № 131-ПК «О бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2.4. Анализ изменения численности обучающихся из многодетных малоимущих семей и малоимущих семей, примененной в расчётах Минобрнауки ПК к проектам бюджетов на 2021, 2022, 2023 гг., - показал уменьшение численности детей из семей указанных категорий в 2023 г. относительно 2021 г. При этом, ежегодно увеличивалась стоимость питания (таблица 1):

Таблица 1

Период, год	Численность детей из многодетных малоимущих семей 1 ступени в ЧОУ	Численность детей из многодетных малоимущих семей 2,3 ступени	Численность детей из малоимущих семей 1 ступени в ЧОУ	Численность детей из малоимущих семей 2,3 ступени	Итого численность детей	Стоимость питания в день, руб.		Сумма расходов на предоставление мер социальной поддержки, руб.
						1 ст.	2, 3 ст.	
2021	-	18 549	-	30 561	49110	-	84,66	681 570,3
2022	42	20 387	27	33 263	53719	78,52	88,05	778 300,6
2023	41	16 029	20	26 219	42235	91,76	102,89	718 432,8
Динамика 2023/2021	x	-13,6%	x	-14,2%	-14,0%	x	+21,5%	+5,4%
Динамика 2023/2022	-2,4%	-21,37%	-25,9%	-21,2%	-21,4%	+16,9	+16,9%	-7,7%

По разъяснениям Минобрнауки ПК: меры социальной поддержки предоставляются семьям, имеющим детей, и многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае, а также однократно многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов. В расчётах расходов на предоставление мер социальной поддержки учтены обе категории семей, в том числе многодетные семьи среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов.

При этом, в расчёте - численность обучающихся из многодетных семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае, и численность обучающихся из многодетных семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов, - не разделены.

По запросу КСП Пермского края (с целью анализа структуры общего количества многодетных семей, которым предоставляются меры социальной поддержки, с выделением доли многодетных семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов), - Минсоцразвития ПК представлена соответствующая информация⁶ (таблица 2):

⁶ Письмо Министерства социального развития Пермского края от 11.08.2023 № 33-05-50-2145 «О направлении информации».

Таблица 2

Период, год	Количество малоимущих семей в Пермском крае	Количество многодетных малоимущих семей в Пермском крае	Количество многодетных семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов	Итого количество семей, которым предоставляются меры социальной поддержки	Доля многодетных семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов в общем количестве семей, которым предоставляются меры социальной поддержки
1	2	3	4	5=2+3+4	6=4/5*100
2021	71 840	17 103	1 770	89 113	2%
2022	66 465	15 556	1 974	83 995	2,35%
1 п/г 2023	42 143	8 430	1 282	51 855	2,5%
Динамика 2022/2021	-7,5%	-9,1%	+10%	-5,7%	+17,5%

Согласно информации из таблицы 2, количество семей в 2022 г относительно 2021 г. уменьшилось: малоимущих – на 7,5%, многодетных малоимущих – на 9,1%. Количество семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов, – увеличилось на 10%. В 1 полугодии 2023 г. количество семей, которым предоставляются меры социальной поддержки, относительно 2022 г. – уменьшилось, в целом, на 38,3%.

Уменьшение количества указанных категорий семей связано с реализацией комплекса мероприятий по снижению уровня бедности в регионе, а также установления новых подходов к предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Доля многодетных семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов, в общем количестве семей, которым предоставляются меры социальной поддержки, составила: в 2021 г. – 2%, в 2022 г. – 2,35%, в 1 полугодии 2023 г. – 2,5%.

Согласно расчётам Минобрнауки ПК, представленным к проекту бюджета, в бюджете Пермского края предусмотрены расходы на предоставление мер социальной поддержки учащимся из малоимущих семей и многодетных малоимущих семей на 2024 г. в объёме 726 543,1 тыс. рублей, на 2025 г. – 731 931,5 тыс. рублей.

Учитывая, что меры социальной поддержки многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов, предоставляются до 31.12.2023, а также снижение количества семей, имеющих детей, вышеуказанных категорий, - в последующие периоды (в 2024, 2025 гг.) ожидается уменьшение общего объёма расходов на предоставление мер социальной поддержки. При этом, соответствующий расчёт с учётом снижения контингента получателей мер социальной поддержки, а также исключая предоставление социальных мер многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов с 2024 г., - разработчиками не представлен.

Учитывая, что, в среднем за 2021, 2022 гг. и 1 полугодие 2023 г., - доля многодетных семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов в общем количестве семей, которым предоставляются меры социальной поддержки, составила 2,3%, - сумма расходов на предоставление мер социальной поддержки учащимся из малоимущих и многодетных малоимущих семей в 2024 г. уменьшится, расчётно, на 16 710,49 тыс. рублей и составит 709 832,61 руб., в 2025 г. – уменьшится на 16 834,42 тыс. рублей и составит 715 097,08 тыс. рублей.

2.5. Законом Пермской области № 533-83 предусмотрены 2 категории получателей мер социальной поддержки:

- семьи, имеющие детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае;

- многодетные семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае.

При этом, для многодетных семей - дополнительно абзацем 4 статьи 18.9 Закона Пермской области № 533-83 предусмотрено условие предоставления мер социальной поддержки: однократно многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов, при условии, что обращение за их предоставлением последовало не позднее 6 месяцев со дня их прекращения.

В пункте 2 статьи 1 проекта закона категория многодетных семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае, - некорректно учтена: «в том числе» - в категории семей, имеющих детей. Отдельно указано, что меры социальной поддержки «также» предоставляются многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов.

При этом, не указано, что меры социальной поддержки многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов, - предоставляются однократно.

Экспертиза формулы расчета общего объёма субвенции по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, по обеспечению питанием обучающихся общеобразовательных организаций показала, что объём субвенции, предоставляемой бюджету *i*-го муниципального и городского округов Пермского края из бюджета Пермского края для осуществления государственных полномочий (V_i), исходя из численности обучающихся из семей, имеющих детей, и численности обучающихся из многодетных семей, согласованных с муниципальными и городскими округами для распределения межбюджетных трансфертов, и расчётных показателей по расходам бюджета Пермского края, - показала на взаимное несоответствие формулы и предлагаемой редакции статьи 1 Закона.

Так, в формуле отдельно не учитывается переменная – численность обучающихся из многодетных семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но

не более чем на 10 процентов, - которым мера социальной поддержки предоставляется *однократно*.

Кроме того, в формуле переменная «численность обучающихся из многодетных семей» (Чмд) - учтена отдельно, а не в том числе в переменной «численность обучающихся из семей, имеющих детей» (Ч).

Для исключения неоднозначного толкования положений проекта закона, целесообразно в пункте 2 статьи 1 проекта закона - привести текстовую часть и формулу в соответствие друг другу либо исключить шестой абзац.

Вывод: в целом, КСП Пермского края поддерживает проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей».

И.о. председателя КСП Пермского края



К.А. Чуклинов