



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан»

19.06.2023

№ 85-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.06.2023 № 1357-23/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 02.06.2023).

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.06.2016 № 662-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан» (далее – Закон № 662-ПК) *в части уточнения состава передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению жилых помещений и единовременной денежной выплаты на их приобретение или строительство **гражданам, уволенным с военной службы и приравненных к ним***¹ (далее – государственные полномочия по предоставлению жилых помещений некоторым категориям граждан), а также *порядка их финансового обеспечения.*

Отметим, что данные полномочия являются государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации

¹ Категории граждан определены в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце шестом пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», статье 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее – Федеральный закон № 342-ФЗ) с возможностью делегирования их органам местного самоуправления.

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. В пункте 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ), регулирующем вопросы социальной защиты семей военнослужащих, потерявших кормильца, определены категории погибших (умерших) военнослужащих и условия, при наличии которых члены их семей имеют право на предоставление жилых помещений или денежных средств на их приобретение или строительство. В частности, при определении данного права учитывается были погибшие (умершие) военнослужащие признаны нуждающимися в жилых помещениях до их гибели (смерти) или имели ли они основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях.

В июле 2022 года² данный пункт был дополнен нормами, согласно которым данное право предоставляется также членам семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, независимо от общей продолжительности военной службы в случае, если основания для признания таких членов семей нуждающимися в жилых помещениях возникли вследствие **рождения** в этих семьях **детей после гибели** (смерти) указанных военнослужащих и в отношении этих детей установлено отцовство.

В результате указанного дополнения изменилась внутренняя структура пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона № 76-ФЗ и нумерация абзацев.

Так, согласно действующей редакции части 1 статьи 3 Федерального закона № 342-ФЗ субъектам Российской Федерации переданы для осуществления государственные полномочия по предоставлению жилых помещений некоторым категориям, в том числе гражданам, указанным в **абзаце шестом** пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона № 76-ФЗ.

В действующей редакции части 2 статьи 3 Закона № 662-ПК предусмотрено, что органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия по предоставлению жилых помещений некоторым категориям граждан, в том числе гражданам, указанным в **абзаце третьем** пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона № 76-ФЗ.

В этой связи в законопроекте предлагается ссылку на абзац третий данного пункта заменить ссылкой на абзац шестой.

2. Финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий по предоставлению жилых помещений

² Федеральный закон от 14.07.2022 № 282-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

некоторым категориям граждан, осуществляется *за счет средств федерального бюджета* в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710³ и в соответствии с иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации⁴, принятыми во исполнение Федерального закона № 342-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153⁵ утверждены Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденных *в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»* указанной государственной программы Российской Федерации.

В ранее действовавшей редакции (до декабря 2022 года⁶) указанного нормативного правового акта в наименовании Правил содержалась ссылка на *ведомственную целевую программу «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»* этой же государственной программы Российской Федерации.

В этой связи в законопроекте предлагается в части 5 Методики определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление государственных полномочий, согласно приложению к Закону № 662-ПК, ссылку на указанную ведомственную целевую программу заменить ссылкой на комплекс процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

3. Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) и утратой с 1 января 2023 года силы Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) в законопроекте

³ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

⁴ Постановление Правительства РФ от 21.04.2011 № 303 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением субвенций субъектам Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

⁵ Постановление Правительства РФ от 21.03.2006 № 153 «Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

⁶ Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2331 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

предлагается в статье 2 Закона № 662-ПК, определяющей правовую основу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений некоторым категориям граждан, ссылку на Федеральный закон № 184-ФЗ заменить ссылкой на Федеральный закон № 414-ФЗ.

На основании вышеизложенного считаем, что рассмотрение законопроекта является **актуальным и целесообразным**, его принятие повлечет **благоприятные последствия**, связанные с поддержанием законодательства Пермского края в актуальном состоянии в соответствии с действующим федеральным законодательством *о статусе военнослужащих*.

Справочно.

За период с 2016 по 2018 годы на территории Пермского края жильем было обеспечено 22 семьи. Объем финансирования из федерального бюджета составил 39,8 млн.рублей⁷.

В 2019-2023 годах финансирование на данные цели в федеральном бюджете бюджету Пермского края не было предусмотрено⁸.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Кандакова Ольга Геннадьевна
217 76 59

⁷ По информации Министерства строительства Пермского края.

⁸ Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и др.