



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности»

16.06.2023

№ 83-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.05.2023 № 1270-23/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 22.05.2023 № 01-69-259.

В законопроекте предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 07.10.2022 № 119-ПК «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности» в части изменения *перечня перераспределяемых полномочий*, а также *перечня органов местного самоуправления Пермского края*, от которых предполагается перераспределить полномочия в области осуществления дорожной деятельности, организации дорожного движения и безопасности дорожного движения. Вступление в силу закона предполагается с **01.01.2024**, полномочия предлагается перераспределить на **неограниченный срок**.

Оценивая актуальность принятия проекта закона, отметим следующее.

1. В соответствии с ч.3 ст. 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» *законами субъекта Российской Федерации* (далее – РФ) *может осуществляться перераспределение полномочий* между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с данным Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления.

Частью 1.2. ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что законами субъекта РФ *в случаях, установленных федеральными законами*, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (далее – перераспределение полномочий).

При этом *не допускается* отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ ряда полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, определяющих властный публично-правовой статус муниципальных образований (полномочий по управлению муниципальной собственностью, формированию, утверждению и исполнению местного бюджета, установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, и др.).

Согласно ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится в числе прочих *дорожная деятельность* в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и *обеспечение безопасности дорожного движения на них*, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, *организация дорожного движения*, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Полномочия, которые в законопроекте предполагается перераспределить, определены в следующих Федеральных законах:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон № 257-ФЗ*);

- Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон № 443-ФЗ*);

- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – *Федеральный закон № 196-ФЗ*).

*Возможность перераспределения* полномочий *предусмотрена* лишь Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ, в соответствии со ст. 13.2 которого полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ в *области осуществления дорожной деятельности*, установленные данным Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статьей 13 Федерального закона № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесено к полномочиям органов местного самоуправления. В соответствии со ст. 3 данного Федерального закона к **дорожной деятельности** отнесена деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и **содержанию** автомобильных дорог. **Содержание** автомобильных дорог, в свою очередь, представляет собой комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Конкретный **перечень работ**, которые входят в состав работ по содержанию автомобильных дорог, установлен **Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402** «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Приказ Минтранса РФ № 402).

Таким образом, содержание автомобильных дорог - это часть дорожной деятельности, полномочие по осуществлению которой в отношении автомобильных дорог местного значения отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Отметим, что ни Федеральным законом № 443-ФЗ, ни Федеральным законом от № 196-ФЗ **не предусмотрена возможность перераспределения** полномочий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

2. Законодательным Собранием Пермского края 22 сентября 2022 года был принят Закон Пермского края от 07.10.2022 № 119-ПК «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности» (далее – Закон Пермского края № 119-ПК), в соответствии с которым Правительство Пермского края и (или) уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пермского края осуществляет полномочия органов местного самоуправления **Пермского городского округа** в области осуществления дорожной деятельности в отношении **отдельных** автомобильных дорог местного значения в соответствии с перечнем автомобильных дорог местного значения согласно приложению 1 в части выполнения **работ по содержанию** указанных автомобильных дорог местного значения в соответствии с перечнем работ по содержанию автомобильных дорог согласно приложению 2, за исключением их содержания в период выполнения органами местного самоуправления Пермского городского округа работ по ремонту, капитальному ремонту и реконструкции.

В представленном проекте закона предлагается **дополнить Приложение 2** к Закону Пермского края № 119-ПК следующими работами:

- очистка и мойка стоек, дорожных знаков, замена поврежденных дорожных знаков и стоек, подсыпка и планировка берм дорожных знаков;

- организация временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам и искусственным сооружениям в установленном порядке, установка и уход за временными дорожными знаками;

- установка недостающих дорожных знаков.

*Данные виды работ в соответствии с Приказом Минтранса РФ № 402 отнесены к работам по содержанию автомобильных дорог.*

В пояснительной записке к проекту закона указывается, что органы государственной власти Пермского края в рамках перераспределенных Законом Пермского края № 119-ПК полномочий осуществляют работы по нанесению дорожной разметки на отдельных автомобильных дорогах местного значения Пермского городского округа. В то же время, установкой и содержанием дорожных знаков на этих автомобильных дорогах занимаются органы местного самоуправления Пермского городского округа. Предлагаемые изменения позволят обеспечить согласованность при размещении и содержании указанных технических средств организации дорожного движения.

3. Также в законопроекте предлагается предусмотреть перераспределение *следующих полномочий* органов местного самоуправления **Пермского городского округа** в отношении **всех** автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа, в т.ч. автомобильных дорог, определенных Приложением 1 к Закону Пермского края № 119-ПК:

- по **содержанию** автомобильных дорог (в части организации дорожного движения и в части содержания пунктов учета интенсивности дорожного движения, работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения (перечни работ по содержанию установлены проектируемыми **Приложениями 3 и 4**).

*Данные виды работ в соответствии с Приказом Минтранса РФ № 402 отнесены к работам по содержанию автомобильных дорог.*

Кроме того, предлагается перераспределить полномочия:

- по **организации и мониторингу дорожного движения** на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

*Пунктом 1 ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 443-ФЗ данное полномочие отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений в области организации дорожного движения;*

- по обеспечению **эффективности организации дорожного движения**.

*Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 443-ФЗ обеспечение эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения осуществляется органами местного самоуправления, уполномоченными в области организации дорожного движения;*

- по разработке и утверждению **комплексных схем организации дорожного движения**.

*В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 443-ФЗ комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются в целях формирования комплексных решений об организации дорожного движения на территории одного или территориях нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений либо их частей, имеющих общую границу, реализующих долгосрочные стратегические направления обеспечения эффективности организации дорожного движения и совершенствования деятельности в области организации дорожного движения.*

*Комплексные схемы организации дорожного движения для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения разрабатываются и утверждаются органом местного самоуправления;*

- по разработке и утверждению **проектов организации дорожного движения.**

*В соответствии со ст. 18 Федерального закона № 443-ФЗ проекты организации дорожного движения разрабатываются в целях реализации комплексных схем организации дорожного движения и (или) корректировки отдельных их предложений либо в качестве самостоятельного документа без предварительной разработки комплексной схемы организации дорожного движения.*

*Проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования, утверждаются органами местного самоуправления или организациями, уполномоченными органами местного самоуправления в области организации дорожного движения;*

- по принятию решений о **временных ограничениях или прекращении движения** транспортных средств, информированию пользователей автомобильных дорог о сроках ограничения или прекращения движения транспортных средств и о возможности воспользоваться объездом.

*В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 257-ФЗ в случае принятия решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках таких ограничениях или прекращения движения транспортных средств и о возможности воспользоваться объездом;*

- по ежегодному утверждению **перечней аварийно-опасных участков** дорог и разработке первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

*В соответствии с ч. 4 ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа или городского округа в области обеспечения безопасности дорожного*

*движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах соответственно муниципального округа или городского округа при осуществлении дорожной деятельности, включая ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработку первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.*

Согласно пояснительной записке к проекту закона предлагаемые изменения позволят интегрировать все средства мониторинга и управления дорожным движением в состав разрабатываемой в настоящее время интеллектуальной транспортной системы Пермской городской агломерации, а также обеспечить разработку и ведение документации по организации дорожного движения, выработку мероприятий по организации и обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Пермского городского округа.

4. В законопроекте также предлагается перераспределить полномочия по **содержанию** автомобильных дорог в части содержания пунктов учета интенсивности дорожного движения, работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, между **всеми органами местного самоуправления Пермского края** и Правительством Пермского края и (или) уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Пермского края согласно проектируемому **Приложению 4**.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона перераспределение полномочий по установке и содержанию оборудования для автоматизированного учета интенсивности движения и работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, размещенных на автомобильных дорогах местного значения муниципальных образований Пермского края, позволит сконцентрировать выполнение данных видов работ в одном специализированном учреждении – ГКУ «Центр безопасности дорожного движения Пермского края».

5. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона объем финансирования дополнительных расходов краевого бюджета на его реализацию в случае принятия будет определен при формировании бюджета Пермского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в размере 384 805,0 тыс.рублей.

Из них краевому государственному бюджетному учреждению «Центр безопасности дорожного движения Пермского края» (далее - ГКУ ЦБДД) планируется направить:

- в 2024 году – 143 731,8 тыс.рублей;

- в 2025 году – 120 370,8 тыс.рублей;
- в 2026 году – 120 702,4 тыс.рублей.

*Отметим, что на осуществление уже переданных в соответствии с Законом Пермского края № 119-ПК полномочий Пермского городского округа по содержанию отдельных автомобильных дорог местного значения в бюджете Пермского края на 2023 год запланированы средства в сумме 1 456 386,3 тыс.рублей<sup>1</sup>.*

*По данным АЦК-Финансы на 01.06.2023 освоение средств по данному виду расходов составило 348 335,52 тыс.рублей или 24,5%.*

Также в финансово-экономическом обосновании к проекту закона указывается, что для осуществления перераспределенных в соответствии с законопроектом полномочий потребуется увеличение штатной численности работников ГКУ ЦБДД на 24 единицы, при этом дополнительный фонд оплаты труда составит на 2024-2026 гг. по 17 483,3 тыс.рублей ежегодно, а также расходы на приобретение оргтехники, мебели, программного обеспечения в сумме 5 097,3 тыс.рублей.

*Необходимо отметить, что при рассмотрении и принятии Закона Пермского края № 119-ПК в финансово-экономическом обосновании к законопроекту<sup>2</sup> указывалось, что для осуществления перераспределенных в соответствии с данным законом полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа планировалось увеличить штатную численность работников КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта Пермского края» на 698 штатных единиц.*

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона финансовое обеспечение перераспределяемых полномочий будет обеспечено за счет дифференцированного норматива по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога по г. Пермь **с 12% до 10,5%**, что потребует внесение соответствующих изменений в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - Закон Пермского края № 111-ПК).

*Согласно ст.7 Закона Пермского края № 111-ПК в бюджеты муниципальных округов, городских округов среди прочих зачисляются налоговые доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по дифференцированным нормативам, устанавливаемым законом о бюджете Пермского края.*

*Для муниципальных образований с численностью постоянного населения по данным Пермьстата 500 тысяч и более человек данный норматив составляет 12%.*

**6. Анализ законодательства субъектов РФ** показал, что с момента вступления в силу Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении

<sup>1</sup> По данным АЦК-Финансы – 1 420 494,44 тыс.рублей

<sup>2</sup> Письмо губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 12.09.2022 № 01-69-2015 о направлении проекта закона.

изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым была предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ, более 60 субъектов РФ приняли региональные законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти. Законами субъектов РФ перераспределяются полномочия в сфере градостроительной деятельности, земельных отношений, в сфере организации и предоставления транспортных, коммунальных услуг и др.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере осуществления дорожной деятельности и организации дорожного движения перераспределены в пользу региональных органов государственной власти законами **11 субъектов РФ**.

Отметим, что **состав и детализация** перераспределяемых полномочий в данной сфере варьирует в различных субъектах. Так, Законом Ненецкого автономного округа<sup>3</sup> перераспределены полномочия в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов (за исключением содержания междворовых проездов) и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Законом Курской области перераспределены полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки, замены, демонтажа и содержания технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения<sup>4</sup>. Аналогичные полномочия перераспределяются законами Тверской области<sup>5</sup>, Республики Коми<sup>6</sup>, Новгородской области<sup>7</sup>.

---

<sup>3</sup> Закон НАО от 19.09.2014 № 95-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

<sup>4</sup> Закон Курской области от 14.12.2020 № 110-ЗКО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Курской области и органами государственной власти Курской области в области осуществления дорожной деятельности».

<sup>5</sup> Закон Тверской области от 25.12.2019 № 98-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области по содержанию автомобильных дорог местного значения».

<sup>6</sup> Закон Республики Коми от 21.12.2021 № 146-РЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Коми и органами государственной власти Республики Коми».

<sup>7</sup> Областной закон Новгородской области от 25.11.2016 № 33-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения между

В Смоленской области<sup>8</sup> перераспределены полномочия органов местного самоуправления по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, в Республике Крым<sup>9</sup> из указанного перечня исключено полномочие по содержанию автомобильных дорог, в Чувашской Республике<sup>10</sup> перераспределяются полномочия по проектированию, строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Законом Томской области<sup>11</sup> перераспределены полномочия по проектированию автомобильных дорог общего пользования местного значения - конкретных объектов капитального строительства.

В различных субъектах РФ полномочия перераспределяются как от *всех* муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ (Курская, Томская, Новгородская области, республики Коми, Крым, Чувашская Республика, Ненецкий автономный округ), так и от *отдельных* муниципальных образований, поименованных в законе субъекта РФ (Смоленская и Томская области).

Отметим, что законами субъектов РФ устанавливаются различные *сроки*, на которые перераспределяются полномочия в сфере дорожной деятельности:

- на 3 года полномочия перераспределяются Законом Томской области;
- на 5 лет - законами Курской, Смоленской областей, Ненецкого автономного округа, Республики Крым;
- 8-летний срок исполнения органами государственной власти субъектов РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере дорожной деятельности определен законом Новгородской области;
- на 10 лет полномочия перераспределяются в Республике Коми и Чувашской Республике;
- на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания - в Тверской, Владимирской областях, Хабаровском крае.

*Министерство юстиции РФ в своем письме от 11.07.2018 № 08-91730/18 отмечает, что перераспределение полномочий согласно*

органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области».

<sup>8</sup> Закон Смоленской области от 21.04.2022 № 25-з «О перераспределении полномочий в сфере осуществления дорожной деятельности между органами местного самоуправления города Смоленска и органами государственной власти Смоленской области».

<sup>9</sup> Закон Республики Крым от 30.10.2020 № 122-ЗРК/2020 «О перераспределении отдельных полномочий в области осуществления дорожной деятельности (по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог) между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым».

<sup>10</sup> Закон Чувашской Республики от 29.12.2015 № 84 «О перераспределении полномочий в области дорожной деятельности по проектированию, строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения между органами местного самоуправления городских, сельских поселений, муниципальных районов и муниципальных округов Чувашской Республики и органами государственной власти Чувашской Республики».

<sup>11</sup> Закон Томской области от 25.12.2019 № 149-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий по осуществлению дорожной деятельности в части проектирования автомобильных дорог общего пользования местного значения - объектов капитального строительства муниципальной собственности между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» и органами государственной власти Томской области».

позиции Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления является институтом **временного** осуществления органами государственной власти субъекта РФ отдельных полномочий органов местного самоуправления, отнесенных к их компетенции федеральным законом, при этом полномочия по решению вопросов местного значения, осуществление которых возложено законами субъекта РФ на органы государственной власти субъекта РФ, не становятся их собственными полномочиями.

По законопроекту отметим следующие **проблемные моменты**.

1. Как отмечалось ранее классификация работ по содержанию автомобильных дорог установлена Приказом Минтранса РФ № 402.

Проектируемыми приложениями 3 и 4 к Закону Пермского края № 119-ПК определены работы по содержанию автомобильных дорог местного значения, которые будут выполняться органами государственной власти Пермского края. Отметим, что ряд видов работ по содержанию автомобильных дорог **не соответствует видам работ**, предусмотренным в Приказе Минтранса РФ № 402. В связи с этим считаем целесообразным **привести в соответствие** проектируемые приложения 3 и 4 Приказу Минтранса РФ № 402.

2. Пунктом 2.4 проектируемого приложения 3 к Закону Пермского края № 119-ПК в **перечень работ по содержанию автомобильных дорог** местного значения Пермского городского округа, которые в случае принятия законопроекта будут осуществляться органами государственной власти Пермского края, включены работы по организации дорожного движения согласно **классификации работ по организации дорожного движения**, утвержденной в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 443-ФЗ.

Согласно ч. 4 ст. 9 Федерального закона № 443-ФЗ классификация работ по организации дорожного движения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в соответствии с которой издан Приказ Министерства транспорта РФ от 13.11.2018 **№ 406** «Об утверждении Классификации работ по организации дорожного движения и о внесении изменений в Классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402» (далее – **Приказ Минтранса РФ № 406**).

Приказом Минтранса РФ № 406 установлено, что классификация работ по организации дорожного движения применяется при:

- разработке проектов организации дорожного движения;
- разработке комплексных схем организации дорожного движения;
- моделировании дорожного движения;
- мониторинге дорожного движения;
- автоматизированном управлении дорожным движением.

Таким образом, все работы по содержанию автомобильных дорог в части организации дорожного движения при осуществлении указанных мероприятий, содержатся в Приказе Минтранса РФ № 406.

В то же время абзацами 6, 8, 9 ч. 2 законопроекта предлагается перераспределить *не все* полномочия, в рамках которых выполняются работы по организации дорожного движения в соответствии с Приказом Минтранса РФ № 406, а именно:

- по организации и мониторингу дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- по разработке и утверждению комплексных схем организации дорожного движения;
- по разработке и утверждению проектов организации дорожного движения.

В связи с чем указанные положения законопроекта нуждаются в корректировке.

3. Абзацем 7 ч. 2 законопроекта предлагается перераспределить от органов местного самоуправления Пермского городского округа полномочие по обеспечению эффективности организации дорожного движения.

*Отметим, что в соответствии со ст. 3 Федерального закона № 443-ФЗ эффективность организации дорожного движения – это соотношение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов до и после реализации мероприятий по организации дорожного движения при условии обеспечения безопасности дорожного движения.*

Согласно ст. 11 Федерального закона № 443-ФЗ органы местного самоуправления, уполномоченные в области организации дорожного движения, **обязаны** принимать меры по обеспечению эффективности организации дорожного движения посредством **реализации мероприятий** по организации дорожного движения, определенных Федеральным законом № 443-ФЗ, обоснование необходимости которых содержится в документации по организации дорожного движения. Таким образом, обеспечение эффективности организации дорожного движения представляет собой обязанность органов местного самоуправления по выполнению перечня мероприятий и **не является полномочием** органов местного самоуправления.

4. Абзацами 8 и 9 ч. 2 ст. 1 законопроекта предусматривается перераспределение полномочий по разработке и утверждению **комплексных схем организации дорожного движения**.

В то же время согласно п. 2 ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 443-ФЗ и п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона Пермского края от 13.12.2019 № 487-ПК «Об организации дорожного движения в Пермском крае» **согласование** комплексных схем организации дорожного движения, разрабатываемых для территории муниципального образования, а также для территорий нескольких муниципальных образований, расположенных на территории Пермского края, имеющих общую границу, относится к полномочиям уполномоченного

исполнительного *органа государственной власти Пермского края* в области организации дорожного движения.

Следовательно, в случае принятия проекта закона к полномочиям органов государственной власти Пермского края будет отнесено и согласование, и утверждение комплексных схем организации дорожного движения. Аналогичная ситуация может сложиться и в отношении полномочия по утверждению и согласованию *проектов организации дорожного движения* (ч. 9 ст. 18 Федерального закона № 443-ФЗ и п. 8 ч. 3 ст. 3 Закона Пермского края № 487-ПК).

Таким образом, соответствующие положения законопроекта требуют дополнительного обсуждения и корректировки.

5. Также считаем необходимым изменить наименование ст. 2 Закона Пермского края № 119-ПК, поскольку данной статьей в случае принятия проекта закона будет предусмотрено перераспределение полномочий не только от органов местного самоуправления Пермского городского округа, но и от всех органов местного самоуправления Пермского края.

Таким образом, с учетом устранения указанных проблемных моментов считаем принятие проекта закона **актуальным**. В качестве **положительных последствий** принятия законопроекта отметим предполагаемое повышение эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения Пермского городского округа, а также обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения всех муниципальных образований Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная