



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственном управлении охраной труда на территории Пермского края»

09.08.2023

№ 106-АЗ

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.07.2009 № 450-ПК «О государственном управлении охраной труда на территории Пермского края» (далее – Закон № 450-ПК) в связи с необходимостью его *приведения в соответствие федеральному законодательству*.

Оценивая **актуальность** принятия законопроекта, а также по существу предлагаемых в нем изменений отметим следующее.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 311-ФЗ¹ внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ) в части регулирования отношений в области охраны труда. В частности, в ТК РФ введена новая глава 34 «Государственное управление охраной труда и требования охраны труда», которая объединила в себе нормы, создающие правовую основу для построения механизма управления охраной труда в Российской Федерации.

В соответствии с новой редакцией статьи 211 ТК РФ, включенной в указанную главу, государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

На территориях субъектов Российской Федерации государственное управление охраной труда осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда *в пределах их полномочий*.

Согласно новой статье 211.3 ТК РФ, установившей полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного управления охраной труда, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда:

¹ Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

обеспечивает реализацию на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области охраны труда;

разрабатывает государственные программы субъекта Российской Федерации по улучшению условий и охраны труда или **мероприятия** по улучшению условий и охраны труда для их включения в государственные программы субъекта Российской Федерации, **обеспечивает контроль** за выполнением указанных программ, мероприятий и достижением показателей их эффективности и результативности;

координирует проведение на территории субъекта Российской Федерации в установленном порядке обучения по охране труда;

организует и проводит мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

исполняет иные полномочия в области охраны труда, не отнесенные к полномочиям федеральных органов государственной власти, в соответствии с настоящим Кодексом, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В целях приведения Закона № 450-ПК в соответствие нормам статьи 211.3 ТК РФ в законопроекте предлагается:

а) **уточнить** в абзаце четвертом части 1 статьи 2, устанавливающей основные понятия, используемые в Законе № 450-ПК, что субъектом государственного управления охраной труда в Пермском крае является исполнительный орган государственной власти Пермского края в области охраны труда.

В действующей редакции Закона № 450-ПК - уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий функции в области охраны труда;

б) **уточнить** в части 2 статьи 3, определяющей правовую основу управления охраной труда на территории Пермского края, что государственное управление охраной труда на территории Пермского края осуществляется в соответствии с законодательством в том числе исполнительным органом государственной власти Пермского края в области охраны труда.

В действующей редакции Закона № 450-ПК - исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции в области охраны труда, в пределах установленных полномочий;

в) **уточнить** в части 1 статьи 7, устанавливающей полномочия исполнительного органа государственной власти Пермского края в области охраны труда, **ряд полномочий** указанного органа государственной власти Пермского края и, в том числе отнести к ним:

- **разработку** государственных программ (подпрограмм) Пермского края или мероприятий по улучшению условий и охраны труда для их включения в государственные программы (подпрограммы) Пермского края, **обеспечение контроля за выполнением указанных программ, мероприятий и достижением показателей их эффективности и результативности.**

В действующей редакции Закона № 450-ПК - разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Пермского края и(или) мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- **координацию** в установленном порядке на территории Пермского края проведения обучения по охране труда.

В действующей редакции Закона № 450-ПК - координация в установленном порядке на территории края проведения обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, согласование учебных планов и программ обучения по охране труда обучающих организаций, а также формирует банк данных всех обучающих организаций, находящихся на территории края;

- **организацию и проведение мониторинга** состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Пермского края.

В действующей редакции Закона № 450-ПК – организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории края, проведение анализа состояния условий труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

2. В соответствии с действующей редакцией статьи 353 ТК РФ федеральной инспекцией труда осуществляется **федеральный** государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В этой связи, в законопроекте предлагается в абзаце шестом части 1 и в части 2 статьи 7 Закона № 450-ПК **уточнить**, что территориальные органы федеральных органов исполнительной власти уполномочены на проведение **федерального** государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В действующей редакции Закона № 450-ПК указанные органы уполномочены на проведение государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

С учетом изложенного считаем рассмотрение и принятие представленного проекта закона **актуальным**, его принятие будет иметь **положительные последствия**, связанные с совершенствованием механизма государственного управления охраной труда на территории Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная