



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках
распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»

09.08.2023

№ 107-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 18.07.2023 № 1690-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 14.07.2023 № 01-69-816.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ).

Действующей редакцией Закона № 11-КЗ установлены:

методика определения объема, порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов;

методика расчета субсидий из бюджетов муниципальных округов, городских округов;

методика определения объема иных дотаций на стимулирование муниципальных округов, городских округов к росту доходов.

Предлагаемые авторами законопроекта изменения содержат следующие основные корректировки.

1. Закон № 11-КЗ дополняется порядком формирования и предоставления единой субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий (далее – Порядок, единая субвенция).

Указанный Порядок ранее ежегодно включался в закон о бюджете Пермского края.

Так, статьей 6 Закона Пермского края от 30.11.2022 № 131-ПК

«О бюджете Пермского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» установлен Порядок формирования и предоставления единой субвенции из бюджета Пермского края в 2023-2025 годах.

Согласно законопроекту единая субвенция, как и в предыдущие годы, включает 7 видов субвенций местным бюджетам Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования, в том числе на:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного, бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам;

предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, доктора наук, работающих в образовательных организациях Пермского края;

предоставление мер социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций из малоимущих многодетных семей и малоимущих семей;

выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

получение дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Предлагаемый в законопроекте Порядок предусматривает:

- определение общего размера единой субвенции, рассчитываемого по формуле исходя из размеров субвенций, определяемых в соответствии с методиками, утвержденными законами Пермского края для каждого вида субвенций;

- определение главного распорядителя средств единой субвенции;

- утверждение целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления Пермского края по осуществлению выполнения переданных им отдельных государственных полномочий;

- предоставление единой субвенции местным бюджетам в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до главного распорядителя бюджетных средств;

- заключение соглашений между уполномоченным исполнительным органом и муниципальными образованиями Пермского края;

- предоставление главами администраций муниципальных образований Пермского края уполномоченному исполнительному органу и главному

распорядителю средств единой субвенции:

информации об объемах расходов местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция;

отчета о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция;

отчета о достижении целевых показателей (содержащий сведения об утвержденных и фактически достигнутых значениях целевых показателей);

- осуществление оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Пермского края уполномоченным исполнительным органом;

- осуществление главным распорядителем средств единой субвенции контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления средств субвенций, формирующих единую субвенцию, и др.

2. В Методике определения объема, порядке и методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, порядке определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов Пермского края (приложение 2 к Закону № 11-КЗ) предлагается:

- *уточнить формулу* расчета коэффициента уровня газификации, применяемого при расчете индекса бюджетных расходов муниципальных образований Пермского края, дополнив ее формулой расчета удельного веса негазифицированного и необорудованного напольными электроплитами жилищного фонда ($УВнГj = 1 - УВrj - УВэпj$).

Указанная формула определяет удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной газом (сетевым, сжиженным), и удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной напольными электроплитами, в муниципальных округах, городских округах;

- *конкретизировать определение показателей* в формуле расчета средневзвешанного по объему потребления муниципальными учреждениями тарифа на водоснабжение и водоотведение, добавив слово «фактический» в определение объема полезного отпуска по услугам водоснабжения и водоотведения по муниципальным учреждениям;

- в составе расчетного объема налоговых доходов, являющихся одним из элементов формулы расчета общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, *не учитывать не только единые, но и дифференцированные нормативы отчислений, дополнительно переданные в местные бюджеты сверх нормативов, утвержденных Бюджетным кодексом Российской Федерации;*

- для приведения расходов, входящих в состав репрезентативной системы, в условия планируемого года в связи с перераспределением расходных полномочий между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации *производить их корректировку с учетом изменений не только федерального, но и (или) регионального законодательства.*

3. Внести изменения редакционного характера.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не приведет к увеличению расходов бюджета Пермского края.

Принятые изменения предлагается учитывать при формировании бюджета Пермского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Предлагаемые изменения в Закон № 11-КЗ, по нашему мнению, являются **актуальными** и будут иметь **положительные последствия** в правоприменении, обусловленные объединением в едином законе методик распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, а также уточнением отдельных параметров при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная