



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Пермском крае»

28.07.2023

№ 98-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.07.2023 № 1677-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 12.07.2023 № СЭД-01-69-813.

Авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 250-ПК) в части уточнения и дополнения перечня прав Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее – Уполномоченный).

Закон Пермского края № 250-ПК определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края № 250-ПК в соответствие действующему федеральному законодательству.

По существу рассматриваемого проекта закона отметим следующее.

1. В декабре 2022 года принят Федеральный закон от 29.12.2022 № 590-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 590-ФЗ), согласно которому уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – Уполномоченный в субъекте РФ) *предоставлено право* в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения *посещать* расположенные в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации *места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания* в виде

принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, совершенных в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности, а именно:

предусмотренных частями первой - четвертой статьи 159 и статьями 159.1 - 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях осуществления предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению такой организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, а также частями пятой - седьмой статьи 159 и статьями 171, 171.1, 171.3 - 172.3, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4 и 190 - 199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом № 590-ФЗ уточнено, что к субъектам предпринимательской деятельности, защиту прав и законных интересов которых осуществляет Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный РФ), относятся, в том числе *члены органов управления коммерческой организации в связи с осуществлением ими полномочий по управлению такой организацией*, а также с учетом положений Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» откорректировано наименование должности «*депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации*» взамен «депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации», которую не вправе занимать Уполномоченный РФ.

Авторами законопроекта предлагается в Закон Пермского края № 250-ПК внести изменения, аналогичные вышеназванным изменениям федерального законодательства.

Одновременно в проекте закона предлагается из перечня организаций, которые Уполномоченный имеет право беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения, исключить места принудительного содержания на территории Пермского края в целях исключения дублирования положений закона.

2. Согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) контролируемое лицо при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля имеет право привлекать Уполномоченного РФ, его общественных представителей либо Уполномоченного субъекта РФ к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением

контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируруемыми лицами).

В связи с этим в законопроекте предлагается уточненная формулировка права Уполномоченного принимать с письменного согласия заявителя, *его представителей участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируруемыми лицами)*, осуществляемых в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с укреплением института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае и, как следствие, повышением уровня соблюдения прав и законных интересов предпринимателей на территории региона.

Вместе с тем отметим следующее.

1. Наряду с вышеназванными и учтенными в законопроекте изменениями Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ) Федеральным законом № 590-ФЗ также уточнено, что при осуществлении своей деятельности Уполномоченный в субъекте РФ вправе направлять мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации *исключительно* высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

Согласно ранее действовавшей редакции Федерального закона № 78-ФЗ указанные предложения Уполномоченный в субъекте РФ был вправе направлять также руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного полагаем, что абзац 5 части 1 статьи 9 Закона Пермского края № 250-ПК **требует уточнения**.

2. В июле текущего года в Федеральный закон № 78-ФЗ внесены изменения¹, согласно которым введена норма об освобождении Уполномоченного РФ и Уполномоченных субъектов РФ от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается

¹ Федеральный закон от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

следствием не зависящих от них обстоятельств.

Указанные изменения федерального законодательства считаем *целесообразным учесть* при доработке законопроекта ко второму чтению.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная