



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»

19.06.2023

№ 84-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.05.2023 № 1335-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 30.05.2023 № 01-69-585.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее – Закон № 602-ПК) и Закон Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления» (далее – Закон № 607-ПК).

Закон № 602-ПК устанавливает правовые и организационные основы отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае.

Закон № 607-ПК определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Пермского края отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления и регулирует вопросы деятельности органов местного самоуправления по их реализации.

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. В законопроекте предлагается внести ряд изменений в Закон № 602-ПК в целях **приведения его в соответствие нормам** изменившегося **федерального законодательства**.

1.1. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.5 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» полномочия по созданию **межведомственной комиссии** по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – межведомственная комиссия) отнесены исключительно к компетенции **высшего должностного лица субъекта**

Российской Федерации.

В связи с этим авторами законопроекта предлагается исключить из перечня полномочий Правительства Пермского края, установленных в статье 7 Закона № 602-ПК, полномочие по утверждению состава межведомственной комиссии и положения о ней, при этом закрепив за губернатором Пермского края полномочие по созданию межведомственной комиссии и утверждению регламента ее деятельности в части 1 статьи 10 «Координация деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным федеральным законом расширяется состав межведомственной комиссии путем включения представителей органов исполнительной власти в сфере культуры, физической культуры и спорта, туризма.

Часть 2 статьи 10 дополняется также положением о том, что решением губернатора Пермского края в состав межведомственной комиссии могут включаться представители иных органов государственной власти Пермского края, а также представители общественных объединений.

В части 3 статьи 10 предлагается уточнить, что информирование населения о результатах деятельности межведомственной комиссии осуществляется путем размещения информации на официальном сайте губернатора Пермского края в сети «Интернет».

Согласно действующей редакции статьи 10 информирование населения о результатах деятельности межведомственной комиссии осуществляется путем размещения информации на официальном сайте Правительства Пермского края в сети «Интернет».

В целях актуализации положений о составе межведомственной комиссии также уточняются наименования территориальных органов федеральных органов государственной власти, осуществляющих:

государственный **надзор** в области защиты прав потребителей, санитарно-эпидемиологический **надзор**, **контроль** качества и безопасности медицинской деятельности.

В действующей редакции статьи наименование указанных органов власти содержит формулировку «контроль (надзор)». Предлагаемыми изменениями наименования приводятся в соответствие положениям пункта 1 статьи 12.5 Федерального закона № 124-ФЗ.

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи» уточнена редакция статьи 12 Федерального закона № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка», согласно которой органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры *по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.*

В связи с этим авторами законопроекта предлагается внести изменения

в статьи 7 и 8 Закона № 602-ПК, определяющие соответственно полномочия Правительства Пермского края и органов местного самоуправления в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, дополнив их полномочием по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

2. Ряд предложений в законопроекте обусловлен изменениями регионального законодательства о социальной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в части **определения нуждаемости граждан в мерах поддержки**.

В частности, в соответствии с Законом Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» в Пермском крае установлен новый подход к определению права семей на получение мер государственной поддержки.

Согласно принятым изменениям исключено понятие «малоимущая семья», меры социальной поддержки предоставляются семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае. Рассчитывается среднедушевой доход семьи исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние двенадцать календарных месяцев. При оценке нуждаемости учитываются наличие у членов семьи движимого и недвижимого имущества, доходов в виде процентов, полученных по вкладам в банках, причины отсутствия доходов у трудоспособных членов семьи.

В связи с этим авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон № 602-ПК, направленные на обеспечение **единого подхода** при оценке нуждаемости в назначении мер поддержки, в том числе на оздоровление и отдых детей, а именно предлагается:

1) статью 9 Закона № 602-ПК, устанавливающую размер государственной поддержки на оздоровление и отдых, изложить в новой редакции, заменив понятие «малоимущие семьи» на «семьи, признанные нуждающимися в предоставлении мер социальной поддержки», понятие «среднемесячный доход» на «среднедушевой доход».

Отметим, что установленные размеры государственной поддержки в виде компенсации за самостоятельно приобретенные путевки, при применении нового подхода в расчете нуждаемости остаются прежними и в зависимости от категории нуждающихся и уровня доходов составят от 30 до 100%;

2) подпункт «л» пункта 3 части 1 статьи 7, устанавливающий полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, изложить в новой редакции, предусмотрев *полномочие Правительства Пермского края по утверждению порядка учета доходов и исчисления среднедушевого дохода семьи, включающего в себя определение состава семьи; перечень видов доходов; перечень документов (сведений), необходимых для расчета; перечень объективных обстоятельств, наличие которых исключает требование по*

подтверждению доходов у семьи.

В действующей редакции подпункта «л» пункта 3 части 1 статьи 7 предусмотрено полномочие Правительства Пермского края по утверждению порядка расчета величины среднемесячного дохода семьи для определения размера государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления.

3. Кроме того, авторами законопроекта в целях актуализации законодательства по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе с учетом правоприменительной практики, предлагается внести ряд следующих изменений.

3.1. В статье 2 Закона № 602-ПК дополнить определение понятия «стационарные организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного функционирования», отнеся к ним такой вид, как детские специализированные (профильные) лагеря (смены).

В действующей редакции статьи 2 стационарные организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного функционирования (далее - стационарные организации) определены как специально созданные с целью обеспечения отдыха детей и их оздоровления организации различных организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, организующие на базе инфраструктуры детского отдыха и оздоровления загородные лагеря отдыха и оздоровления детей (оздоровительные смены), детские оздоровительные лагеря санаторного типа (санаторные смены).

Соответствующие изменения предлагается внести в Закон № 607-ПК, исключив в статье 3, устанавливающей полномочия и функции органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, указание о детских специализированных (профильных) лагерях.

3.2. в статье 8 Закона № 602-ПК уточнить, что органы местного самоуправления муниципальных и городских округов Пермского края **могут наделяться отдельными государственными полномочиями** по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, **включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.**

Соответствующие нормы предусмотрены действующей редакцией Закона № 602-ПК и Закона № 607-ПК, а именно:

в соответствии со статьей 7 Закона № 602-ПК к полномочиям органов государственной власти отнесено осуществление мер по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и оздоровления,

согласно статье 3 Закона № 607-ПК органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, в том числе антитеррористическую защищенность объектов (территорий),

предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления.

3.3. с учетом изменившегося муниципального устройства в Пермском крае уточнить положения, в которых перечислены виды муниципальных образований Пермского края, исключив такой вид, как муниципальный район, а именно в статье 8 Закона № 602-ПК, устанавливающей полномочия органов местного самоуправления, и по тексту Закона № 607-ПК.

3.4. в статье 1 Закона № 602-ПК предлагается в перечень нормативных правовых актов, составляющих правовую основу организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, включить Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вместо Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», признанного утратившим силу.

В качестве **проблемного момента** в законопроекте отметим, что предлагаемое положение о вступлении в силу с 1 января 2024 года части 4 статьи 1 законопроекта необходимо отнести к части 5 статьи 1 законопроекта, касающейся применения нового подхода при определении нуждаемости граждан в предоставлении мер поддержки, согласно обоснованию, изложенному в пояснительной записке к законопроекту.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в целом рассмотрение законопроекта является **актуальным и целесообразным**, его принятие при условии устранения проблемного момента будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с обеспечением адресности оказываемой государственной поддержки семьям на организацию отдыха и оздоровления детей, а также включением воспитательного компонента в перечень необходимых условий, создаваемых в организациях отдыха и оздоровления детей.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная