



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления Пермского городского округа и органами государственной власти Пермского края»**

**04.07.2023**

**№ 90-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 24.05.2023 № 1269-23/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных в качестве законодательной инициативы с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 22.05.2023 № 01-69-554.

В соответствии с законопроектом предлагается урегулировать отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий между органами местного самоуправления Пермского городского округа и органами государственной власти Пермского края.

Согласно статье 1 законопроекта на Правительство Пермского края и (или) уполномоченные Правительством Пермского края исполнительные органы государственной власти Пермского края предлагается возложить исполнение 16 полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа в сферах:

распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

муниципального земельного контроля;

функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

ограничения розничной продажи алкогольной продукции;

размещения нестационарных торговых объектов;

размещения наружной рекламы;

регулирования отдельных вопросов водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения;

организации похоронного дела.

Согласно статье 2 законопроекта муниципальное имущество и имущественные комплексы муниципальных предприятий, предназначенные для осуществления передаваемых полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа, подлежат передаче

в государственную собственность Пермского края. Состав передаваемого муниципального имущества в материалах к законопроекту не конкретизирован.

Полномочия предлагается перераспределить с 1 января 2024 года на неограниченный срок. Их финансирование будет осуществляться за счет средств бюджета Пермского края.

Финансирование дополнительных расходов бюджета Пермского края по перераспределяемым полномочиям в финансово-экономическом обосновании к законопроекту предлагается обеспечить за счет сокращения дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого на территории города Перми по упрощенной системе налогообложения. Конкретный размер финансовой потребности на исполнение перераспределяемых полномочий, а также соотношение потребности и планируемых поступлений в краевой бюджет доходов от снижения норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением на территории г.Перми упрощенной системы налогообложения, в финансово-экономическом обосновании не представлены.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что проект закона разработан в целях совершенствования системы регулирования правоотношений в отдельных отраслях. Централизация полномочий на уровне Пермского края позволит оперативно решать вопросы в указанных отраслях, будет способствовать единообразию региональной политики и ее совершенствованию.

Оценивая актуальность предлагаемых в законопроекте изменений, отметим следующее.

Частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определено, что **законами субъекта РФ может осуществляться перераспределение полномочий** между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – РФ) в соответствии с данным федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления.

Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Такие законы субъекта РФ вступают в силу с начала очередного финансового года.

При этом не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, определяющих властный публично-правовой статус муниципальных образований, в том числе полномочий по управлению муниципальной собственностью, формированию, утверждению и исполнению местного бюджета, установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, и др.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта РФ *в случаях, установленных федеральными законами*, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений, в том числе в части распоряжения (предоставления) *земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена*, закреплены в Земельном кодексе РФ (далее – ЗК РФ) и Федеральном законе от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ).

Частью 4 ст. 2 Федерального закона № 137-ФЗ предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в области земельных отношений, установленные данным федеральным законом, *могут быть перераспределены* между ними в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Также *возможность перераспределения* полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в области земельных отношений, установленных ЗК РФ, предусмотрена ст. 10.1 ЗК РФ.

*Анализ законодательства субъектов РФ* показал, что 32 субъекта РФ приняли соответствующие законы о перераспределении полномочий. При этом практика перераспределения полномочий в данной сфере очень разнообразна.

Так, часть субъектов РФ перераспределили полномочие по *распоряжению* земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена<sup>1</sup>, другая часть субъектов - по *предоставлению* соответствующих земельных участков без конкретизации передаваемого полномочия<sup>2</sup>.

Законодательством некоторых субъектов РФ предусмотрена передача отдельных полномочий по предоставлению указанных земельных участков, в том числе: утверждение схемы расположения земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане соответствующей территории<sup>3</sup>; предоставление земельных участков,

---

<sup>1</sup> Закон Республики Ингушетия от 30.12.2019 № 56-РЗ «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Ингушетия и органами государственной власти Республики Ингушетия».

<sup>2</sup> Закон Республики Карелия от 29.12.2015 № 1980-ЗРК «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия».

<sup>3</sup> Закон Воронежской области от 30.12.2014 № 217-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий органов местного самоуправления городского округа город Воронеж и исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

государственная собственность на которые не разграничена с указанием отдельных исключений<sup>4</sup>; выдача разрешений на использование земель, государственная собственность на которые не разграничена, или земельных участков без предоставления земельных участков и установление сервитута, публичного сервитута<sup>5</sup>; установление сервитута, публичного сервитута в отношении земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена<sup>6</sup>. Отметим также, что соответствующие полномочия перераспределяются как от **всех** муниципальных образований субъекта РФ<sup>7</sup>, так и от отдельных муниципальных образований<sup>8</sup>. Срок, на который перераспределяются полномочия, также варьирует в различных субъектах РФ. Так, полномочия перераспределяются как на **неограниченный срок**<sup>9</sup>, так и на конкретный срок (5 лет<sup>10</sup>, 10 лет<sup>11</sup> и др.).

**2. Полномочия органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля** определены ЗК РФ. В соответствии со ст. 10.1 ЗК РФ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в области земельных отношений, установленные ЗК РФ, **могут быть перераспределены** между ними в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии со ст. 72 ЗК РФ муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

---

<sup>4</sup> Областной закон Новгородской области от 26.12.2014 № 691-ОЗ «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области».

<sup>5</sup> Закон Мурманской области от 27.12.2019 № 2459-01-ЗМО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и в области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области».

<sup>6</sup> Закон Московской области от 24.07.2014 N 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области».

<sup>7</sup> Закон Ставропольского края от 07.12.2020 № 138-кз «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края».

<sup>8</sup> Закон Нижегородской области от 23.12.2014 № 197-З «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области и органами государственной власти Нижегородской области».

<sup>9</sup> Закон Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области».

<sup>10</sup> Закон Республики Северная Осетия-Алания от 28.04.2023 № 23-РЗ «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания».

<sup>11</sup> Закон Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области».

*В настоящее время в соответствии с Положением о департаменте земельных отношений администрации города Перми<sup>12</sup> данный функциональный орган выполняет функцию по осуществлению методологического сопровождения и координации деятельности территориальных органов администрации города Перми по осуществлению муниципального земельного контроля, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам в случаях незаконного использования земельных участков, направление в территориальные органы администрации города Перми предложения о включении юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей в планы проведения проверок по осуществлению муниципального земельного контроля и ряд других функций.*

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

*Анализ законодательства субъектов РФ* показал, что законами лишь двух субъектов РФ предусмотрено перераспределение полномочий в сфере осуществления муниципального земельного контроля.

Так, Законом Тульской области от 28.11.2019 № 118-ЗТО «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Тула и органами государственной власти Тульской области» установлено, что Правительство Тульской области осуществляет полномочия органов местного самоуправления муниципального образования город Тула по осуществлению муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Тула; Законом Республики Тыва от 20.12.2015 № 135-ЗРТ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» и органами государственной власти Республики Тыва в области земельных отношений» установлено, что специально уполномоченный орган осуществляет полномочия органа местного самоуправления городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» по осуществлению муниципального земельного контроля в порядке, установленном Правительством Республики Тыва, наряду с органом местного самоуправления городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», при этом порядок взаимодействия специально уполномоченного органа и органа местного самоуправления городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» в рамках осуществления муниципального земельного контроля устанавливается соглашением между указанными органами.

**3. Возможность перераспределения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской**

---

<sup>12</sup> Утверждено решением Пермской городской Думы от 24.02.2015 № 39.

Федерации *в сфере образования* установлена статьей 9.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Согласно статье 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования отнесены:

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций, *осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;*

обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий и др.

В законопроекте предлагается перераспределить полномочия органов местного самоуправления Пермского городского округа по осуществлению функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций в части назначения, увольнения и принятия решения о премировании руководителей образовательных организаций.

Отметим, что осуществление функции и полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций, в частности, предполагает:

утверждение устава организации, а также вносимых в него изменений;

назначение (утверждение) руководителя организации и прекращение его полномочий;

формирование и утверждение муниципального задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) организацией;

финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

осуществление контроля за деятельностью организации и др.

Таким образом, в законопроекте предлагается из состава полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций выделить одну из функций, а именно функцию по назначению и увольнению руководителей муниципальных образовательных организаций, и закрепить ее за органами государственной власти Пермского края.

Анализ практики субъектов Российской Федерации показал, что в ряде регионов в рамках пилотного федерального проекта полномочия учредителя общеобразовательных организаций передавались с муниципального уровня на региональный. При этом функции учредителя были переданы в полном объеме и учреждения становились подведомственными региональному органу исполнительной власти.

Так, в Самарской области переданы в ведение региона и стали государственными областными учреждениями 139 общеобразовательных школ, муниципальными в данном регионе остались только общеобразовательные школы крупных муниципальных образований – г.Тольятти и г.Самара. В Кировской области также в региональное подчинение передана 61 общеобразовательная школа, преимущественно это малокомплектные школы сельских населенных пунктов. В г.Москве все муниципальные общеобразовательные организации – 704 школы – переданы в региональное ведение и являются государственными.

Варианты перераспределения полномочий учредителя в виде частичного наделения региональных органов власти полномочиями по решению кадровых вопросов в отношении руководителей муниципальных образовательных организаций в практике регионов отсутствуют.

4. В статье 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлены ограничения розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В частности, согласно подпункту 10 пункта 2 статьи 16 розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением установленных Федеральным законом № 171-ФЗ случаев) не допускаются на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к местам, указанным в подпунктах 5 – 7 пункта 2 (т.е. на территориях, прилегающих к вокзалам, аэропортам, к местам расположения объектов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации, и местам нахождения источников повышенной опасности).

Кроме того, в соответствии с абзацем первым пункта 4.1 статьи 16 розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания **в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях**, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

При этом пунктом 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что границы указанных прилегающих территорий **определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления** муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя **в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации**<sup>13</sup> (далее – Правила).

*Отметим, что действующие Правила регулируют только процедурные вопросы определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее также - границы прилегающих территорий). Так, согласно Правилам границы прилегающих территорий устанавливаются муниципальным правовым актом с учетом результатов общественного обсуждения, а также заключения специальной комиссии по определению границ прилегающих территорий. В то же время методика установления границ прилегающих территорий Правилами не определена. При этом Минфин России в письме от 15.01.2021 № 27-05-16/1269 разъяснил, что органы местного самоуправления с учетом территориальных и социально-экономических особенностей муниципального образования самостоятельно определяют прилегающие территории, в том числе способы установления границ прилегающих территорий.*

Таким образом, Федеральным законом № 171-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления отнесено определение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом норма об осуществлении органами местного самоуправления полномочия по установлению способа расчета и размера расстояния границ прилегающих территорий **в федеральном**

---

<sup>13</sup> Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (утверждены постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220).

*законодательстве отсутствует.* Также в Федеральном законе № 171-ФЗ *отсутствует норма о перераспределении полномочий* между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

*В законах субъектов РФ о перераспределении полномочий нормы, предусматривающие отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ полномочий органов местного самоуправления в указанной сфере, в том числе по установлению способа расчета и размера расстояния границ прилегающих территорий, не выявлены.*

Вместе с тем отметим, что Законом Тюменской области<sup>14</sup> к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области отнесены полномочия органов государственной власти Тюменской области по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции *в дни проведения массовых мероприятий, установленные муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.*

**5.** В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) к *нестационарным торговым объектам* отнесены торговые объекты, представляющие собой временные сооружения или временные конструкции, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Согласно ст. 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со *схемой размещения НТО* с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов *разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления,* определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

*В соответствии со ст. 49 Устава города Перми к компетенции Администрации города отнесены разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов. Соответствующая*

<sup>14</sup> Закон Тюменской области от 26.12.2014 № 125 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области».

*схема утверждена постановлением Администрации г. Перми от 02.08.2018 № 521 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми» в порядке, утвержденном постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п (далее – Порядок).*

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона № 381-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в области регулирования торговой деятельности, установленные данным Федеральным законом, **могут быть перераспределены** между ними в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

**Анализ законодательства субъектов РФ** показал, что лишь Законом Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ предусмотрено перераспределение полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесению в нее изменений и опубликованию утвержденной схемы размещения нестационарных торговых объектов и вносимых в нее изменений в порядке, установленном законодательством РФ и Оренбургской области для опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области.

**6.** Возможность перераспределения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ **в сфере рекламы** установлена пунктом 7 статьи 40 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ), введенным в действие с января 2015 года.

Согласно Федеральному закону № 38-ФЗ органы местного самоуправления в части распространения наружной рекламы и установки рекламных конструкций наделены полномочиями по:

определению типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на территории соответствующего муниципального образования или части его территории, в том числе требований к таким рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселений или городских округов;

утверждению схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной собственности субъектов РФ или муниципальной собственности, и внесению в нее изменений;

проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, который находится в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом

имуществе, находящихся в муниципальной собственности, и заключение данных договоров;

выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на основании заявлений собственников или иных законных владельцев земельных участков, зданий и иного недвижимого имущества, владельцев рекламных конструкций;

аннулированию разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

обращению в суд с иском о признании недействительными разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в случае несоответствия установки рекламной конструкции в данном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции определяется схемой размещения рекламных конструкций) или в случае нарушения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки;

выдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешений, срок действия которых не истек;

демонтажу рекламных конструкций в случаях, если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, их хранению, и в необходимых случаях уничтожению;

обращению к владельцам рекламных конструкций, собственникам и иным законным владельцам недвижимого имущества, к которому были присоединены рекламные конструкции, с требованием о возмещении необходимых расходов, понесенных в связи с демонтажем, хранением и в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций;

выплате компенсаций владельцам рекламных конструкций в случае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций, в результате которого место размещения ранее установленной рекламной конструкции перестало соответствовать указанной схеме, в связи с чем разрешение на установку и эксплуатацию такой рекламной конструкции было признано недействительным.

*Федеральным законом № 131-ФЗ<sup>15</sup> к вопросам местного значения городского, муниципального округа в сфере рекламы отнесены осуществляемые в соответствии с Федеральным законом № 38-ФЗ:*

- утверждение схемы размещения рекламных конструкций;
- выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального, городского округа;

---

<sup>15</sup> Пункт 26.1 части 1 статьи 16.

- аннулирование таких разрешений;
- выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального, городского округа.

При этом в законопроекте предлагается перераспределить полномочия по:

утверждению схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, и внесению в нее изменений;

проверке рекламных конструкций, мест их установки и эксплуатации на соответствие требованиям нормативных правовых актов по безопасности движения транспорта;

решению вопроса о соответствии рекламной конструкции архитектурному облику сложившейся застройки городского округа;

определению типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на территории городского округа или части его территории, в том числе требований к рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городского округа;

проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и заключению данных договоров.

Таким образом, авторами законопроекта предлагается к перераспределению часть полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа в сфере наружной рекламы.

*В ведении органов местного самоуправления Пермского городского округа остаются полномочия по:*

*выдаче и аннулированию разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, обращению в суд с иском о признании разрешений недействительными;*

*выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, демонтажу таких конструкций и обращению к их владельцам с требованием о возмещении необходимых расходов, понесенных в связи с демонтажем, хранением и уничтожением рекламных конструкций;*

*выплате компенсаций владельцам рекламных конструкций в случае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций, в результате которого место размещения ранее установленной рекламной конструкции перестало соответствовать указанной схеме, в связи с чем разрешение на установку и эксплуатацию такой рекламной конструкции было признано недействительным.*

**Анализ законодательства субъектов РФ** показал, что законы о перераспределении полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ приняли 12

регионов<sup>16</sup>. Большинство из них - 8 субъектов РФ, вступили в силу в период 2015-2018 гг. после введения нормы о возможности перераспределения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ полномочий в сфере рекламы, установленных Федеральным законом № 38-ФЗ, остальные – после 2020 года.

Отметим, что состав и детализация перераспределяемых полномочий в данной сфере варьирует в различных субъектах. Например, в 3 субъектах РФ на уровень региона перераспределены все полномочия органов местного самоуправления в сфере рекламы, еще в 2 субъектах РФ перераспределенные полномочия сформулированы идентично вопросам местного значения городского, муниципального округа в сфере рекламы в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ<sup>17</sup>. При этом полномочие по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и заключение данных договоров, *за исключением* случаев размещения рекламной конструкции на объектах, находящихся в *муниципальной собственности*, перераспределено лишь в 4 субъектах РФ. Случаи перераспределения указанного полномочия в отношении муниципальной собственности отсутствуют.

Согласно принятым законам субъектов РФ варьирует и перечень муниципальных образований, полномочия органов местного самоуправления которых в сфере рекламы перераспределяются. Например, в 6 субъектах РФ на региональный уровень перераспределены указанные полномочия органов местного самоуправления всех муниципальных образований, в 2 – отдельных муниципалитетов, в Карачаево-Черкесской Республике – всех муниципальных образований за исключением административного центра, а в Воронежской, Оренбургской и Свердловской областях перераспределены полномочия органов местного самоуправления областных центров.

В большинстве из вышеназванных субъектов РФ (8 регионов) полномочия в сфере рекламы перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ *на определенный срок*.

**7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения** детализированы в ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Ст. 6.1 данного федерального закона предусмотрена **возможность перераспределения** полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в сфере водоснабжения и водоотведения.

Представленным проектом закона предлагается к перераспределению 4 из 9 полномочий органов местного самоуправления в сфере водоснабжения

---

<sup>16</sup> Карачаево-Черкесская Республика, Республика Коми, Красноярский край, Приморский край, Воронежская, Мурманская, Оренбургская, Орловская, Самарская, Свердловская, Тверская и Ярославская области.

<sup>17</sup> Пункт 26.1 части 1 статьи 16.

и водоотведения, установленных Федеральным законом № 416-ФЗ, в том числе следующие полномочия:

- определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения гарантирующей организации.

*Гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 416-ФЗ), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.*

*Организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение и эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети, наделяется статусом гарантирующей организации, если к водопроводным и (или) канализационным сетям этой организации присоединено наибольшее количество абонентов из всех организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение;*

- утверждение схем водоснабжения и водоотведения;
- утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;
- согласование инвестиционных программ.

*Инвестиционная программа организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее - инвестиционная программа) - это программа мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.*

*Утверждение инвестиционных программ и контроль за их выполнением, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере водоснабжения и водоотведения.*

**Анализ законодательства субъектов РФ** в части перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения показал, что 15 субъектов РФ воспользовались правом перераспределения указанных полномочий.

Так, полномочия по определению для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения гарантирующей организации перераспределены в 9 субъекта РФ (Белгородская, Липецкая, Ярославская, Калининградская области и др.), по утверждению схем водоснабжения и водоотведения – также в 9 субъектах РФ (Липецкая, Ярославская области,

республики Ингушетия и Северная Осетия, Приморский край и др.), по утверждению технических заданий на разработку инвестиционных программ – в 10 субъектах РФ (Ямало-Ненецкий автономный округ, Чувашская Республика, Ставропольский край и др.), по согласованию инвестиционных программ – в 6 субъектах РФ (Липецкая, Калининградская области, республики Ингушетия и Северная Осетия и др.).

Кроме предлагаемых в законопроекте к перераспределению полномочий органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, в законах субъектов РФ перераспределяются такие полномочия в указанной сфере как: согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации; заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 416-ФЗ; согласование результатов технического обследования централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения; принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 416-ФЗ; установление нормативов состава сточных вод.

Отметим также, что почти все субъекты РФ в своих законах о перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения отнесли к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ **организацию водоснабжения** населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В представленном проекте закона полномочие органов местного самоуправления Пермского городского округа по организации водоснабжения к перераспределению не предлагается.

Считаем, что перераспределение данного полномочия наряду с другими полномочиями органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом № 416-ФЗ, обеспечит единство и комплексный подход в управлении данной сферой коммунального хозяйства Пермского городского округа.

**8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения населения и осуществления муниципального контроля в сфере теплоснабжения** определены ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

**Возможность перераспределения** полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ в сфере теплоснабжения, установленные Федеральным законом № 190-ФЗ, **предусмотрена** ст. 6.1. данного федерального закона.

Проектом закона предлагается перераспределить 2 из 10 полномочий органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения, в том числе предлагается перераспределить полномочия по:

согласованию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, за исключением таких программ, которые согласовываются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

*В соответствии со ст.2 Федерального закона № 190-ФЗ инвестиционная программа организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – инвестиционная программа) - это программа мероприятий организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по строительству, реконструкции и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей в целях развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения;*

осуществлению в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

*Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.*

**Анализ законодательства субъектов РФ** показал, что из 11 субъектов РФ, законодательством которых перераспределены полномочия в сфере теплоснабжения, только два субъекта РФ (Белгородская область и Ставропольский край) отнесли к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ полномочие органов местного самоуправления по согласованию инвестиционных программ организаций, осуществляющих

регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, за исключением таких программ, которые согласовываются в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике.

Три субъекта РФ (Белгородская область, Ставропольский край и Республика Северная Осетия-Алания) отнесли к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ полномочие органов местного самоуправления по осуществлению в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

**9.** Отношения, связанные с организацией ритуальных услуг и содержанием мест захоронения, урегулированы Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в указанной сфере деятельности отнесены:

принятие решения о переносе места погребения в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий (за исключением мест погребения погибших при защите Отечества, являющиеся воинскими захоронениями) (часть 2 статьи 4);

определение стоимости услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению и **установление требований к их качеству**;

определение стоимости услуг по погребению невостребованных умерших и неизвестных умерших;

предоставление земельного участка для размещения места погребения с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

установление размера бесплатно предоставляемого участка земли на территориях кладбищ (кроме Федерального военного мемориального кладбища) для погребения умершего;

установление правил содержания мест погребения на территории муниципального образования;

установление порядков деятельности общественных кладбищ;

установление порядков деятельности вероисповедальных и воинских кладбищ, а также крематориев, если такие находятся в ведении органов местного самоуправления;

организация похоронного дела на территории муниципального образования;

создание специализированной службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ возлагается

обязанность по осуществлению погребения умерших, и определение порядка ее деятельности.

*Стоимость услуг по погребению возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации в размере, не превышающем размер, установленный федеральным законодательством<sup>18</sup>.*

*Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.*

Ч.3 статьи 25 установлено, что полномочия органов местного самоуправления в области погребения и похоронного дела, установленные Федеральным законом № 8-ФЗ, могут быть перераспределены между ними и органами государственной власти субъекта РФ в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона 131-ФЗ.

В законопроекте из широкого перечня полномочий органов местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, предусмотренных в Федеральном законе № 8-ФЗ, предлагается перераспределить органам государственной власти Пермского края муниципальные полномочия в части:

организации деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела города Перми в соответствии с действующим законодательством;

утверждения стоимости услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых супругу, близким родственникам, иным родственникам, [законному представителю](#) или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего (далее – гарантированный перечень услуг по погребению), а также стоимости услуг по погребению умерших (погибших), при отсутствии лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, после установления органами внутренних дел личности умершего (далее - неостребованные умершие), а также погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел (далее - неизвестные умершие).

Отметим, что в материалах к законопроекту не обосновывается, каким образом централизация полномочий по определению стоимости услуг по погребению на территории города Перми, равно как и организации деятельности городской специализированной службы по вопросам похоронного дела, будет способствовать единообразию региональной политики и ее совершенствованию в сфере похоронного дела и погребения.

В целях обеспечения надлежащего уровня осуществления погребений и ведения похоронного дела на территории города Перми муниципальными

---

<sup>18</sup> Статья 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

нормативными правовыми актами<sup>19</sup> *утверждены*: Положение об организации похоронного дела и порядок деятельности муниципальных кладбищ на территории города Перми; общие требования по предоставлению гарантий осуществления погребения умерших, включающие в себя установление размеров земельных участков, предоставляемых бесплатно для захоронения умерших на муниципальных кладбищах, в том числе порядок захоронения неизвестных и невостребованных умерших, порядок работы муниципальных кладбищ в городе Перми, порядок эксгумации в целях перезахоронения; утверждено Положение о порядке эвакуации умерших из жилья, с улиц и мест аварий в городе Перми и единые технические требования по организации и содержанию мест погребения; стоимость услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, и стоимость услуг по погребению невостребованных умерших и неизвестных умерших.

Установлено также, что погребение умершего осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела - *Пермским муниципальным предприятием «Ритуальные услуги»* и предусмотрено, что данное предприятие *должно обеспечивать*: оказание услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению; погребение невостребованных умерших и неизвестных умерших; качество и своевременность оказания услуг по погребению; строгий учет произведенных захоронений, а также архивацию учетных данных.

Вопросами организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории города Перми занимается департамент дорог и благоустройства администрации города Перми<sup>20</sup> (далее – Департамент).

Так, Департамент:

организует мероприятия по проектированию и строительству, реконструкции, капитальному ремонту мест погребения, по содержанию, ремонту и благоустройству территории общего пользования на местах погребения;

организует мероприятия по содержанию и ремонту элементов благоустройства мест погребения, по постановке на кадастровый учет земельных участков под местами погребения, акаризации и дератизации мест погребения, содержанию контрольно-пропускных пунктов;

---

<sup>19</sup> Решение Пермской городской Думы от 23.09.2003 № 112 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и порядке деятельности муниципальных кладбищ на территории города Перми», Постановлением Администрации г. Перми от 09.12.2004 № 3691 «О мерах по реализации решения Пермской городской Думы от 23.09.2003 № 112 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и порядке деятельности муниципальных кладбищ на территории города Перми», Постановление Администрации г. Перми от 21.08.2009 № 553 «Об утверждении стоимости услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, и услуг по погребению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего», Решение Пермской городской Думы от 24.03.2009 № 46 «Об утверждении Порядка формирования и утверждения стоимости услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, и услуг по погребению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего» и др.

<sup>20</sup> Решение Пермской городской Думы от 25.06.2019 № 141 «О департаменте транспорта администрации города Перми, о департаменте дорог и благоустройства администрации города Перми и о признании утратившими силу отдельных решений Пермской городской Думы».

организует деятельность специализированной службы по вопросам похоронного дела города Перми в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами города Перми.

*Устав Пермского муниципального унитарного предприятия «Ритуальные услуги» утвержден распоряжением заместителя главы администрации города Перми - начальника управления внешнего благоустройства администрации города Перми от 02.02.2016 № СЭД-24-01-06-70;*

обеспечивает утверждение стоимости услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, и стоимость услуг по погребению невостребованных умерших и неизвестных умерших в порядке, установленном администрацией города Перми.

**Анализ законодательства субъектов РФ** показал, что в настоящее время действуют законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ в сфере погребения и похоронного дела в Ленинградской и Московской областях<sup>21</sup>.

Так, в Московской области между указанными органами перераспределены полномочия по *определению порядка деятельности общественных кладбищ, крематориев.*

К полномочиям Правительства Ленинградской области отнесены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, предусмотренные Федеральным законом № 8-ФЗ, *связанные исключительно с нормативно-правовым регулирование деятельности по организации похоронного дела:*

*установление требований к качеству услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, и определение их стоимости; установление размера бесплатно предоставляемого участка земли на территориях кладбищ (кроме Федерального военного мемориального кладбища) для погребения умершего; установление правил содержания мест погребения на территории муниципального образования; установление порядков деятельности общественных кладбищ, воинских кладбищ и военных мемориальных кладбищ (находящихся в ведении органов местного самоуправления), крематориев.*

Отметим также, что Закон Орловской области, предусматривающий перераспределение полномочия по определению порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами

---

<sup>21</sup> Областной закон Ленинградской области от 07.02.2020 № 9-оз «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области», Закон Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области».

государственной власти Орловской области, *утратил силу с 01 января 2020 года*<sup>22</sup>.

В связи с изложенным, отметим ряд **проблемных моментов**, которые, по нашему мнению, препятствуют эффективной реализации органами государственной власти Пермского края перераспределяемых полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа либо требуют корректировки.

1. Согласно законопроекту предлагается урегулировать отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий *между органами местного самоуправления Пермского городского округа* и органами государственной власти Пермского края. Между тем название статьи 1 законопроекта «Перераспределение полномочий между *органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края* и органами государственной власти Пермского края» не соответствует указанному предмету регулирования и нуждается в корректировке.

2. По нашему мнению, предлагаемое закрепление функции по назначению, увольнению и премированию руководителей муниципальных организаций за органом государственной власти, в ведении которого указанные организации не находятся, повлечет нарушение целостности системы функций и полномочий учредителя, когда назначение и премирование руководителя организации осуществляется в отрыве от полномочий по формированию муниципального задания и контролю за деятельностью учреждения.

Считаем, что это может привести к снижению эффективности деятельности органа местного самоуправления по управлению подведомственными учреждениями и неблагоприятным последствиям, связанным с отсутствием условий, управленческих механизмов и инструментов, необходимых для выполнения органами местного самоуправления полномочия по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Кроме того, полагаем, при принятии решения о перераспределении части функций учредителя образовательной организации необходимо учитывать нормы пункта 4 статьи 123.21 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым назначать или утверждать руководителя образовательной организации вправе только учредитель образовательной организации. Соответственно, в отношении руководителей *муниципальных образовательных организаций* кадровые решения вправе принимать орган местного самоуправления.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ финансовое обеспечение реализации основных

---

<sup>22</sup> Закон Орловской области от 10.11.2014 № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области», Закон Орловской области от 20.12.2019 № 2442-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Орловской области».

общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами отнесено к полномочиям субъектов РФ и осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам, которые *включают в том числе расходы на оплату труда*, приобретение учебников (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). При этом в составе субвенции средства на финансирование стимулирующей части оплаты труда руководителей образовательных организаций не обособлены. Механизм распоряжения органами государственной власти частью средств, направленных из бюджета субъекта РФ местным бюджетам в виде субвенции, бюджетным законодательством не предусмотрен.

3. В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 190-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере теплоснабжения отнесено, в частности, *утверждение* инвестиционных программ, а также осуществление *контроля* за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ, а к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся *согласование* указанных инвестиционных программ.

Определение *правил согласования и утверждения инвестиционных программ*, требований к составу и содержанию таких программ отнесено к полномочиям Правительства РФ. Указанные правила утверждены постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 № 410, согласно которому утверждение инвестиционных программ осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с органами местного самоуправления поселений, городских округов и органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов (в случае утверждения инвестиционных программ органами исполнительной власти субъектов РФ, в полномочия которых не входит установление регулируемых цен (тарифов).

Также определено, что в случае если законом субъекта РФ органы местного самоуправления поселений, городских округов наделены полномочиями по утверждению инвестиционных программ, утверждение инвестиционных программ осуществляется соответствующими органами местного самоуправления по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов.

Отметим, что данными правилами не предусмотрен случай одновременного *согласования и утверждения* инвестиционных программ в случае перераспределения полномочий по их согласованию от органов местного самоуправления к органам государственной власти субъектов РФ.

При этом, в случае принятия проекта закона, и утверждение, и согласование инвестиционных программ будет осуществляться органами государственной власти Пермского края, вследствие чего орган местного самоуправления Пермского городского округа будет отстранен от процесса утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на его территории.

Отметим также, что осуществление **муниципального контроля** за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения согласно федеральному законодательству утверждается представительным органом муниципального образования. Соответствующее Положение утверждено решением Пермской городской Думы от 21.12.2021 № 315<sup>23</sup>.

В связи с этим в п. 14) части 1 статьи 1 законопроекта целесообразно предусмотреть не только осуществление Правительством края и (или) уполномоченным исполнительным органом муниципального контроля в сфере теплоснабжения, но также *осуществление полномочия по утверждению соответствующего положения о контроле*.

4. Предлагаемая в п.15 ч.1 статьи 1 законопроекта формулировка полномочия «по организации деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела города Перми в соответствии с действующим законодательством» не в полной мере соответствует нормам статьи 29 Федерального закона № 8-ФЗ «Специализированные службы по вопросам похоронного дела», в которой предусмотрено, что органы местного самоуправления не только создают указанные службы и утверждают стоимость ритуальных услуг, но также **определяют порядок их деятельности**, в связи с чем, по нашему мнению, п.16 ч.1 статьи 1 законопроекта нуждается в корректировке.

В связи с установленной в федеральном законодательстве возможностью перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ рассмотрение законопроекта считаем **актуальным**. С учетом отмеченных проблемных моментов предлагаемое в законопроекте перераспределение полномочий, по нашему мнению, может иметь **положительные последствия**, обусловленные централизацией исполнения полномочий, обеспечением единообразия реализации региональной политики и ее совершенствованием.

Заместитель начальника управления

Е.А.Селянинова

---

<sup>23</sup> Решение Пермской городской Думы от 26.06.2012 № 138 «О создании департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми».