



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях
в Пермском крае»

17.05.2023

№ 66-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 28.04.2023 № 1073-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 26.04.2023 № 01-69-426) и прокурором Пермского края Бухтояровым П.В. (письмо от 26.04.2023 № 7-3-2023).

Согласно законопроекту *предлагается дополнить* Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) *новой статьей 11.9* «Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба)». Составы правонарушений и размеры административных штрафов, предусмотренные указанной статьей, представлены в таблице.

Таблица

Состав правонарушения	Размеры административных штрафов, руб.		
	граждане	должностные лица	юридические лица
1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба, созданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»), принятых в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757.	от 1 000 до 3 000	от 10 000 до 20 000	от 20 000 до 50 000

Продолжение таблицы

Состав правонарушения	Размеры административных штрафов, руб.		
	граждане	должностные лица	юридические лица
2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, повторно в течение года.	от 3 000 до 5 000	от 20 000 до 50 000	от 50 000 до 100 000

Согласно примечанию к проектируемой статье 11.9 административная ответственность по данной статье наступает в случаях, если соответствующие действия (бездействие) не образуют составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.9, предлагается возложить на должностных лиц исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного в сфере общественной безопасности, то есть Министерства территориальной безопасности Пермского края. Рассмотрение дел об административных правонарушениях по данной статье предлагается отнести к компетенции *мировых судей*.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» и Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ Президента РФ № 757):

с 20 октября 2022 г. с нуля часов на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей введено военное положение и введен режим (максимальный уровень реагирования);

на территориях Республики Крым, Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей и г. Севастополя введен режим (средний уровень реагирования);

уровень повышенной готовности введен на территориях иных субъектов Российской Федерации (далее также – РФ), входящих в состав Центрального и Южного федеральных округов;

на территориях всех остальных субъектов РФ, в том числе на территории Пермского края, введен режим (уровень базовой готовности).

В рамках каждого режима высшие должностные лица (органы исполнительной власти) субъектов РФ реализуют установленные полномочия и меры. При этом высшим должностным лицам субъектов РФ предписано создать

для реализации мер, предусмотренных Указом Президента РФ № 757, **оперативные штабы субъектов РФ**. Руководителем оперативного штаба субъекта РФ является высшее должностное лицо субъекта РФ.

В состав оперативного штаба субъекта РФ включаются представители Министерства обороны РФ, руководители соответствующих территориальных органов Министерства внутренних дел РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, а также представители органов публичной власти соответствующего субъекта РФ и организаций.

В соответствии с пунктом 8 Указа Президента РФ № 757 решения высшего должностного лица субъекта РФ (оперативного штаба), принятые в рамках его компетенции в соответствии с данным Указом, **являются обязательными для исполнения** органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта РФ, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта РФ, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта РФ.

2. В **Пермском крае** губернатором края создан оперативный штаб для реализации мер, предусмотренных Указом Президента РФ № 757 (далее – оперативный штаб).

В соответствии с пунктом 4 Положения об оперативном штабе¹, утвержденного указом губернатора Пермского края от 08.02.2023 № 11, задачами оперативного штаба являются:

установление перечня мер, реализуемых в соответствии с Указом Президента РФ № 757, определение сроков, особенностей и порядка их реализации;

обеспечение взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, иных органов и организаций по выработке мер, направленных на реализацию Указа Президента РФ № 757.

Оперативный штаб решает иные задачи, связанные с реализацией на территории Пермского края Указа Президента РФ № 757.

Согласно пунктам 8 - 10 Положения об оперативном штабе **решения оперативного штаба оформляются протоколом**, который подписывается председательствующим на заседании оперативного штаба и секретарем

¹ Положение об оперативном штабе для реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (утверждено указом губернатора Пермского края от 08.02.2023 № 11).

оперативного штаба. **Решения оперативного штаба являются обязательными для исполнения** территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, иными органами и организациями, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (пребывания) и (или) находящимися на территории Пермского края.

Решения оперативного штаба, устанавливающие общеобязательные правила поведения или иным образом затрагивающие права и свободы неограниченного круга лиц, проживающих (находящихся) на территории Пермского края, должностных лиц и организаций, не содержащие конфиденциальную информацию, размещаются на сайте губернатора Пермского края и Правительства Пермского края <https://www.permkrai.ru/>.

Как отмечается в пояснительной записке к законопроекту, **меры ответственности за неисполнение решений оперативных штабов**, созданных регионами в соответствии с Указом Президента РФ № 757, в настоящее время **не установлены ни федеральным, ни региональным законодательством**. Между тем в условиях проведения специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта РФ со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений оперативного штаба ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

Отметим, что ранее Закон № 460-ПК уже дополнялся нормами об ответственности за неисполнение решений коллегиальных органов в сфере общественной безопасности, а именно статьей 11.7 «Неисполнение решения антитеррористической комиссии в Пермском крае» и статьей 11.8 «Неисполнение решения комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае».

Так, за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Пермском крае, принятого в пределах ее компетенции, в статье 11.7 предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на:

*граждан в размере от 1 до 3 тысяч рублей,
должностных лиц – от 10 до 20 тысяч рублей,
юридических лиц - от 20 до 50 тысяч рублей.*

Совершение данного административного правонарушения лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, повторно в течение года - влечет наложение административного штрафа на:

*граждан в размере от 3 до 5 тысяч рублей,
должностных лиц - от 20 до 50 тысяч рублей,
юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей.*

Таким образом, предлагаемые размеры штрафных санкций, установленные в новой статье 11.9, аналогичны размерам административных штрафов, которые предусмотрены Законом № 460-ПК за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Пермском крае.

3. **Анализ регионального законодательства** показывает, что в ряде субъектов Российской Федерации (Республика Тыва, Пензенская, Самарская,

Тамбовская области) уже установлена административная ответственность за неисполнение решений высшего должностного лица субъекта РФ, оперативного штаба, принятых с целью реализации мер, установленных Указом Президента РФ № 757.

К примеру, в соответствии со статьей 17.4 Закона Тамбовской области от 29.10.2003 № 155-3 «Об административных правонарушениях в Тамбовской области» *неисполнение или несвоевременное исполнение решения Главы Тамбовской области (оперативного штаба Тамбовской области)*, принятого в пределах его компетенции в период действия режима (уровня повышенной готовности), введенного Указом Президента РФ № 757, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на:

граждан в размере от 1 тысячи до 5 тысяч рублей;

должностных лиц - от 5 тысяч до 20 тысяч рублей;

юридических лиц - от 20 тысяч до 100 тысяч рублей.

В законах Республики Тыва, Пензенской и Самарской областей размеры штрафных санкций за правонарушения такого рода **установлены на более высоком уровне**. При этом в Пензенской и Самарской областях предельные размеры административных штрафов за неисполнение решений штаба, сформированного в соответствии с Указом Президента РФ № 757, соответствуют **максимальным размерам** административных штрафов, которые могут быть установлены законом субъекта РФ в силу требований части 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (для граждан в размере до 5 тысяч рублей; должностных лиц - до 50 тысяч рублей; юридических лиц - до 1 млн. рублей).

В целом отметим, что **актуальность** законопроекта обусловлена отсутствием в законодательстве Российской Федерации норм, предусматривающих административную ответственность за неисполнение решений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба), принятых в рамках исполнения Указа Президента РФ № 757.

Установление административной ответственности за данный вид правонарушений в законодательстве Пермского края будет иметь **положительные последствия**, связанные с обеспечением реализации в Пермском крае мер в рамках режима (уровень базовой готовности), действующего в регионе в соответствии с Указом Президента РФ № 757.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная