



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к законопроекту «О внесении изменений в Закон Пермского края
«О наделении органов местного самоуправления Пермского края
отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер
социальной поддержки обучающимся из малоимущих многодетных
и малоимущих семей»

14.08.2023

№ 109-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.07.2023 № 1757-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 28.07.2023 № 01-69-847.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 10.09.2008 № 290-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей» (далее – Закон № 290-ПК).

Закон № 290-ПК принят в целях реализации Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае»(далее – Закон № 533-83) и определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в части предоставления питания обучающимся из малоимущих семей.

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. В соответствии с Законом Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» установлен новый подход к определению права семей на получение мер государственной поддержки.

Согласно новой редакции статьи 18.9 Закона № 533-83 меры социальной поддержки предоставляются семьям, имеющим детей, среднедушевой доход

которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае. Порядок учета доходов и исчисления среднедушевого дохода семьи устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, включающим в себя определение состава семьи; перечень видов доходов; перечень документов (сведений), необходимых для расчета; перечень объективных обстоятельств, наличие которых исключает требование по подтверждению доходов у семьи.

В соответствии с установленным Порядком¹ среднедушевой доход семьи рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние двенадцать календарных месяцев. При оценке нуждаемости учитываются доходы в виде процентов, начисленных на остаток средств на депозитных счетах (вкладах), открытых в кредитных организациях, а также причины отсутствия доходов у трудоспособных членов семьи.

В связи с этим авторами законопроекта предлагается изложить в новой редакции статью 1 Закона № 290-ПК, устанавливающую предмет его регулирования, предусмотрев, что Закон в целях реализации подпункта 2 пункта 1 и подпункта 5 пункта 2 статьи 18, статьи 18.9 Закона № 533-83 определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, многодетным семьям по обеспечению питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных образовательных организаций.

В новой редакции статьи предлагается также предусмотреть, что меры поддержки в виде бесплатного питания предоставляются семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае, а также многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон № 533-83 в 2019 году, данная категория многодетных семей, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов, включена в число получателей мер поддержки². Данная норма Закона № 533-83 имеет ограниченный срок действия до 31.12.2023.

По всему тексту Закона № 290-ПК предлагается слова «малоимущие семьи и малоимущие многодетные семьи» заменить на «семьи, имеющие детей, и многодетные семьи».

2. В законопроекте предлагается внести изменения в Методику определения объема субвенций по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся (далее – Методика), предусмотрев новую формулу расчета

¹ Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2022 № 1176-п «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Пермском крае и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

² Закон Пермского края от 13.12.2019 № 480-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края».

объема субвенции, предоставляемой бюджету муниципального и городского округов Пермского края (V_i) для осуществления государственных полномочий, а именно:

$$V_i = (Ч + Ч_{мд}) \times Р \times Д, \text{ где}$$

Ч – численность обучающихся из семей, имеющих детей, согласованная с муниципальными и городскими округами Пермского края;

Ч_{мд} – численность обучающихся из многодетных семей, согласованная с муниципальными и городскими округами Пермского края;

Р – расчетный показатель, утвержденный постановлением Правительства Пермского края, на предоставление питания в расчете на одного обучающегося из семей, имеющих детей, **в день**;

Д – количество дней питания, *согласованное с муниципальными и городскими округами Пермского края*, для распределения межбюджетных трансфертов.

Согласно действующей редакции Методики расчет субвенции производится по двум формулам, отдельно учитывающим малоимущие семьи и отдельно малоимущие многодетные семьи;

В расчет входит расчетный показатель, утвержденный нормативным правовым актом Правительства Пермского края на предоставление питания в расчете на одного обучающегося в год.

Необходимо отметить, что в материалах к законопроекту обоснование необходимости изменения формулы расчета субвенции **не представлено**.

3. В целях приведения в соответствие нормам бюджетного законодательства предлагается по тексту Закона № 290-ПК **уточнить** формулировки, касающиеся финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных и городских округов, возникающих при выполнении государственных полномочий, а также исключить вид муниципального образования «муниципальный район» в силу изменившегося муниципального устройства в Пермском крае.

В качестве **проблемного момента** отметим следующее.

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки двум категориям семей: семьям, имеющим детей, и многодетным семьям.

В формуле расчета объема субвенции, предоставляемой бюджету муниципального и городского округов Пермского края из бюджета Пермского края для осуществления государственных полномочий, также предлагается учитывать численность обучающихся из семей, имеющих детей, и численность обучающихся из многодетных семей.

Вместе с тем в абзаце 4 новой редакции статьи 1 Закона № 290-ПК предлагается установить, что меры социальной поддержки предоставляются:

семьям, имеющим детей, **в том числе** многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае;

многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пермском крае, но не более чем на 10 процентов.

В связи с чем считаем, что данная норма нуждается в корректировке.

Учитывая вышеизложенное, рассмотрение законопроекта является **актуальным**, его принятие при условии устранения проблемного момента, будет иметь **положительные последствия**, связанные с актуализацией Закона № 290-ПК в соответствии с изменившимся региональным законодательством и совершенствованием методики расчета субвенции, предоставляемой муниципальным образованиям на реализацию государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная