



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

29.05.2023

№ 73-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 28.04.2023 № 1075-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края (письмо от 28.04.2023 № 01-69-455), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в ряд законов Пермского края, а именно в:

Закон Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК);

Закон Пермского края от 21.12.2015 № 584-ПК «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Пермского края» (далее – Закон № 584-ПК);

Закон Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» (далее – Закон № 654-ПК);

Закон Пермского края от 27.05.2019 № 399-ПК «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций в Пермском крае» (далее – Закон № 399-ПК);

Закон Пермского края от 07.10.2019 № 448-ПК «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае» (далее – Закон № 448-ПК);

Закон Пермского края от 30.06.2021 № 671-ПК «Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта Пермского края, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан» (далее – Закон № 671-ПК).

1. В Законе № 401-ПК предлагается:

1) изложить наименование Закона № 401-ПК в новой редакции: «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Пермского края, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»;

2) исключить из Закона 401-ПК отдельные статьи и положения статей в связи с изменениями муниципального устройства Пермского края, в составе которого муниципальные районы и поселения отсутствуют, в том числе исключить:

из преамбулы - норму о регулировании Законом № 401-ПК порядка формирования представительных органов муниципальных районов Пермского края;

статью 2, определяющую порядок формирования представительного органа муниципального района и порядок проведения выборов депутатов представительного органа муниципального района;

из статьи 3 - положения, устанавливающие порядок избрания глав муниципальных образований, имеющих статус муниципального района; городского поселения, являющегося административным центром муниципального района; сельского поселения; городского поселения, не являющегося административным центром муниципального района; поселения, являющегося административным центром муниципального района, в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения.

Из данной статьи предлагается также исключить норму об установлении требований к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района;

из статьи 4 - положения об определении уставом муниципального образования порядка исполнения полномочий и статуса главы сельского поселения, а также главы городского поселения, не являющегося административным центром муниципального района.

Предлагается также исключить норму, предусматривающую вхождение главы поселения в состав представительного органа и исполнение полномочий его председателя в случае, если поселение является административным центром муниципального района и исполнение полномочий местной администрации этого поселения возлагается на местную администрацию муниципального района.

2. Из части 4 статьи 4 Закона № 584-ПК предлагается исключить положения о составлении комиссией по проведению опроса граждан списка участников опроса в муниципальном районе отдельно по каждому сельскому поселению, входящему в его состав, а в сельских поселениях списка - по домам и улицам.

Вносится также техническая правка, предусматривающая установление полного и краткого наименования комиссии по проведению опроса граждан.

3. В Законе № 654-ПК предлагается:

1) исключить из части 2 статьи 3 норму о возможности размещения на официальном сайте **муниципального района** информации о внесении проекта инициативного бюджетирования в местную администрацию **сельского поселения**, входящего в состав данного муниципального района, в случае если местная администрация сельского поселения не имеет возможности размещения указанной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) исключить из статьи 8.1 норму, предусматривающую возможность размещения информации о ходе реализации в **сельском поселении** проекта инициативного бюджетирования, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц, на официальном сайте **муниципального района**, в состав которого входит данное поселение, в случае, если местная администрация сельского поселения не имеет возможности размещать указанную информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) в части 3 статьи 5 изложить в уточненной редакции полномочие краевой комиссии по рассмотрению и отбору проектов инициативного бюджетирования, предусматривающее внесение предложения по максимальному количеству проектов инициативного бюджетирования **и** предельной сумме финансирования проектов инициативного бюджетирования **для каждого муниципального образования** на соответствующий финансовый год.

В части 4 данной статьи предлагается также ввести краткое наименование уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края по реализации инициативного бюджетирования в Пермском крае как **«уполномоченный орган»**. Краткое наименование уполномоченного органа предлагается использовать далее по тексту Закона № 654-ПК;

4) в части 4 статьи 6 предлагается уточнить, что максимальное количество проектов инициативного бюджетирования и предельная сумма финансирования проектов инициативного бюджетирования для каждого муниципального образования устанавливаются ежегодно уполномоченным органом (в действующей редакции – Правительством Пермского края).

4. В Законе № 399-ПК предлагается:

1) исключить из статьи 1 типовое наименование представительных органов (в сельском поселении - **Совет депутатов**, в городском поселении - **Дума** и в муниципальном районе - **Земское Собрание**) в связи с отсутствием в структуре муниципального устройства края указанных видов муниципальных образований и соответственно их представительных органов.

При этом предлагается сохранить **единообразное** наименование представительного органа в городском или муниципальном округе: Дума (наименование) соответствующего городского или муниципального округа, включая Кудымкарский и Кунгурский муниципальные округа. Исключением из общего порядка остаются города Пермь и Березники, где сохраняются наименования соответственно: Пермская городская Дума и Березниковская

городская Дума;

2) изложить в новой редакции статью 2, которой определены наименования глав муниципальных образований в Пермском крае.

Предлагаемая редакция предусматривает установление **единообразного** наименование для глав муниципальных образований: глава (наименование) городского или муниципального округа – глава администрации (наименование) городского или муниципального округа, за исключением городов Перми и Березников, для которых сохраняются прежние наименования соответственно: глава города Перми – глава администрации города Перми и глава города Березники – глава администрации города Березники.

5. В Законе № 448-ПК предлагается:

1) исключить в части 1 статьи 1 из состава муниципальных образований **поселение, а также межселенные территории**, в которых расположен сельский населенный пункт, где может быть назначен староста сельского населенного пункта (далее – староста):

2) внести в соответствии со статьей 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ¹ в часть 2 статьи 1 исключение из установленного для старосты запрета замещать муниципальные должности **случаем замещения старостой муниципальной должности депутата** представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия **на непостоянной основе**.

Соответственно, в части 3 статьи 2 предлагается определить что лицо, замещающее муниципальную должность, не может быть старостой, за исключением случая замещения старостой муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе;

3) дополнить часть 1 статьи 2 требованиями к кандидатам на должность старосты принадлежностью к числу **граждан Российской Федерации** (в действующей редакции – лиц), проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо **граждан Российской Федерации, достигших на день представления сходом граждан 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта;**

4) внести изменения в пункт 4 части 2 статьи 3 Закона № 448-ПК в части уточнения формулировки вопросов местного значения муниципального, городского округа, для решения которых староста содействует привлечению граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского населенного пункта работ, в том числе:

а) **по осуществлению мер** (в действующей редакции - создание условий для реализации мер), направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия;

¹ В редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

б) по осуществлению **муниципального контроля в сфере благоустройства**, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории (в действующей редакции - осуществление контроля за соблюдением правил благоустройства территории), действующих в муниципальном образовании, в состав которого входит сельский населенный пункт, **в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.**

Вносятся также иные уточнения и дополнения формулировки вопросов местного значения, в том числе по обеспечению свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, по обеспечению первичных мер пожарной безопасности и организации мероприятий по охране окружающей среды, для решения которых старосты реализует свои полномочия;

5) изложить в новой редакции пункт 7 статьи 4, устанавливающий в качестве одного из оснований досрочного прекращения полномочий старосты прекращение гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин не имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (**подданства**) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо **иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.**

6. В Законе № 671-ПК предлагается по всему тексту исключить упоминание **сельских поселений**, в состав которых входит населенный пункт, на части территории которого может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан.

Актуальность и положительные последствия принятия закона обусловлены необходимостью приведения законодательства Пермского края в соответствие федеральному законодательству в части правового статуса старосты сельских населенных пунктов, а также приведения краевого законодательства о наименованиях и порядке избрания глав муниципальных образований, о наименованиях и порядке формирования представительных органов муниципальных образований, об опросах и сходах граждан в соответствие с действующим муниципальным устройством Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная