



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении дополнения в статью 5.2  
Закона Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания  
Пермского края"

18.07.2023

№ 93-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.06.2023 № 1515-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края прокурором Пермского края Бухтояровым П.В. (письмо от 14.06.2023 № 86-7.4-2023).

В законопроекте предлагается дополнить статью 5.2 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК) положением, согласно которому вскрытие конвертов и предоставление копий справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей *по запросам органов прокуратуры* осуществляется без проведения заседания комиссии Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, (далее – комиссия) и приглашения депутата.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с требованиями статьи 5.2 Закона № 9-ПК депутат Законодательного Собрания ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязан представить в комиссию сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки в двух экземплярах (далее – справки о доходах).

Секретарь комиссии на всех экземплярах справок о доходах делает отметку о получении с указанием фамилии, имени, отчества, даты получения. По одному экземпляру справок о доходах запечатывается в конверт, на котором указываются фамилия, имя, отчество депутата Законодательного Собрания, дата подачи

сведений. Конверт подписывается секретарем комиссии и депутатом, подавшим сведения. Вторые экземпляры справок возвращаются депутату.

**Вскрытие конвертов осуществляется комиссией** на заседании с обязательным приглашением депутата **не менее чем за 10 рабочих дней**.

*Следует отметить, что в соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 5.2 одновременно с представлением справок о доходах депутатом представляются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по форме согласно приложению 2 к Закону № 9-ПК, которые не запечатываются в конверт для хранения и могут быть использованы при проведении проверок.*

2. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что установленная процедура вскрытия конвертов комиссией **создает препятствия к надлежащему осуществлению возложенных на органы прокуратуры функций**.

В силу положений Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о прокуратуре) прокуратура Российской Федерации наделена полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законов представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, их должностными лицами.

В приказе Генпрокуратуры России от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» прокурорам предписано систематически проверять исполнение законодательства о противодействии коррупции в поднадзорных органах.

Следует отметить, что согласно части 13 статьи 19 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) обеспечение доступа к информации о представляемых депутатами сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, к информации о представлении депутатами заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией, **осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации**.

Порядок получения информации, необходимой для осуществления прокурорского надзора, урегулирован положениями Федерального закона о прокуратуре. Так, согласно пункту 2.1 статьи 4 указанного Федерального закона органы прокуратуры в связи с осуществлением прокурорского надзора вправе получать в установленных законодательством Российской Федерации случаях доступ к необходимой им для осуществления прокурорского надзора информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, в том числе осуществлять обработку персональных данных. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона о прокуратуре

статистическая и иная информация, документы (в том числе электронные документы, подписанные электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации), справки и другие материалы или их копии, необходимые при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, представляются по требованию прокурора безвозмездно в течение пяти рабочих дней с момента поступления требования прокурора руководителю или иному уполномоченному представителю органа (организации), а в ходе проведения проверок исполнения законов - **в течение двух рабочих дней** с момента предъявления требования прокурора. В требовании прокурора могут быть установлены **более длительные сроки**.

В случае, если проверяемый орган (организация) в течение срока, установленного для представления запрашиваемых статистической и иной информации, документов и материалов или их копий, уведомляет прокурора в письменной форме с изложением объективных причин о невозможности представления указанных информации, документов, материалов или их копий в установленный срок, **прокурор принимает решение об установлении нового срока для их представления**.

**3. В отдельных субъектах Российской Федерации** законом о статусе депутата закреплены нормы, регламентирующие порядок хранения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами регионального уровня (Курская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Самарская, Смоленская, Тверская области, Чувашская Республика, Чукотский АО, г.Севастополь и др.).

Так, в некоторых региональных законах установлено, что хранение представленных депутатами в соответствующую комиссию сведений о доходах осуществляется кадровой службой аппарата законодательного органа. В ряде регионов действуют нормы законодательства, согласно которым сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные депутатами, приобщаются к личному делу депутата, кроме того, предусматривается возможность их хранения в электронном виде.

Отметим, что примеры правового регулирования, предусматривающие хранение справок о доходах депутатов в запечатанных конвертах и предоставление их копий по запросам прокуратуры (иных контролирующих органов), в региональной законодательной базе **не выявлены**.

В качестве **проблемных моментов** в законопроекте отметим следующее.

1. По нашему мнению, проектируемую норму о предоставлении копий справок о доходах депутатов по запросам прокуратуры **целесообразно конкретизировать** с учетом положения части 13 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ, согласно которому доступ к информации о представляемых депутатами сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера обеспечивается в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации. Соответственно, предлагаем установить в законопроекте, что предоставление копий справок о

доходах по запросам органов прокуратуры **осуществляется в порядке и сроки, предусмотренные Федеральным законом о прокуратуре.**

2. Вместе с тем отметим, что в соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ, а также частью 1 статьи 5.1 Закона № 9-ПК депутаты представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **в комиссию**, которая является коллегиальным органом и соответственно принимает коллегиальные решения в отношении представленных депутатами сведений. Действующая норма статьи 5.2 Закона № 9-ПК о вскрытии конверта, в котором хранятся справки о доходах, представленные депутатом, **на заседании комиссии с приглашением депутата** учитывает данное обстоятельство. В связи с этим положение законопроекта в части вскрытия конвертов со справками о доходах без проведения заседания комиссии и приглашения депутата, по нашему мнению, **подлежит корректировке.**

В целом **актуальность** законопроекта и **положительные последствия** его принятия, при условии устранения обозначенных проблемных моментов, связаны с обеспечением соблюдения Законодательным Собранием Пермского края требований федерального законодательства о предоставлении информации, необходимой при осуществлении возложенных на органы прокуратуры полномочий, в частности, в сфере противодействия коррупции.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная