



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края»

13.06.2023

№ 78-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.05.2023 № 1184-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 12.05.2023 № 01-69-521.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК) и Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее – Закон № 533-83).

*Закон № 308-ПК устанавливает правовые, организационные и экономические основы функционирования системы образования в Пермском крае, определяет полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории Пермского края, педагогических и иных работников системы образования Пермского края.*

*Закон № 533-83 систематизирует социальные гарантии, предоставляемые на краевом уровне, направленные на улучшение жизнедеятельности семьи и ее отношений с обществом; устанавливает меры социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств краевого бюджета.*

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Ряд изменений в Закон № 308-ПК, предлагаемых в законопроекте, направлены на приведение его в соответствие изменившемуся федеральному законодательству.

1.1. Федеральным законом от 29.12.2022 г. № 635-ФЗ<sup>1</sup> внесены изменения

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.12.2022 № 635-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

в статью 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) в части урегулирования процедуры принятия решения об изменении назначения или ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей либо о реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей.

Пункт 2 статьи 13 Федерального закона № 124-ФЗ дополнен новыми требованиями к процедуре принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью, либо о реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей (далее также – решения).

*А именно пункт 2 статьи 13 дополнен абзацами:*

*«Изменение назначения или ликвидация объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью, допускается в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.*

*Реорганизация государственных организаций, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, допускается в случаях, установленных гражданским законодательством, без изменения назначения объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной или муниципальной собственностью и входящих в имущественные комплексы таких организаций, в том числе вновь образуемых, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.*

*Принятие федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей, допускается в случае отсутствия в имущественном комплексе такой организации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной или муниципальной собственностью, либо в случае изменения назначения или ликвидации в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта объектов социальной инфраструктуры для детей, входящих в имущественный комплекс такой организации.*

*Общие принципы проведения оценки последствий принятия решения, включая критерии этой оценки, а также общие принципы формирования и деятельности комиссии по оценке последствий принятия решения устанавливаются Правительством Российской Федерации.*

Внесенными изменениями также уточнено, что *порядок проведения оценки последствий принятия решения, порядок создания комиссии по оценке последствий принятия решения и подготовки данной комиссией заключений устанавливаются соответственно уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления с учетом установленных Правительством Российской Федерации общих принципов.*

*В ранее действовавшей редакции статьи указывалось, что порядок проведения оценки последствий принятия решения и порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки его заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.*

В связи с указанными изменениями федерального законодательства авторами законопроекта предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 5 Закона № 308-ПК, устанавливающий полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования в части урегулирования процедуры принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных организаций.

В частности, предлагаемая редакция статьи предусматривает **исключение полномочия** уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования **по установлению порядка проведения оценки** последствий принятия решений о реорганизации или ликвидации **в отношении муниципальных образовательных организаций и объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.**

1.2. Федеральным законом от 24.09.2022 № 371-ФЗ<sup>2</sup> внесены изменения в часть 4 статьи 20 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которыми уточнено, что порядок признания организаций региональными инновационными площадками должен утверждаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации **по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.**

*В ранее действовавшей редакции части 4 статьи 20 указывалось, что порядок признания организаций региональными инновационными площадками устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.*

В целях приведения Закона № 308-ПК в соответствие указанным новым положениям статьи 20 Закона № 273-ФЗ авторами законопроекта предлагается уточнить часть 4 статьи 10 Закона № 308-ПК соответствующим положением об утверждении порядка признания организаций региональными инновационными площадками, а также перечня региональных инновационных площадок нормативным правовым актом уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования **по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.**

*Действующая редакция части 4 статьи 10 Закона № 308-ПК предусматривает, что порядок признания организаций региональными инновационными площадками, а также перечень региональных*

---

<sup>2</sup> Федеральным законом от 24.09.2022 № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

*инновационных площадок утверждается нормативным правовым актом уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования.*

2. В законопроекте предлагается в статье 20 Закона № 308-ПК и статье 18 Закона № 533-83 актуализировать перечень категорий обучающихся из семей, среднедушевой доход в которых ниже величины прожиточного минимума по Пермскому краю, получающих меры поддержки в виде питания и одежды. А именно, предлагается дополнить перечень новой категорией - обучающиеся по программам среднего общего образования в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего образования, являющиеся участниками пилотного проекта «Профильные школы при вузах Пермского края».

*В действующей редакции в части указанных норм предусмотрено право на обеспечение питанием и одеждой обучающихся по основным общеобразовательным программам в муниципальных общеобразовательных учреждениях, государственных профессиональных образовательных организациях Пермского края. Право на обеспечение одеждой предоставляется детям из многодетных семей.*

*Пилотный проект «Профильные школы при вузах Пермского края» реализуется в Пермском крае с 2022 года в рамках государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика». В соответствии с порядком, установленным Правительством Пермского края, за счет средств краевого бюджета обеспечивается деятельность Профильных школ на базе трех вузов: «Пермский государственный национальный исследовательский университет», «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (Пермский филиал).*

*Плановая численность обучающихся Профильных школ при вузах, имеющих право на меры поддержки, на 2023 год составляет 5 человек, в том числе 1 обучающийся из многодетной семьи.*

2.1. Новой редакцией части 1 статьи 20 Закона № 308-ПК предлагается уточнить, что порядок обеспечения питанием устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края в соответствии со **статьей 18** Закона № 533-83.

*В действующей редакции частей 1 и 1.1 статьи 20 содержатся отсылочные нормы к статьям 15 и 18.7 Закона № 533-83, которые с 01.01.2023 исключены в соответствии с Законом Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК<sup>3</sup>.*

2.2. Предлагается также в части 2 статьи 20 Закона № 308-ПК и пункте 6 части 2 статьи 18 Закона № 533-83 уточнить определение категории обучающихся, **имеющих право на обеспечение одеждой**, а именно в наименовании образовательных организаций слова «в государственных образовательных

---

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 08.06.2022 № 83-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае».

организациях Пермского края» заменить на слова «в краевых государственных образовательных учреждениях».

Предлагаемые изменения, в отличие от действующей редакции части 2 статьи 20, исключают возможность получения мер поддержки по обеспечению одеждой обучающимися федеральных средних профессиональных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы.

*По данным Министерства образования и науки Пермского края, в регионе в настоящее время отсутствуют подобные федеральные образовательные организации.*

*Отметим, что в отношении обучающихся федеральных учреждений высшего образования предлагаемой редакцией предусмотрено предоставление за счет средств краевого бюджета питания и одежды только для участников пилотного краевого проекта «Профильные школы при вузах Пермского края».*

2.3. В законопроекте предлагается исключить часть 4 статьи 20, предусматривающую обеспечение за счет средств бюджета Пермского края питанием, вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, в которых реализуются дополнительные общеразвивающие программы, имеющие целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе.

Предлагаемое изменение связано с отсутствием в ведении Пермского края указанных учреждений.

2.4. Предлагается дополнить положения части 5 статьи 20 Закона № 308-ПК в части предоставления денежной компенсации обучающимся на дому детям с ограниченными возможностями здоровья, установив возможность выбора родителям получать либо денежную компенсацию, либо набор продуктов питания.

*Согласно действующей редакции части 5 статьи 20 Закона № 308-ПК в случае если общеобразовательной организацией, в которой бесплатное двухразовое питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья обеспечивается с участием средств бюджета Пермского края, организовано образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на дому, бесплатное двухразовое питание таким обучающимся заменяется денежной компенсацией, за исключением обучающихся из семей, находящихся в социально опасном положении, которым бесплатное двухразовое питание заменяется набором продуктов питания.*

2.5. С учетом изменившегося муниципального устройства в Пермском крае предлагается актуализировать положения, в которых перечислены виды муниципальных образований Пермского края. А именно в статье 5, устанавливающей региональные полномочия в сфере образования, и статье 23, устанавливающей меры социальной поддержки руководителей и педагогических работников образовательных организаций, предлагается исключить такой вид муниципальных образований, как муниципальные районы.

В качестве **проблемных моментов** отметим, что в новой редакции пункта 2

статьи 5 и части 2 статьи 20 Закона № 308-ПК предлагается понятие «организация» заменить на понятие «учреждение», что, по нашему мнению, нецелесообразно, так как сохранение понятия «организация» необходимо для обеспечения единообразия используемой в Законе № 308-ПК терминологии.

*Так, статьей 9 Закона № 308-ПК установлено, что система образования Пермского края состоит из организаций, расположенных на территории Пермского края, и включает в себя в том числе государственные образовательные организации Пермского края (и их филиалы), муниципальные образовательные организации (и их филиалы).*

Кроме того, отметим, что заменить слова «государственные образовательные организации» на «краевые государственные образовательные организации» предлагается только в наименовании образовательных организаций, обучающиеся которых получают меры поддержки в виде одежды. В части норм о предоставлении питания такие изменения не вносятся. При этом обоснование различия в определении категории получателей мер поддержки в виде одежды и питания в пояснительной записке к законопроекту не представлено.

В связи с изложенным считаем, что в целях обеспечения единообразия терминов и понятий, используемых в Законе № 308-ПК, а также установления единой категории получателей мер поддержки как в части питания, так и в части предоставления одежды, законопроект требует корректировки.

В целом представленный проект закона считаем **актуальным** и его принятие при условии устранения проблемных моментов будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с совершенствованием процедуры проведения оценки последствий принятия решений об изменениях инфраструктуры в сфере образования, а также включением в систему мер поддержки обучающихся участников проекта «Профильные школы при вузах Пермского края».

Начальник управления

М.Ю.Кужельная