



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления
Пермского края отдельных государственных полномочий по организации
мероприятий при осуществлении деятельности по обращению
с животными без владельцев»**

14.06.2023

№ 79-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.06.2023 № 1404–23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему (письмо от 08.06.2023 № 01-69-638).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 29.02.2016 № 612-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 612-ПК), направленные на приведение в соответствие федеральному законодательству, текущему муниципальному устройству Пермского края, а также на уточнение полномочий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Пермского края.

Закон № 612-ПК определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и сельских поселений Пермского края отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и регулирует вопросы деятельности органов местного самоуправления по их реализации.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В связи с вступлением в силу с 01.01.2023 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) и признанием утратившим силу Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) в проекте закона предлагается **актуализировать перечень законов**, составляющих правовую основу закона № 612-ПК, заменив отсылочную норму к Федеральному закону № 184-ФЗ указанием на Федеральный закон № 414-ФЗ.

2. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) установлены нормы по осуществлению контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

В проекте закона предлагается норму о проведении плановых проверок деятельности органов местного самоуправления **изложить в соответствии с требованиями федерального законодательства**, определив, что плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся совместно с другими органами государственного контроля (надзора) на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой Пермского края.

В статье 77 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой субъекта Российской Федерации.

В текущей редакции Закона № 612-ПК сроки и периодичность проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления определяются планом проведения проверок, ежеквартально утверждаемым приказом государственного уполномоченного органа.

3. В проекте закона также предлагается **внести изменения в методику расчета объема субвенций**, предоставляемых органам местного самоуправления на реализацию отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденную Законом № 612-ПК (далее - Методика).

Предлагаемые изменения основаны на положении, установленном абзацем шестым части 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому допускается утверждение нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации **в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема** соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации **без внесения изменений в закон о бюджете** субъекта Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что по итогам работы в 2020-2022 гг. в ряде муниципальных образований ввиду уменьшения количества отловленных или находящихся на пожизненном содержании животных образуются нераспределенные остатки субвенции, при этом у отдельных муниципальных образований возникает потребность в дополнительном финансировании.

В связи с этим в законопроекте предлагается **дополнить Методику** положением об утверждении не распределенной между органами местного самоуправления субвенции местным бюджетам в размере, не превышающем 5 % общего объема субвенции, в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края¹.

4. В законопроекте предлагается **уточнить**, что исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, является Государственная ветеринарная инспекция Пермского края (далее – **Уполномоченный орган**).

Уполномоченный орган осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий в области обращения с животными без владельцев на основании утвержденного им административного регламента².

Согласно пункту 3.11.1 административного регламента акт проверки органа местного самоуправления оформляется непосредственно после завершения проверки в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу объекта контроля под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В связи с этим в проекте закона предлагается норму о направлении акта проверки **изложить в соответствии с административным регламентом**.

В текущей редакции Закона № 612-ПК определено, что акт, составленный по результатам проверки, подписывается руководителем государственного уполномоченного органа и направляется руководителю проверяемого органа местного самоуправления с предложением в течение 5 рабочих дней со дня получения акта представить (в случае несогласия с выводами проверяющих) письменные разногласия (возражения).

5. В проекте закона также предлагается **дополнить обязанности органов местного самоуправления**, включив обязанность по осуществлению **контроля за исполнением муниципальных контрактов** (договоров), заключенных с юридическими лицами и индивидуальными

¹ Постановление Правительства Пермского края от 29.02.2008 N 34-п «О Порядке распределения нераспределенных между муниципальными образованиями остатков субвенций местным бюджетам из бюджета Пермского края»

² Приказ Государственной ветеринарной инспекции Пермского края от 24.05.2018 N СЭД-49-01-20-79 «Об утверждении Административного регламента Государственной ветеринарной инспекции Пермского края по осуществлению контроля за реализацией органами местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

предпринимателями, осуществляющими деятельность по обращению с животными без владельцев на территории муниципального образования.

Согласно пояснительной записке к законопроекту данные изменения вносятся по предложению общественных инспекторов в области обращения с животными и членов общественного совета при Государственной ветеринарной инспекции Пермского края.

Кроме того, в связи с изменением муниципального устройства в Пермском крае в законопроекте предлагается **исключить** из Закона № 612-ПК упоминание такого вида муниципального образования, как **сельское поселение**. В результате проведенных в 2019-2022 годах преобразований муниципальных образований Пермского края на территории региона в настоящее время образовано 22 городских округа и 21 муниципальный округ (сельские поселения отсутствуют).

Вступление в силу Закона предполагается через десять дней после дня его официального опубликования. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

В качестве **предложения** к рассматриваемому законопроекту отметим следующее.

В проекте закона предлагается определить, что акт проверки органа местного самоуправления вручается **руководителю либо иному должностному лицу** органа местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона № 131-ФЗ от имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава местной администрации, **другие должностные лица** местного самоуправления **в соответствии с уставом** муниципального образования. С учетом изложенного предлагаем предусмотреть в законопроекте положение о вручении акта проверки **уполномоченному** должностному лицу органа местного самоуправления.

В целом принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» **актуально** и будет иметь **положительные** последствия, связанные с оптимизацией распределения средств краевого бюджета и упорядочением контрольной деятельности в области обращения с животными без владельцев в Пермском крае.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная