



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края»

19.05.2023

№ 70-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.05.2023 № 1183-23/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 12.02.2023 № 01-69-520.

В законопроекте предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 890-ПК) в части приведения его норм в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 580-ФЗ).

Оценивая актуальность представленных изменений, отметим следующее.

1. Федеральный закон № 580-ФЗ, принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 декабря 2022 года, регулирует отношения в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также отношения, возникающие при организации государственного контроля (надзора) в указанной области на территории Российской Федерации. Отметим, что указанный Федеральный закон вступит в силу с **01.09.2023**, за исключением отдельных положений, которые вступят в силу с 01.09.2025.

*До принятия Федерального закона № 580-ФЗ регулирование в сфере осуществления перевозок легковым такси осуществлялось Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 23.04.2012 № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности*

по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации».

По сравнению с предыдущим правовым регулированием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси Федеральным законом № 580-ФЗ содержится ряд *новелл*, в частности:

1) в субъектах Российской Федерации (далее - РФ) будут созданы по *три региональных реестра*:

- региональный реестр перевозчиков легковым такси, содержащий сведения о перевозчиках легковым такси, в том числе о предоставлении им разрешения, а также о приостановлении, возобновлении и об аннулировании действия указанного разрешения;

- региональный реестр легковых такси, содержащий сведения о транспортных средствах, соответствующих требованиям, предъявляемым к легковым такси;

- региональный реестр служб заказа легкового такси, содержащий сведения о службах заказа легкового такси, в том числе о предоставлении им права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, а также о приостановлении, возобновлении и об аннулировании действия указанного права;

2) службы заказа легкового такси должны будут *заключать договор* с перевозчиком. Передача службой заказа легкового такси заказов легкового такси (обеспечение доступа к таким заказам) перевозчику, не заключившему договор со службой заказа легкового такси, или водителю легкового такси, являющемуся работником данного перевозчика, не допускается.

Службы заказа легкового такси ежедневно должны будут осуществлять проверку сведений о разрешениях в региональном реестре перевозчиков легковым такси и сведений в региональном реестре легковых такси, передавать заказы легкового такси перевозчику или водителю легкового такси, являющемуся работником данного перевозчика, только в случае, если региональный реестр перевозчиков легковым такси содержит сведения о предоставленном данному перевозчику разрешении, которое не приостановлено и не аннулировано, а сведения о транспортном средстве, используемом в качестве легкового такси, содержатся в региональном реестре легковых такси.

Также Федеральным законом № 580-ФЗ предоставлена возможность оказания услуг по перевозке грузов, пассажиров и багажа самозанятыми гражданами (лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющимися индивидуальными предпринимателями);

3) в соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 580-ФЗ к управлению легковым такси для осуществления перевозок пассажиров и багажа *не будет допускаться лицо*, которое:

- было повторно подвергнуто административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством и (или) в виде административного ареста за административные правонарушения в области

дорожного движения до истечения одного года со дня окончания предыдущего срока такого административного наказания;

- не прошло аттестацию на знание расположения на территории субъекта РФ объектов транспортной инфраструктуры, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (при наличии), медицинских организаций, объектов образования, спорта, объектов, занимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также путей подъезда к ним, действий в чрезвычайной ситуации, правил перевозки пассажиров и багажа легковым такси в случае, если порядок проведения такой аттестации и требования к указанным знаниям установлены законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта РФ;

- имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение преступлений, указанных в ст. 328.1 Трудового кодекса Российской Федерации, или подвергается уголовному преследованию за эти преступления;

- имеет за период, предшествующий дню осуществления перевозки пассажиров и багажа легковым такси, более трех неуплаченных административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, за исключением случаев, если сроки исполнения постановлений о наложении административных штрафов за эти правонарушения истекли в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) введена **ответственность службы заказа легкового такси** при передаче заказа легкового такси (обеспечении доступа к информации о заказе легкового такси), в частности служба заказа легкового такси будет нести:

- солидарную ответственность с лицом, которому не было предоставлено разрешение или действие разрешения которого аннулировано или приостановлено, за вред, причиненный жизни, здоровью, имуществу пассажира при перевозке легковым такси;

- полную ответственность перед пассажиром за вред, причиненный его жизни, здоровью, имуществу при перевозке легковым такси, в случае, если фрахтователь не был уведомлен надлежащим образом о наименовании перевозчика либо был уведомлен надлежащим образом о наименовании перевозчика и в реестре легковых такси отсутствуют сведения о транспортном средстве, использованном для перевозки, или в реестре перевозчиков легковым такси отсутствуют сведения о праве перевозчика использовать в качестве легкового такси такое транспортное средство;

- субсидиарную ответственность с перевозчиком, являющимся физическим лицом, перед пассажиром за вред, причиненный его жизни, здоровью, имуществу при перевозке легковым такси, в части возмещения реального ущерба, не покрытого суммой страхового возмещения, выплаченной в соответствии с законодательством об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика или владельца транспортного средства за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и др.

2. Федеральным законом № 580-ФЗ в связи с новым регулированием отдельных отношений по организации деятельности по перевозке пассажиров

и багажа легковым такси установлены *соответствующие полномочия для субъектов РФ* в данной сфере (см. приложение 1).

Анализ полномочий субъектов РФ в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ, и полномочий, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Пермского края в соответствии с представленным проектом закона, показал следующее.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, которые *должны быть определены* в законодательстве субъекта РФ, в полном объеме нашли свое отражение в проекте закона. Так, к полномочиям Правительства Пермского края в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края предлагается отнести следующие полномочия:

- установление порядка предоставления разрешения (электронного документа, предоставляющего право на осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси), а также порядка приостановления, аннулирования и возобновления его действия;

- установление срока предоставления разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

- установление порядка ведения и порядка внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси, в региональный реестр легковых такси, в региональный реестр служб заказа легкового такси;

- установление состава сведений о водителях легковых такси, направляемых перевозчиком легкового такси в уполномоченный орган, и порядка их направления;

- установление перечня сведений о перевозках пассажиров и багажа легковым такси, в том числе о местоположении легкового такси и водителе легкового такси, подлежащих передаче службой легкового такси в региональную информационную систему легкового такси, а также порядка и формы их передачи и ряд других полномочий.

Также в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ субъектам РФ предоставлено *право* регулирования отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозкам пассажиров и багажа легковым такси, которые в проекте закона к регулированию не предлагаются (см. приложение 2).

3. Также проектом закона приводится в соответствие Федеральному закону № 580-ФЗ ст. 3 Закона Пермского края № 890-ПК, устанавливающая требования к легковому такси, водителю легкового такси, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Отметим, что проектируемые нормы дублируют нормы ст. 9 Федерального закона № 580-ФЗ, в соответствии с которыми легковое такси должно соответствовать следующим требованиям:

- иметь на кузове (на боковых поверхностях кузова) цветографическую схему, представляющую собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;
- иметь на крыше опознавательный фонарь оранжевого цвета;
- цветовая гамма кузова легкового такси должна соответствовать требованиям к цветовой гамме кузова, если такие требования установлены законом субъекта РФ.

*Отметим, что проектом закона **сохранено требование к цветовой гамме** кузова легкового такси, установленное действующей редакцией ст. 3 Закона Пермского края № 890-ПК - цветовая гамма кузова должна состоять из основного белого цвета, полосы шириной от 15 до 25 сантиметров, представляющей собой композицию из красных и белых квадратов, расположенных в шахматном порядке. Полоса должна быть расположена по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон;*

- не размещать информацию о маршруте перевозки, начальном и (или) конечном пунктах перевозки, о стоимости такой перевозки.

В салоне легкового такси должна быть размещена информация, содержащая следующие сведения:

- государственный регистрационный номер транспортного средства, используемого в качестве легкового такси;
- наименование перевозчика;
- номер записи в региональном реестре перевозчиков легковым такси;
- сведения о предоставлении перевозчику разрешения и сроке действия разрешения;
- абонентский телефонный номер перевозчика для приема жалоб и предложений;
- фамилия, имя, отчество (при наличии) водителя легкового такси;
- абонентский телефонный номер уполномоченного органа;
- в салоне легкового такси должна находиться информация о действующих тарифах, в том числе о тарифах на единицу пробега транспортного средства и (или) единицу времени пользования транспортным средством, а также правила их применения при определении платы за перевозку.

4. Статья 4 «Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» Закона Пермского края № 890-ПК также приводится в соответствие с частями 1 и 4 ст. 3 Федерального закона № 580-ФЗ, дублируя его нормы.

5. В соответствии со ст. 30 Федерального закона № 580-ФЗ **региональный государственный контроль (надзор)** в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами субъектов РФ.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси являются:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

В законопроекте предлагается ст. 5 «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством» Закона Пермского края № 890-ПК привести в соответствие с указанными нормам Федерального закона № 580-ФЗ.

Таким образом, принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением эффективности деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и созданием для граждан более благоприятных и безопасных условий пользования легковым такси.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная