



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края»

13.06.2023

№ 78-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.05.2023 № 1184-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 12.05.2023 № 01-69-521.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК) и Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее – Закон № 533-83).

Закон № 308-ПК устанавливает правовые, организационные и экономические основы функционирования системы образования в Пермском крае, определяет полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории Пермского края, педагогических и иных работников системы образования Пермского края.

Закон № 533-83 систематизирует социальные гарантии, предоставляемые на краевом уровне, направленные на улучшение жизнедеятельности семьи и ее отношений с обществом; устанавливает меры социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств краевого бюджета.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Ряд изменений в Закон № 308-ПК, предлагаемых в законопроекте, направлены на приведение его в соответствие изменившемуся федеральному законодательству.

1.1. Федеральным законом от 29.12.2022 г. № 635-ФЗ¹ внесены изменения

¹ Федеральный закон от 29.12.2022 № 635-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

в статью 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) в части урегулирования процедуры принятия решения об изменении назначения или ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей либо о реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей.

Пункт 2 статьи 13 Федерального закона № 124-ФЗ дополнен новыми требованиями к процедуре принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью, либо о реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей (далее также – решения).

А именно пункт 2 статьи 13 дополнен абзацами:

«Изменение назначения или ликвидация объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью, допускается в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Реорганизация государственных организаций, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, допускается в случаях, установленных гражданским законодательством, без изменения назначения объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной или муниципальной собственностью и входящих в имущественные комплексы таких организаций, в том числе вновь образуемых, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Принятие федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей, допускается в случае отсутствия в имущественном комплексе такой организации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной или муниципальной собственностью, либо в случае изменения назначения или ликвидации в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта объектов социальной инфраструктуры для детей, входящих в имущественный комплекс такой организации.

Общие принципы проведения оценки последствий принятия решения, включая критерии этой оценки, а также общие принципы формирования и деятельности комиссии по оценке последствий принятия решения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Внесенными изменениями также уточнено, что *порядок проведения оценки последствий принятия решения, порядок создания комиссии по оценке последствий принятия решения и подготовки данной комиссией заключений устанавливаются соответственно уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления с учетом установленных Правительством Российской Федерации общих принципов.*

В ранее действовавшей редакции статьи указывалось, что порядок проведения оценки последствий принятия решения и порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки его заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства авторами законопроекта предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 5 Закона № 308-ПК, устанавливающий полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования в части урегулирования процедуры принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных организаций.

В частности, предлагаемая редакция статьи предусматривает **исключение полномочия** уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования **по установлению порядка проведения оценки** последствий принятия решений о реорганизации или ликвидации **в отношении муниципальных образовательных организаций и объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.**

1.2. Федеральным законом от 24.09.2022 № 371-ФЗ² внесены изменения в часть 4 статьи 20 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которыми уточнено, что порядок признания организаций региональными инновационными площадками должен утверждаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации **по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.**

В ранее действовавшей редакции части 4 статьи 20 указывалось, что порядок признания организаций региональными инновационными площадками устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях приведения Закона № 308-ПК в соответствие указанным новым положениям статьи 20 Закона № 273-ФЗ авторами законопроекта предлагается уточнить часть 4 статьи 10 Закона № 308-ПК соответствующим положением об утверждении порядка признания организаций региональными инновационными площадками, а также перечня региональных инновационных площадок нормативным правовым актом уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования **по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.**

Действующая редакция части 4 статьи 10 Закона № 308-ПК предусматривает, что порядок признания организаций региональными инновационными площадками, а также перечень региональных

² Федеральным законом от 24.09.2022 № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

инновационных площадок утверждается нормативным правовым актом уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования.

2. В законопроекте предлагается в статье 20 Закона № 308-ПК и статье 18 Закона № 533-83 актуализировать перечень категорий обучающихся из семей, среднедушевой доход в которых ниже величины прожиточного минимума по Пермскому краю, получающих меры поддержки в виде питания и одежды. А именно, предлагается дополнить перечень новой категорией - обучающиеся по программам среднего общего образования в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего образования, являющиеся участниками пилотного проекта «Профильные школы при вузах Пермского края».

В действующей редакции в части указанных норм предусмотрено право на обеспечение питанием и одеждой обучающихся по основным общеобразовательным программам в муниципальных общеобразовательных учреждениях, государственных профессиональных образовательных организациях Пермского края. Право на обеспечение одеждой предоставляется детям из многодетных семей.

Пилотный проект «Профильные школы при вузах Пермского края» реализуется в Пермском крае с 2022 года в рамках государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика». В соответствии с порядком, установленным Правительством Пермского края, за счет средств краевого бюджета обеспечивается деятельность Профильных школ на базе трех вузов: «Пермский государственный национальный исследовательский университет», «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (Пермский филиал).

Плановая численность обучающихся Профильных школ при вузах, имеющих право на меры поддержки, на 2023 год составляет 5 человек, в том числе 1 обучающийся из многодетной семьи.

2.1. Новой редакцией части 1 статьи 20 Закона № 308-ПК предлагается уточнить, что порядок обеспечения питанием устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края в соответствии со **статьей 18** Закона № 533-83.

В действующей редакции частей 1 и 1.1 статьи 20 содержатся отсылочные нормы к статьям 15 и 18.7 Закона № 533-83, которые с 01.01.2023 исключены в соответствии с Законом Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК³.

2.2. Предлагается также в части 2 статьи 20 Закона № 308-ПК и пункте 6 части 2 статьи 18 Закона № 533-83 уточнить определение категории обучающихся, **имеющих право на обеспечение одеждой**, а именно в наименовании образовательных организаций слова «в государственных образовательных

³ Закон Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае».

организациях Пермского края» заменить на слова «в краевых государственных образовательных учреждениях».

Предлагаемые изменения, в отличие от действующей редакции части 2 статьи 20, исключают возможность получения мер поддержки по обеспечению одеждой обучающимися федеральных средних профессиональных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы.

По данным Министерства образования и науки Пермского края, в регионе в настоящее время отсутствуют подобные федеральные образовательные организации.

Отметим, что в отношении обучающихся федеральных учреждений высшего образования предлагаемой редакцией предусмотрено предоставление за счет средств краевого бюджета питания и одежды только для участников пилотного краевого проекта «Профильные школы при вузах Пермского края».

2.3. В законопроекте предлагается исключить часть 4 статьи 20, предусматривающую обеспечение за счет средств бюджета Пермского края питанием, вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, в которых реализуются дополнительные общеразвивающие программы, имеющие целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе.

Предлагаемое изменение связано с отсутствием в ведении Пермского края указанных учреждений.

2.4. Предлагается дополнить положения части 5 статьи 20 Закона № 308-ПК в части предоставления денежной компенсации обучающимся на дому детям с ограниченными возможностями здоровья, установив возможность выбора родителям получать либо денежную компенсацию, либо набор продуктов питания.

Согласно действующей редакции части 5 статьи 20 Закона № 308-ПК в случае если общеобразовательной организацией, в которой бесплатное двухразовое питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья обеспечивается с участием средств бюджета Пермского края, организовано образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на дому, бесплатное двухразовое питание таким обучающимся заменяется денежной компенсацией, за исключением обучающихся из семей, находящихся в социально опасном положении, которым бесплатное двухразовое питание заменяется набором продуктов питания.

2.5. С учетом изменившегося муниципального устройства в Пермском крае предлагается актуализировать положения, в которых перечислены виды муниципальных образований Пермского края. А именно в статье 5, устанавливающей региональные полномочия в сфере образования, и статье 23, устанавливающей меры социальной поддержки руководителей и педагогических работников образовательных организаций, предлагается исключить такой вид муниципальных образований, как муниципальные районы.

В качестве **проблемных моментов** отметим, что в новой редакции пункта 2

статьи 5 и части 2 статьи 20 Закона № 308-ПК предлагается понятие «организация» заменить на понятие «учреждение», что, по нашему мнению, нецелесообразно, так как сохранение понятия «организация» необходимо для обеспечения единообразия используемой в Законе № 308-ПК терминологии.

Так, статьей 9 Закона № 308-ПК установлено, что система образования Пермского края состоит из организаций, расположенных на территории Пермского края, и включает в себя в том числе государственные образовательные организации Пермского края (и их филиалы), муниципальные образовательные организации (и их филиалы).

Кроме того, отметим, что заменить слова «государственные образовательные организации» на «краевые государственные образовательные организации» предлагается только в наименовании образовательных организаций, обучающиеся которых получают меры поддержки в виде одежды. В части норм о предоставлении питания такие изменения не вносятся. При этом обоснование различия в определении категории получателей мер поддержки в виде одежды и питания в пояснительной записке к законопроекту не представлено.

В связи с изложенным считаем, что в целях обеспечения единообразия терминов и понятий, используемых в Законе № 308-ПК, а также установления единой категории получателей мер поддержки как в части питания, так и в части предоставления одежды, законопроект требует корректировки.

В целом представленный проект закона считаем **актуальным** и его принятие при условии устранения проблемных моментов будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с совершенствованием процедуры проведения оценки последствий принятия решений об изменениях инфраструктуры в сфере образования, а также включением в систему мер поддержки обучающихся участников проекта «Профильные школы при вузах Пермского края».

Начальник управления

М.Ю.Кужельная