



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении дополнения в статью 5.2 Закона Пермского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края»

(внесен прокурором Пермского края)

18.07.2023

№ 126-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 5.2 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 9-ПК), дополнив часть 4 положениями, согласно которым вскрытие конвертов с вложенными в них справками, документами, прилагаемыми к ним (далее – Справки), и сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания Пермского края, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – Конверты), и предоставление копий Справок по запросам органов прокуратуры осуществляется без проведения заседания комиссии Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания (далее - Комиссия) и приглашения депутата. Целью предлагаемых изменений согласно пояснительной записке к проекту закона является необходимость устранения препятствий для надлежащего осуществления возложенных на органы прокуратуры функций по проверке исполнения депутатами Законодательного Собрания требований законодательства в области противодействия коррупции.

По проекту закона имеются следующие замечания.

В соответствии с правилами юридической техники в проекте закона следует:

- 1) в наименовании слова «дополнения в статью 5.2» заменить словами «изменения в часть 4 статьи 5.2»;
- 2) абзацы с первого по третий считать статьей 1, соответственно абзац четвертый – статьей 2;
- 3) в абзаце первом слово «Закон» следует заменить словами «в часть 4 статьи 5.2 Закона»;

- 4) дополнить перечень источников опубликования;
 - 5) в абзаце втором слова «Пункт 4 статьи 5.2» исключить.
- Кроме того, считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за финансовым годом, обязан представить в комиссию законодательного органа субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сведения о своих доходах, расходах, об обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – Сведения). Аналогичные нормы, связанные с исполнением депутатом Законодательного Собрания обязанностей по представлению Сведений, установлены статьей 5.1 Закона Пермского края № 9-ПК. В соответствии с частями 8, 9 Федерального закона № 414-ФЗ статьей 5.3 Закона Пермского края № 9-ПК установлен порядок создания, состав и организация деятельности Комиссии, а статьей 5.4 указанного закона определены основания и порядок проведения проверки достоверности и полноты Сведений и соблюдения депутатами Законодательного Собрания ограничений и запретов.

Норм, предоставляющих возможность установить какие-либо особые случаи, при которых реализация данных процедур происходит полностью без участия Комиссии, законодательством не установлено, в связи с чем считаем возможным сделать вывод, что в указанных правоотношениях ключевое и значимое место отведено Комиссии, которая, на наш взгляд, является единственным постоянно действующим коллегиальным органом, уполномоченным на проведение соответствующих проверок и вскрытие Конвертов как одной из части процедуры проверки.

Следует отметить, что аналогичные выводы отражены в Решении Пермского краевого суда от 03.12.2021 по делу № 3а-951/2021 «О признании недействующим абзаца 2 части 3 статьи 5.4 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК (ред. от 26.03.2021) «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» в той мере, в которой он допускает возврат председателем комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей заявителю информации, направленной в порядке, указанном в части 1 статьи 5.4 Закона Пермского края, при условии наличия в ней сведений, содержащих охраняемую законом тайну и сведения, обработка которых должна осуществляться с соблюдением норм, установленных Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных». Согласно выводам Пермского краевого суда Комиссия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе

и обязательствах имущественного характера является единственным органом, уполномоченным на проведение проверок соблюдения депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений, запретов, установленных федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъектов Российской Федерации. Кроме того, как отмечается в Кассационном определении Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 02.11.2022 № 88а-16307/2022, отменившем апелляционное определение Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 20.04.2022 по делу № 66а-753/2022 и оставившем в силе решение Пермского краевого суда от 03.12.2021, которым было удовлетворено административное исковое заявление о признании недействующим в части Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Определение), - именно коллегиальный принцип принятия комиссией как постоянно действующим органом решений обеспечивает достижение целей и мер по противодействию коррупции. Более того, основываясь на выводах, сделанных в Определении, считаем возможным отметить, что коллегиальный принцип деятельности Комиссии подтверждается еще и тем, что единоличное принятие решений либо наделение одного из членов Комиссии, либо секретаря Комиссии, не являющегося ее членом, полномочиями по вскрытию Конвертов - недопустимо.

На основании изложенного считаем, что установление в Законе Пермского края № 9-ПК исключительного случая, когда вскрытие Конвертов и предоставление копий Справок полностью осуществляется без участия Комиссии, будет противоречить положениям Федерального закона № 414-ФЗ и не будет соответствовать выводам, изложенным в указанных выше судебных актах.

Также отмечаем, что законопроект не содержит положений, регулирующих вопросы о том, кем именно, в каком порядке и в какие сроки должна быть осуществлена процедура вскрытия Конвертов и представление копий Справок после поступления соответствующего запроса органов прокуратуры. Считаем, что отсутствие норм, регулирующих обозначенные выше вопросы, не отвечают критерию правовой определенности, допуская тем самым избыточно широкое усмотрение в процессе правоприменения.

Вместе с тем считаем необходимым обратить внимание на то, что в соответствии с абзацем первым части 2 статьи 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» статистическая и иная информация, документы (в том числе электронные документы, подписанные электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации), справки и другие материалы или их копии, необходимые при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, представляются по требованию прокурора безвозмездно в течение пяти рабочих дней с момента поступления требования прокурора руководителю или иному уполномоченному представителю органа (организации), а в ходе проведения проверок исполнения законов - в течение

двух рабочих дней с момента предъявления требования прокурора; в требовании прокурора могут быть установлены более длительные сроки, которые должны быть отражены в законопроекте.

На основании изложенного считаем, что проект закона нуждается в существенной доработке.

Заместитель начальника

Е.Ю.Токарева