



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае

04.08.2023

№ 103-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.07.2023 № 1655-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Губахинского муниципального округа Пермского края Лазейкиным Н.В. (письмо от 03.07.2023 № 148-01-22-2-исх-3596), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предлагается *упразднение* сельского населенного пункта *поселка Безгодovo* (далее – п.Безгодovo), входящего в состав *Губахинского* административного района, как фактически прекратившего существование.

В связи с упразднением п.Безгодovo законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3554 до 3553 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3647 до 3646;

в подразделе 4 «Гремячинск» раздела 1 «Города краевого значения» Реестра исключить п.Безгодovo из перечня городских и сельских населенных пунктов административной территории г.Гремячинска, и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц с 7 до 6;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 22.03.2022 № 64-ПК «Об образовании нового муниципального образования Губахинский муниципальный округ Пермского края» (далее – Закон № 64-ПК) исключить п.Безгодovo из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Губахинского муниципального округа Пермского края (далее – Губахинский муниципальный округ), и, соответственно, уменьшить количество населенных пунктов в составе территории муниципального округа со 16 до 15.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае **отсутствия** постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу его упразднения, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

решение Гремячинской городской Думы от 24.06.2022 № 442 «Об утверждении Генерального плана Гремячинского городского

округа»;

решение Думы Губахинского муниципального округа Пермского края I созыва от 27.02.2023 № 111 «Об упразднении населенного пункта поселка Безгодово Губахинского муниципального округа Пермского края»;

постановление администрации Губахинского муниципального округа Пермского края от 20.04.2023 № 829 «Об утверждении топографической карты населенного пункта поселок Безгодово Губахинского муниципального округа»;

письма Губахинского филиала ГБУ ПК «ЦТИ ПК» от 06.06.2022 № 365; от 09.09.2022 № 626;

письмо межмуниципального отдела МВД России по Пермскому краю «Чусовской» от 21.04.2023 № 13/1587;

письмо филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю от 12.08.2022 № 01-15/3059/22 «О предоставлении информации»;

кадастровые планы территорий кадастровых кварталов и выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) об объектах недвижимости в п.Безгодово предоставленные филиалом публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта поселка Безгодово Губахинского муниципального округа от 01.06.2023.

2. Информация о социально-демографической и экономической ситуации на территории предлагаемого к упразднению п.Безгодово содержится в пояснительной записке к законопроекту, в том числе с учетом сведений, предоставленных уполномоченными органами.

Поселок Безгодово расположен на реке Усьве, притоке реки Чусовой на расстоянии 57 км к востоку от административного центра муниципального округа – г.Губахи и на расстоянии 60 км к северо-востоку до г.Гремячинска. До ближайшего населенного пункта п.Юбилейный – 23,4 км. В настоящее время транспортное сообщение п.Безгодово с г.г.Губахой и Гремячинском, а также другими населенными пунктами отсутствует.

До апреля 2018 года п.Безгодово входил в состав Юбилейнинского сельского поселения Гремячинского муниципального района¹. После преобразования Гремячинского городского поселения и объединения с ним всех поселений, входящих в состав муниципального района, поселок находился в составе Гремячинского городского округа². В связи с объединением Гремячинского и Губахинского городских округов и образованием с 03.04.2022 Губахинского муниципального округа п.Безгодово вошел в состав населенных пунктов муниципального округа.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, п.Безгодово

¹ В соответствии с Законом Пермской области от 09.12.2004 № 1894-415 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Гремячинска Пермского края» (утратил силу с 09.05.2018).

² В соответствии с Законом Пермского края от 27.04.2018 № 221-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Гремячинского муниципального района, путем объединения с Гремячинским городским округом и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Гремячинского городского поселения в Гремячинский городской округ» (утратил силу с 03.04.2022).

существует с 1936 года и в период коллективизации сельского хозяйства являлся местом ссылки кулаков. После Великой Отечественной войны в поселке был построен лесопункт, на котором до 2000 года осуществлялась заготовка и переработка древесины. В настоящее время лесопункт не действует.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края³ бюджету Гремячинского городского округа из бюджета Пермского края в 2020-2022 гг. ежегодно выделялась субсидия для предоставления социальных выплат 66 переселяемым жителям п.Безгодovo с целью приобретения ими жилых помещений в частную собственность⁴.

В результате реализации мероприятий по переселению в указанный период 56 из 57 человек (33 семьи) после получения социальной выплаты переселились в другие населенные пункты Пермского края. Один человек снят с участия в программе переселения в связи со смертью 02.10.2020. Остальные 9 человек самостоятельно снялись с регистрационного учета в п.Безгодovo и сменили место жительства.

В соответствии с информацией, предоставленной межмуниципальным отделом МВД России по Пермскому краю «Чусовской», в настоящее время все 66 ранее зарегистрированных жителей п.Безгодovo с регистрационного учета сняты.

Отметим, что в соответствии с пунктом 6 раздела 2.2. Генерального плана Гремячинского городского округа ликвидация населенного пункта п.Безгодovo предусмотрена в рамках направлений территориального планирования муниципального образования.

Согласно кадастровым планам территории в п.Безгодovo расположены два земельных участка в границах кадастрового квартала 59:04:1801102, один участок с видом разрешенного использования – для размещения промышленных объектов. Информация по виду разрешенного использования второго участка, который входит в состав единого землепользования по адресу г.Гремячинск, п.Юбилейный к северо-востоку от поселка с видом разрешенного использования - под автомобильной дорогой «Юбилейный – Безгодovo», в ЕГРН отсутствует. Частично территория п.Безгодovo расположена в границах кадастровых кварталов 59:04:1802001 и 59:04:1801098, но земельные участки и иные объекты недвижимости на территории поселка в данных кадастровых кварталах в ЕГРН не зарегистрированы.

Согласно выписок из ЕГРН об объектах недвижимости в п.Безгодovo все

³ В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2019 № 857-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края».

⁴ В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 01.04.2020 № 157-п «Об утверждении распределения субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края, перечня объектов, подлежащих расселению».

жилые дома, расположенные на земельных участках в п.Безгодово, сняты с кадастрового учета.

По информации ГБУ ПК «ЦТИ ПК» в п.Безгодово жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства, отсутствуют. Отсутствуют также сведения о ранее зарегистрированных правах на недвижимое имущество, учтенных до 31.01.1998 (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним).

Комиссией по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Губахинского муниципального округа Пермского края (далее – комиссия по упразднению населенных пунктов)⁵, неоднократно проводились обследования территории п.Безгодово в разные сезоны года, по итогам которых установлено, что в поселке фактически нет пригодных для проживания жилых домов, признаки хозяйственного использования земельных участков отсутствуют, не производятся посадки сельскохозяйственных культур, не производится выпас скота.

В поселке полностью отсутствуют постоянно или преимущественно проживающие жители. Отсутствуют также объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги и объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность. К акту обследования территории приложены материалы аэрофотосъемок территории п.Безгодово.

Комиссией по упразднению населенных пунктов на основании акта обследования территории п.Безгодово и предоставленных материалов составлен и подписан акт об исключении из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края населенного пункта п.Безгодово.

На основании вышеуказанных документов Думой Губахинского муниципального округа Пермского края принято решение о выражении согласия на упразднение населенного пункта п.Безгодово Губахинского муниципального округа как фактически прекратившего существование.

В качестве **проблемных моментов законопроекта** отметим следующие.

1. В статье 1 законопроекта п.Безгодово отнесен к административной территории **Губахинского** административного района.

При этом в части 2 статьи 2 предусмотрено исключение упраздняемого поселка из подраздела 4 **«Гремячинск»** раздела 1 **«Города краевого значения»** Реестра.

В связи с тем, что п.Безгодово находится в административном подчинении города краевого значения Гремячинска, а не г.Губахи (отметим,

⁵ Создана постановлением администрации Губахинского городского округа Пермского края от 16.12.2022 № 1991 «О создании комиссии по рассмотрению вопроса об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Губахинского муниципального округа Пермского края».

что Губахинский административный район в структуре административно-территориально устройства Пермского края отсутствует) считаем целесообразным внести необходимые изменения в статью 1 законопроекта.

2. В части 1 статьи 2 законопроекта количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае **не соответствует** актуальному количеству населенных пунктов, учтенных действующей редакцией Реестра.

Так, согласно Реестру в настоящее время актуальное количество сельских населенных пунктов в Пермском крае составляет **3558**, а не 3554 единицы, а количество населенных пунктов всех видов – **3651**, а не 3647 единиц.

В связи с тем, что в настоящее время в Законодательное Собрание внесены ряд законопроектов, предусматривающих упразднение сельских населенных пунктов д.Деники, д.Ромаши и д.Степунята Ильинского административного района и сельских населенных пунктов Казарма 1279-й км и Казарма 1287-й км Куединского административного района, считаем целесообразным **уточнить количество населенных пунктов** в целом по Пермскому краю и в составе административной территории г.Гремячинска, с учетом всех вносимых изменений в административно-территориальное устройство Пермского края.

3. В соответствии со статьей 3 Закона Пермского края от 02.07.2008 № 268-ПК «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края при проведении выборов и референдумов» (далее – Закон № 268-ПК) п.Безгодово входит в перечень труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края, в отношении которых в соответствии с законодательством о выборах и референдумах предусмотрены особые требования к проведению отдельных избирательных процедур.

При этом рассматриваемым законопроектом внесение изменений в Закон № 268-ПК в части исключения п.Безгодово из состава труднодоступных и отдаленных местностей территории Губахинского муниципального округа **не предусмотрено**.

Таким образом, **актуальность и положительные социально-экономические последствия** принятия закона в случае устранения отмеченных проблемных моментов связаны с созданием правовых оснований для прекращения обязанности органов местного самоуправления Губахинского муниципального округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекратившего существование сельского населенного пункта п.Безгодово и необходимостью поддержания законодательства об административно-территориальном устройстве Пермского края в актуальном состоянии.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная