



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

01.08.2023

№ 100-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.07.2023 № 1672-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 12.07.2023 № 01-69-812).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края в части норм, регулирующих вопросы профилактики коррупции на государственной гражданской службе Пермского края, а также в органах местного самоуправления.

По существу предлагаемых изменений краевого законодательства отметим следующее.

1. С целью приведения в соответствие с федеральным законодательством **предлагается изложить в новой редакции статью 8.1** Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ).

Согласно действующей редакции указанной статьи государственному гражданскому служащему Пермского края (далее – гражданский служащий края) в порядке, установленном нормативным правовым актом губернатора Пермского края или Правительства Пермского края, может быть поручено участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией от имени государственного органа, если участие в управлении осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) государственному гражданскому служащему Российской Федерации (далее – гражданский служащий) запрещается участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением определенных случаев, к которым в том числе отнесены:

- *участие на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией*, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, *в качестве члена коллегиального органа управления этой организации* в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или *нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации* (далее также - РФ), определяющими порядок такого участия, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное;

- *представление на безвозмездной основе интересов* Российской Федерации, *субъекта РФ* или федеральной территории *в органах управления и ревизионной комиссии* организации, учредителем (акционером, участником) которой является Российская Федерация, субъект РФ или федеральная территория, в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства РФ, *нормативными правовыми актами субъекта РФ* или нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории, определяющими порядок осуществления от имени Российской Федерации, субъекта РФ или федеральной территории полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта РФ или муниципальной собственности федеральной территории акциями (долями в уставном капитале).

Законопроектом в соответствии с данными положениями Федерального закона № 79-ФЗ *предлагается конкретизировать положения статьи 8.1 Закона № 34-КЗ* об участии гражданского служащего края в управлении организацией.

Так, предлагается установить, что гражданский служащий края вправе представлять на безвозмездной основе интересы Пермского края в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Пермский край, в соответствии с нормативными правовыми актами Пермского края, определяющими порядок осуществления от имени Пермского края полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в собственности Пермского края акциями (долями в уставном капитале).

Также предусматривается право гражданского служащего края участвовать на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации *в порядке, определенном нормативным правовым актом губернатора Пермского края*, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное.

2. В законопроекте **предлагается исключить часть 4** статьи 8 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» (далее – Закон № 228-ПК), согласно которой положение о представлении гражданином, претендующим на замещение должности муниципальной службы, муниципальным служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **утверждается муниципальным правовым актом.**

Предлагаемое изменение норм Закона № 228-ПК авторами законопроекта обосновывается следующими причинами.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются **в порядке, сроки и по форме**, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **государственными гражданскими служащими субъектов РФ.** При этом необходимость принятия дополнительных муниципальных правовых актов в этой сфере Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» **не предусмотрена.**

Порядок и сроки представления указанных сведений гражданскими служащими края установлены Законом Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон № 497-ПК). Форма для представления сведений и гражданскими служащими края, и муниципальными служащими установлена Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Таким образом, дополнительное правовое регулирование порядка представления муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **не требуется.**

Как отмечается в пояснительной записке к законопроекту, исключение данной нормы из Закона № 228-ПК предлагается в целях формирования единых подходов в правовом регулировании, исключения рисков представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с положениями, несоответствующими Закону № 497-ПК.

3. Согласно законопроекту **предлагается изложить в новой редакции** форму сообщения о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – сообщение). Форма сообщения установлена в приложении 1 к Закону Пермского края от 10.10.2017 № 130-ПК «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – Закон № 130-ПК).

Сообщение по установленной форме представляется лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в случае несовершения им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода крупных сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Министерством труда и социальной защиты РФ¹ в связи с поступающими в Министерство вопросами, связанными с исполнением норм Федерального закона от 06.12.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 12-ФЗ), **подготовлены инструктивно-методические материалы по отдельным вопросам, связанным с применением положений Федерального закона № 12-ФЗ** (далее – инструктивно-методические материалы). В приложении к инструктивно-методическим материалам приведена **рекомендуемая форма сообщения** о несовершении в отчетном периоде сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», общая сумма которых превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

С учетом инструктивно-методических материалов в законопроекте предлагается установить новую форму сообщения, которая предусматривает указание персональных данных, позволяющих наиболее точно идентифицировать лицо, представившее сообщение, а также его супругу (супруга) и несовершеннолетних детей. Так, новая редакция формы сообщения в отличие от

¹ Уполномочено издавать методические рекомендации и другие инструктивно-методические материалы, касающиеся реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ по вопросам противодействия коррупции, на основании подпункта «в» пункта 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

действующей предусматривает указание фамилии, имени и отчества супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка, даты рождения, данных паспорта (свидетельства о рождении для несовершеннолетнего ребенка, не имеющего паспорта), страхового номера индивидуального лицевого счета, данных о месте регистрации и месте проживания, сведений о месте работы и занимаемой должности.

В качестве **предложения** отметим целесообразность дополнения предлагаемой формы сообщения в следующей части.

По нашему мнению, форму сообщения **целесообразно дополнить адресатом, которому направляется сообщение**. В соответствии с Законом № 130-ПК депутат представительного органа муниципального образования, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, в соответствующих случаях направляет сообщение губернатору Пермского края через орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений². Отметим, что данный реквизит (с указанием должности, фамилии, имени, отчества высшего должностного лица субъекта РФ) содержится в форме сообщения, установленной инструктивно-методическими материалами.

Также с учетом инструктивно-методических материалов в форме сообщения **предлагается уточнить отчетный период**, относительно которого подается сообщение, – с 1 января по 31 декабря соответствующего года.

В целом принятие рассматриваемого проекта закона Пермского края **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с совершенствованием организации деятельности по вопросам противодействия коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления на территории Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Суворова Юлия Александровна
217 75 83

² Пункт 3.2 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, гражданами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного Законом № 130-ПК.