



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»

19.06.2023

№ 84-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.05.2023 № 1335-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 30.05.2023 № 01-69-585.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее – Закон № 602-ПК) и Закон Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления» (далее – Закон № 607-ПК).

*Закон № 602-ПК устанавливает правовые и организационные основы отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае.*

*Закон № 607-ПК определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Пермского края отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления и регулирует вопросы деятельности органов местного самоуправления по их реализации.*

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. В законопроекте предлагается внести ряд изменений в Закон № 602-ПК в целях **приведения его в соответствие нормам** изменившегося **федерального законодательства**.

1.1. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.5 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» полномочия по созданию **межведомственной комиссии** по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – межведомственная комиссия) отнесены исключительно к компетенции **высшего должностного лица субъекта**

Российской Федерации.

В связи с этим авторами законопроекта предлагается исключить из перечня полномочий Правительства Пермского края, установленных в статье 7 Закона № 602-ПК, полномочие по утверждению состава межведомственной комиссии и положения о ней, при этом закрепив за губернатором Пермского края полномочие по созданию межведомственной комиссии и утверждению регламента ее деятельности в части 1 статьи 10 «Координация деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным федеральным законом расширяется состав межведомственной комиссии путем включения представителей органов исполнительной власти в сфере культуры, физической культуры и спорта, туризма.

Часть 2 статьи 10 дополняется также положением о том, что решением губернатора Пермского края в состав межведомственной комиссии могут включаться представители иных органов государственной власти Пермского края, а также представители общественных объединений.

В части 3 статьи 10 предлагается уточнить, что информирование населения о результатах деятельности межведомственной комиссии осуществляется путем размещения информации на официальном сайте губернатора Пермского края в сети «Интернет».

*Согласно действующей редакции статьи 10 информирование населения о результатах деятельности межведомственной комиссии осуществляется путем размещения информации на официальном сайте Правительства Пермского края в сети «Интернет».*

В целях актуализации положений о составе межведомственной комиссии также уточняются наименования территориальных органов федеральных органов государственной власти, осуществляющих:

государственный **надзор** в области защиты прав потребителей, санитарно-эпидемиологический **надзор**, **контроль** качества и безопасности медицинской деятельности.

*В действующей редакции статьи наименование указанных органов власти содержит формулировку «контроль (надзор)». Предлагаемыми изменениями наименования приводятся в соответствие положениям пункта 1 статьи 12.5 Федерального закона № 124-ФЗ.*

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи» уточнена редакция статьи 12 Федерального закона № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка», согласно которой органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры *по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.*

В связи с этим авторами законопроекта предлагается внести изменения

в статьи 7 и 8 Закона № 602-ПК, определяющие соответственно полномочия Правительства Пермского края и органов местного самоуправления в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, дополнив их полномочием по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

2. Ряд предложений в законопроекте обусловлен изменениями регионального законодательства о социальной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в части **определения нуждаемости граждан в мерах поддержки**.

В частности, в соответствии с Законом Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» в Пермском крае установлен новый подход к определению права семей на получение мер государственной поддержки.

*Согласно принятым изменениям исключено понятие «малоимущая семья», меры социальной поддержки предоставляются семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае. Рассчитывается среднедушевой доход семьи исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние двенадцать календарных месяцев. При оценке нуждаемости учитываются наличие у членов семьи движимого и недвижимого имущества, доходов в виде процентов, полученных по вкладам в банках, причины отсутствия доходов у трудоспособных членов семьи.*

В связи с этим авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон № 602-ПК, направленные на обеспечение **единого подхода** при оценке нуждаемости в назначении мер поддержки, в том числе на оздоровление и отдых детей, а именно предлагается:

1) статью 9 Закона № 602-ПК, устанавливающую размер государственной поддержки на оздоровление и отдых, изложить в новой редакции, заменив понятие «малоимущие семьи» на «семьи, признанные нуждающимися в предоставлении мер социальной поддержки», понятие «среднемесячный доход» на «среднедушевой доход».

Отметим, что установленные размеры государственной поддержки в виде компенсации за самостоятельно приобретенные путевки, при применении нового подхода в расчете нуждаемости остаются прежними и в зависимости от категории нуждающихся и уровня доходов составят от 30 до 100%;

2) подпункт «л» пункта 3 части 1 статьи 7, устанавливающий полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, изложить в новой редакции, предусмотрев *полномочие Правительства Пермского края по утверждению порядка учета доходов и исчисления среднедушевого дохода семьи, включающего в себя определение состава семьи; перечень видов доходов; перечень документов (сведений), необходимых для расчета; перечень объективных обстоятельств, наличие которых исключает требование по*

подтверждению доходов у семьи.

*В действующей редакции подпункта «л» пункта 3 части 1 статьи 7 предусмотрено полномочие Правительства Пермского края по утверждению порядка расчета величины среднемесячного дохода семьи для определения размера государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления.*

3. Кроме того, авторами законопроекта в целях актуализации законодательства по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе с учетом правоприменительной практики, предлагается внести ряд следующих изменений.

3.1. В статье 2 Закона № 602-ПК дополнить определение понятия «стационарные организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного функционирования», отнеся к ним такой вид, как детские специализированные (профильные) лагеря (смены).

*В действующей редакции статьи 2 стационарные организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного функционирования (далее - стационарные организации) определены как специально созданные с целью обеспечения отдыха детей и их оздоровления организации различных организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, организующие на базе инфраструктуры детского отдыха и оздоровления загородные лагеря отдыха и оздоровления детей (оздоровительные смены), детские оздоровительные лагеря санаторного типа (санаторные смены).*

Соответствующие изменения предлагается внести в Закон № 607-ПК, исключив в статье 3, устанавливающей полномочия и функции органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, указание о детских специализированных (профильных) лагерях.

3.2. в статье 8 Закона № 602-ПК уточнить, что органы местного самоуправления муниципальных и городских округов Пермского края **могут наделяться отдельными государственными полномочиями** по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, **включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.**

*Соответствующие нормы предусмотрены действующей редакцией Закона № 602-ПК и Закона № 607-ПК, а именно:*

*в соответствии со статьей 7 Закона № 602-ПК к полномочиям органов государственной власти отнесено осуществление мер по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и оздоровления,*

*согласно статье 3 Закона № 607-ПК органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, в том числе антитеррористическую защищенность объектов (территорий),*

*предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления.*

3.3. с учетом изменившегося муниципального устройства в Пермском крае уточнить положения, в которых перечислены виды муниципальных образований Пермского края, исключив такой вид, как муниципальный район, а именно в статье 8 Закона № 602-ПК, устанавливающей полномочия органов местного самоуправления, и по тексту Закона № 607-ПК.

3.4. в статье 1 Закона № 602-ПК предлагается в перечень нормативных правовых актов, составляющих правовую основу организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, включить Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вместо Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», признанного утратившим силу.

В качестве **проблемного момента** в законопроекте отметим, что предлагаемое положение о вступлении в силу с 1 января 2024 года части 4 статьи 1 законопроекта необходимо отнести к части 5 статьи 1 законопроекта, касающейся применения нового подхода при определении нуждаемости граждан в предоставлении мер поддержки, согласно обоснованию, изложенному в пояснительной записке к законопроекту.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в целом рассмотрение законопроекта является **актуальным и целесообразным**, его принятие при условии устранения проблемного момента будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с обеспечением адресности оказываемой государственной поддержки семьям на организацию отдыха и оздоровления детей, а также включением воспитательного компонента в перечень необходимых условий, создаваемых в организациях отдыха и оздоровления детей.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная