



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2022 год»

15.05.2023

№ 63-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.04.2023 № 752-23/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Махониным Д.Н. с письмом от 31.03.2023 № 01-69-259.

Законопроектом предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2022 год (далее - ТФОМС ПК).

*В соответствии со статьей 2 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» утверждение бюджета ТФОМС ПК и отчета о его исполнении относится к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края.*

*Статьей 28.10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» установлено, что годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС ПК представляется в Законодательное Собрание Пермского края и Контрольно-счетную палату Пермского края в форме проекта закона с пояснительной запиской к нему **не позднее 1 апреля** текущего года.*

*При рассмотрении проекта закона Пермского края об утверждении годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ПК утверждаются следующие показатели:*

*общие объемы доходов и расходов бюджета ТФОМС ПК;*

*доходы бюджета ТФОМС ПК по кодам классификации доходов бюджетов;*

*расходы бюджета ТФОМС ПК по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;*

*источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;*

*остатки денежных средств на едином счете бюджета ТФОМС ПК.*

Анализ представленного законопроекта показал следующее.

1. Законом Пермского края от 08.12.2021 № 16-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон № 16-ПК) были установлены следующие основные характеристики бюджета:

- по доходам в сумме **45 971 358,7 тыс. руб.**;
- по расходам в сумме **46 039 861,3 тыс. руб.**;
- с дефицитом **68 502,6 тыс. руб.**

В течение 2022 года в бюджет ТФОМС ПК вносились изменения<sup>1</sup>, в результате которых *увеличились* все основные параметры бюджета: доходы до **46 925 693,9 тыс. руб.**, или на **2,1%** от первоначально утвержденного бюджета, расходы - до **47 464 416,8 тыс. руб.**, или на **3,1%**, дефицит бюджета возрос до **538 722,9 тыс. руб.**, рост в 7,8 раза.

В соответствии с представленным отчетом бюджет ТФОМС ПК за 2022 год фактически исполнен по *доходам* на **46 629 599,6 тыс. руб.**, по *расходам* – на **46 385 528,8 тыс. руб.** *Профицит* бюджета составил **244 070,8 тыс. руб.** (таблица 1).

Т а б л и ц а 1 - Основные параметры бюджета ТФОМС ПК за 2022 год

(тыс. руб.)

Показатели	Первонач. бюджет	Уточнен. бюджет	Фактически исполнено	Отклонение (от уточнен. бюджета)	% исполнения (от уточнен. бюджета)
Доходы	45 971 358,7	46 925 693,9	46 629 599,6	-296 094,3	99,4
Расходы	46 039 861,3	47 464 416,8	46 385 528,8	-1 078 888,0	97,7
Дефицит/ Профицит	- 68 502,6	- 538 722,9	244 070,8	-	-

Необходимо отметить, что в 4 квартале 2022 года в связи *с сокращением* суммы межбюджетных трансфертов из Фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) и изменениями, внесенными в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – ТП ГГ) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов<sup>2</sup>, план по доходам ТФОМС ПК был *уточнен, без внесения изменений* в Закон № 16-ПК.

Аналогичные изменения были внесены и в бюджетную роспись ТФОМС

<sup>1</sup> Законы Пермского края от 08.06.2022 № 89-ПК; от 03.10.2022 № 116-ПК.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2022 № 639-п «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 15 февраля 2022 г. № 105-п.

ПК на 2022 год.

Согласно пункту 5 статьи 28.6 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя органа управления ТФОМС ПК без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>3</sup>.

В результате данных изменений основные параметры уточненного бюджета **уменьшились на 94 297,5 тыс. руб.** и составили по доходам - **46 831 396,4 тыс. руб. (99,8%)**, расходам - **47 464 416,8 тыс. руб. (99,8%)**. Дефицит бюджета остался прежним - **538 722,9 тыс. руб.**

Т а б л и ц а 2 - Основные параметры бюджета ТФОМС ПК согласно уточненного плана за 2022 год

(тыс. руб.)					
Показатели	Уточнен. бюджет	Уточнен. план/бюджет. роспись	Фактически исполнено	Отклонение (от уточнен. плана/бюджет росписи)	% исполнения (от уточнен. Плана/бюджет росписи)
Доходы	46 925 693,9	46 831 396,4	46 629 599,6	-201 796,8	99,6
Расходы	47 464 416,8	47 370 119,3	46 385 528,8	-984 590,5	97,9
Дефицит/ Профицит	- 538 722,9	- 538 722,9	244 070,8	-	-

По сравнению с 2021 годом общий объем доходов и расходов бюджета ТФОМС ПК снизился на **178 547,7 тыс. руб.** и **75 569,9 тыс. руб.** соответственно. **Остаток средств на едином счете бюджета ТФОМС ПК в 2022 году увеличился на 244 070,8 тыс. руб.** и составил **782 793,7 тыс. руб.**

2. **По доходам** бюджет ТФОМС ПК за 2022 год исполнен на **99,4%** от уточненного бюджета.

2.1. По налоговым и неналоговым доходам бюджет ТФОМС ПК за 2022 год исполнен на **253 404,7 тыс. руб. (114,5% от уточненного бюджета)**. Дополнительно к запланированному в бюджет ТФОМС ПК в 2022 году поступило **31 996,7 тыс. руб.** налоговых и неналоговых доходов. Данные доходы в структуре доходов бюджета ТФОМС составляют **0,5 %** от суммы всех доходов, при этом:

- большую их часть – **209 148,9 тыс. руб.** составляют доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в том числе:

*средства от применения санкций к медицинским организациям (далее – МО) в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) в сумме 177 034,0 тыс. руб.;*

<sup>3</sup> Пункт 3 статьи 217 «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

*поступления от МО неиспользованных средств межбюджетных трансфертов в сумме 18 869,7 тыс. руб.;*

*поступления от МО по актам реэкспертизы в сумме 2 567,7 тыс. руб.;*

*возврат МО необоснованно полученных средств дополнительного авансирования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» в сумме 3 713,6 тыс. руб.;*

*возврат МО авансов, а также задолженности по паллиативной помощи и санаторно-оздоровительной помощи в сумме 6 133,2 тыс. руб. и прочее;*

- доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, включающие поступления средств в качестве возмещения сумм, израсходованных незаконно или не по целевому назначению, регрессных исков, составляют **44 255,8 тыс. руб.**, или **108,8%** от уточненного бюджета.

*Налоговые и неналоговые доходы в 2021 году составили 455 216,4 тыс. руб., что значительно **выше** показателей 2022 года. Так, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022 году снизились на 201 811,7 тыс. руб. или в 1,9 раза, штрафы и санкции на 14,2%.*

2.2. По безвозмездным поступлениям бюджет ТФОМС ПК за 2022 год исполнен на **46 376 194,9 тыс. руб. (99,3%** от уточненного бюджета). В структуре доходов ТФОМС данные доходы составили **99,5%** от суммы всех доходов, при этом большая их часть - межбюджетные трансферты и субвенции поступили из бюджета ФОМС.

*Безвозмездные поступления в 2021 году составляли 46 352 930,9 тыс. руб.*

В состав фактически полученных доходов от безвозмездных поступлений в 2022 году вошли:

а) межбюджетные трансферты и субвенции **из бюджета ФОМС** в сумме **42 794 653,8 тыс. руб. (выше на 0,3%** от уточненного бюджета).

**Дополнительно** к запланированному в уточненном бюджете объему доходов из бюджета ФОМС поступили средства в сумме **125 712,7 тыс. руб.**, а именно прочие межбюджетные трансферты были **увеличены** на **126 127,5 тыс. руб.**, при этом межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения были сокращены на **414,8 тыс. руб.**

*Согласно пояснительной записке сокращение доходов произошло в результате неполного использования ТФОМС ПК иных межбюджетных трансфертов в 2022 году. Предоставление данных*

*трансфертов производится в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации<sup>4</sup>. Средства перечисляются из расчета одной двенадцатой годового объема. Начиная с 7-го месяца года размер трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету ТФОМС, уменьшается на сумму образовавшихся остатков средств;*

*б) межбюджетные трансферты **из бюджета Пермского края** в целом поступили в объеме **4 020 111,6 тыс. руб.** (исполнение **90,1 %** от уточненного бюджета). Недополучено доходов на сумму **442 599 тыс. руб.***

*Направления, условия предоставления и расходования межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края определены в Порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджету ТФОМС ПК<sup>5</sup> (далее - Порядок), утвержденном Правительством Пермского края.*

*Согласно пункту 3 Порядка межбюджетные трансферты предоставляются на следующие цели:*

*- на дополнительное финансовое обеспечение Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТП ОМС);*

*- на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – базовая программа ОМС);*

*- на финансовое обеспечение медицинской помощи при состояниях и заболеваниях, входящих в базовую программу ОМС, оказанной не застрахованным по ОМС лицам в экстренной форме в стационарных условиях и вне медицинской организации (скорая медицинская помощь), а также безрезультатных выездов;*

*- на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Пермского края.*

При этом **дополнительно** к уточненному бюджету из бюджета Пермского края в ТФОМС ПК были направлены средства в размере **397 976,9 тыс. руб.**, в том числе:

**- на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС в части *базовой программы* ОМС в сумме 389 895,6 тыс. руб. (в 5,5 раза больше уточненного бюджета).**

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2019 № 1063-п «Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

Согласно разделу 5 ТП ГГ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной Правительством Пермского края<sup>6</sup>, за счет межбюджетного трансферта из бюджета Пермского края бюджету ТФОМС ПК на дополнительное финансовое обеспечение ТП ОМС в рамках базовой программы ОМС осуществляется финансирование следующих мероприятий:

**лекарственного обеспечения** при оказании услуги **диализа** (по медицинским показаниям) пациентам, страдающим хронической болезнью почек;

применения в 2022 году вспомогательных репродуктивных технологий в части размораживания криоконсервированных эмбрионов с последующим переносом эмбрионов в полость матки по клинко-статистической группе ds02.008 «**Экстракорпоральное оплодотворение**» (уровень 1), включая обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на финансовое обеспечение медицинской помощи при состояниях и заболеваниях, входящих в базовую программу ОМС, оказанной **не застрахованным по ОМС** лицам в экстренной форме в стационарных условиях и вне медицинской организации (скорая медицинская помощь), а также безрезультатных выездов в сумме 8 081,3 тыс. руб.

При этом средства на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, были сокращены на 840 575,9 тыс. руб., исполнение составило 80%.

Сокращение расходов связано с изменениями в ТП ГГ, составной частью которой является ТП ОМС.

Так, внутри ТП ГГ были **перераспределены источники финансирования** отдельных расходов. Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, сокращено. Группа расходов стала финансироваться непосредственно из средств бюджета Пермского края, а именно расходы на:

обеспечение паллиативной медицинской помощи, оказываемой амбулаторно, в том числе на дому, включая медицинскую помощь, оказываемую выездными патронажными бригадами, в дневном стационаре и стационарно, включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода;

обеспечение санаторно-курортного лечения детей при заболеваниях органов дыхания нетуберкулезного характера, системы кровообращения, органов пищеварения, эндокринной системы

<sup>6</sup> Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2022 № 639-п «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 15 февраля 2022 г. № 105-п .

*и нарушении обмена веществ, нервной системы, костно-мышечной системы и соединительной ткани, кожи и подкожной клетчатки, нарушении функции периферической и центральной нервной системы, при соматических заболеваниях у детей, также при туберкулезе у взрослых и детей;*

*в) сальдо расчетов по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составило **438 573,3 тыс. руб.**, в том числе:*

*- возврат в ТФОМС ПК остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, 1 962,7 тыс. руб.;*

*- возврат из ТФОМС ПК остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет 440 539 тыс. руб., из них:*

*- в ФОМС – 363 027,3 тыс. руб.*

*Согласно пояснительной записке к возврату указаны средства:*

*а) по актам реэкспертизы, предъявления регрессных исков, поступления средств в качестве возмещения сумм, израсходованных незаконно или не по целевому назначению, средства, возвращенные в бюджет ТФОМС ПК из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации по результатам экспертиз и подлежащие возврату в бюджет ФОМС, в сумме - 32 004,2 тыс. руб.;*

*б) остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам - 696,2 тыс. руб.;*

*в) остаток нормированного страхового запаса (далее НСЗ) в размере - 322 283,9 тыс. руб.;*

*г) остаток межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме - 8 043,0 тыс. руб.;*

*- в бюджет Пермского края - 76 098,0 тыс. руб., в том числе остатки межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края.*

*Согласно пояснительной записке возвращены следующие средства:*

*на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в размере - 42 377,4 тыс. руб.;*

*на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ТП ОМС, в части оплаты лекарственного обеспечения при оказании услуги диализа (по медицинским показаниям) пациентам, страдающим хронической болезнью почек, в размере- 1 184,1 тыс. руб.;*

*на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ТП ОМС, в части социально значимых заболеваний, в размере - 20 143,9 тыс. руб.;*

*на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС, в размере - 164,7 тыс. руб.;*

*остатки неиспользованных средств межбюджетных трансфертов прошлых лет, возвращенные МО по итогам заседаний балансовых комиссий в соответствии с Порядком МБТ, в размере - 12 227,9 тыс. руб.;*

- в бюджеты ТФОМС по результатам проведенной экспертизы качества оказания медицинской помощи, оказанной в МО Пермского края лицам, застрахованным на территории субъектов Российской Федерации, в сумме - 1 413,7 тыс. руб.

Сравнительный анализ фактических доходов ТФОМС ПК и утвержденных в бюджете на 2022 год приведен в Приложении 1 к аналитической записке.

3. По расходам бюджет ТФОМС ПК за 2022 год исполнен в сумме **46 385 528,8 тыс. руб.**, или **97,7%** от уточненного бюджета.

3.1. На финансирование статьи «Выполнение функций аппаратом ТФОМС ПК» было израсходовано **214 307,6 тыс. руб. (89,8%** от уточненного бюджета), или **0,5 %** от общей суммы расходов ТФОМС ПК.

*Согласно пояснительной записке сокращение административно-управленческих расходов в течение 2022 года на 24 253,9 тыс. руб. по сравнению с суммой, предусмотренной в уточненном бюджете, связано с проведением процедуры закупок (перенос, отмена, отсутствие возможности проведения, экономия).*

*В 2021 году аналогичные расходы составляли 206 899,1 тыс. руб. (рост в 2022 году -3,6%).*

В сумму данных расходов в том числе вошли расходы за счет средств бюджета Пермского края в сумме **25 933,5 тыс. руб.**, а именно:

- *расходы на административно-управленческую деятельность за счет средств статьи «Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования» - 67,0 тыс. руб.;*

- *расходы на административно-управленческую деятельность за счет средств статьи «Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» - 25 630,6 тыс. руб.;*

- *расходы на административно-управленческую деятельность за счет средств статьи «Финансовое обеспечение медицинской помощи*

*в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования» - 235,9 тыс. руб.*

3.2. Расходы на здравоохранение составили **46 171 221,2 тыс. руб.** (97,8 % от уточненного бюджета), или **99,5%** от общей суммы расходов ТФОМС ПК.

*Аналогичные расходы в 2021 году были выше на 0,2% и составили 46 254 199,6 тыс. руб.*

**Уменьшение** расходов на здравоохранение в сумме **1 054 634,1 тыс. руб.** по сравнению с расходами, предусмотренными в уточненном бюджете, произошло за счет:

- **сокращения** размера софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на **304 376,1 тыс. рублей.** Исполнение по данной статье составило **5,5 %** от уточненного бюджета.

*Согласно пояснительной записке финансирование осуществляется по заявительному принципу. Исполнение затруднено в связи с жестким кадровым дефицитом.*

*Одним из условий предоставления медицинской организации средств является наличие принятого на работу медицинского работника для оказания медицинской помощи в текущем финансовом году на штатную должность в полном объеме (не менее одной ставки) сверх численности медицинских работников в медицинской организации по состоянию на 1 января текущего года или на дату распределения медицинской организации объемов предоставления медицинской помощи<sup>7</sup>;*

- **сокращение** расходов на ТП ОМС в сумме **674 967,8 тыс. руб.**

*Как отмечалось выше, данные средства были перераспределены в рамках ТП ГГ;*

- **сокращения** расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на **83 371,5 тыс. рублей.**

*Финансовое обеспечение мероприятий осуществлялось в соответствии с Планом мероприятий на 2022 год на общую сумму 313 634,0 тыс. руб., в который были включены 32 МО.*

*Финансовое обеспечение Плана мероприятий производилось по результатам проведенных МО конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ*

<sup>7</sup> Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

*«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;*

**- увеличения** расходов на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС, в сумме **8 081,3 тыс. рублей.**

*Согласно пояснительной записке оплата фактически оказанной медицинской помощи произведена с учетом результатов контроля на основании предоставленных МО на оплату реестров счетов и счетов на оплату.*

3.3. В целях обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в составе расходов бюджета ТФОМС ПК формируется нормированный страховой запас (далее – НСЗ).

На 2022 год НСЗ был утвержден в размере **3 546 965,2 тыс. руб.** и по состоянию на 31.12.2022 сформирован в сумме **2 761 870,7 тыс. руб.** (**на 77,9 % от уточненного бюджета**).

*Согласно пояснительной записке НСЗ сформирован в соответствии с потребностями в дополнительном финансовом обеспечении ТП ОМС.*

Средства НСЗ в 2022 году использованы в сумме **2 170 743,4 тыс. руб.**, или **78,6 %** от сформированного размера НСЗ на следующие цели:

а) дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС в сумме **604 509,5 тыс. руб.;**

б) расчеты за медицинскую помощь, оказанную жителям Пермского края на территории других субъектов Российской Федерации, **851 123,1 тыс. руб.;**

в) расчеты за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Пермского края застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, **467 019,6 тыс. руб.;**

г) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования **230 267,2 тыс. руб.**<sup>8</sup>;

д) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала **17 824 тыс. руб.**

*В 2021 году НСЗ был сформирован в сумме 4 087 214 тыс. руб. и использован в размере 3 622 776,4 тыс. руб., или на 88,6% от сформированного объема.*

3.4. Фактическое перечисление средств **на расходы по ведению дела страховых медицинских организаций** (далее – СМО) в течение года

<sup>8</sup> Часть 6.2 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

осуществлялось в рамках установленного норматива и составило **361 054,2 тыс. руб., или 0,924%** от объема средств, перечисленных СМО в 2022 году на основании заключенных договоров о финансировании ОМС по дифференцированным подушевым нормативам в соответствии с Правилами ОМС.

*Согласно статье 5 Закона № 16-ПК норматив расходов на ведение дела СМО по обязательному медицинскому страхованию установлен в размере 0,924% от объема средств, перечисленных СМО на основании заключенных договоров о финансировании ОМС по дифференцированным подушевым нормативам в соответствии с Правилами ОМС.*

Сравнительный анализ фактических расходов ТФОМС ПК и утвержденных в бюджете на 2022 год приведен в Приложении 2 к аналитической записке.

4. Как отмечалось выше, остаток средств на едином счете ТФОМС ПК в течение 2022 года увеличился на **244 070,8 тыс. руб.** и по состоянию на 01.01.2023 составил **782 793,7 тыс. руб.**

*Согласно пояснительной записке к законопроекту остаток средств включает в себя:*

*- остаток субвенции ФОМС, подлежащий возврату в ФОМС в соответствии с бюджетным законодательством, в размере 361 923,5 тыс. руб.;*

*- остаток межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, подлежащий возврату в ФОМС в соответствии с бюджетным законодательством, в сумме 401,4 тыс. руб.;*

*- остаток межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, подлежащий возврату в ФОМС в соответствии с бюджетным законодательством, в сумме 304 376,1 тыс. руб.;*

*- остаток средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 98 410,8 тыс. руб.;*

*- остаток прочих доходов (суммы по результатам регрессного взыскания, финансовые санкции) в сумме 7 418,8 тыс. руб.;*

*- остаток межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края 10 263,1 тыс. руб.*

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток средств субвенции перечислен в бюджеты ФОМС и Пермского края.

*По информации, отраженной в пояснительной записке, в адрес ФОМС направлен пакет документов, подтверждающих наличие потребности в 2023 году в неиспользованном остатке средств субвенции 2022 года (далее – Пакет документов). По итогам рассмотрения Пакета документов ФОМС подтвердил потребность в неиспользованном остатке средств субвенции в размере 361 923,5 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами от 3 февраля 2023 г. № 1-52).*

## **Выводы**

Анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2022 год показал, что финансовое обеспечение оказания медицинской помощи осуществлялось в рамках параметров, установленных Законом Пермского края от 08.12.2021 № 16-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом принятых изменений в течение 2022 года. Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2022 год фактически исполнен: по доходам на 46 629 599,6 тыс. руб. (99,4%), по расходам – на 46 385 528,8 тыс. руб. (97,7%), с профицитом – 244 070,8 тыс. руб., что позволило обеспечить население Пермского края бесплатной медицинской помощью.

Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования на 99,5% проводилось за счет средств безвозмездных поступлений, большую часть которых – 42 794 653,8 тыс. руб. (92,3% от средств безвозмездных поступлений), составляют средства Фонда обязательного медицинского страхования.

Финансирование из бюджета Пермского края составило – 4 020 111,6 тыс. руб., 84% этих средств были направлены на финансовое обеспечение **дополнительных видов и условий** оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Налоговые и неналоговые доходы получены сверх установленного в уточненном бюджете, при этом их размер в 1,8 раза ниже полученных аналогичных доходов в 2021 году.

Финансовая устойчивость системы обязательного медицинского страхования в Пермском крае была обеспечена нормированным страховым запасом, сформированным в соответствии с потребностями в дополнительном финансовом обеспечении ОМС в сумме 2 761 870,7 тыс. руб. (на 77,9% от уточненного бюджета) и использованным в течение года на 78,6%.

Неисполнение бюджета ТФОМС по расходам на 1 078 888 тыс. руб. в большей мере связано с внесением изменений в Территориальную программу

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, которая исполняется с участием средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, а именно были **перераспределены источники** финансирования отдельных расходов. В следствие чего, финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в бюджете ТФОМС было частично сокращено, и данные расходы финансировались непосредственно из средств бюджета Пермского края.

В целом рассмотрение представленного проекта закона считаем **актуальным**, поскольку реализуются полномочия Законодательного Собрания Пермского края по утверждению отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2022 год. В качестве **положительных последствий** принятия законопроекта отметим, что результаты рассмотрения отчета могут быть использованы при формировании бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год с целью эффективного планирования финансового обеспечения региональной системы ОМС, повышения ее финансовой устойчивости, и, как следствие, обеспечения качества и доступности медицинской помощи, оказываемой на территории Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная