



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О противодействии коррупции в Пермском крае"

11.05.2023

№ 61-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. 26.04.2023 № 1040-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 26.04.2023 № 01-69-424) и прокурором Пермского края Бухтояровым П.В. (письмо от 25.04.2023 № 86-7-2023).

Согласно законопроекту предлагается внести в Закон Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае» (далее - Закон № 382-ПК) следующие дополнения:

- установить порядок уведомления лицами, замещающими государственные должности Пермского края, обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;
- установить форму уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Оценивая **актуальность** предлагаемых изменений краевого законодательства, необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 29.12.2022 № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 591-ФЗ) **установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации** (далее также – РФ), уведомлять обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения **в порядке, установленном законами субъектов РФ**, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Федеральным законом № 591-ФЗ также установлено, что уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, **за исключением случаев**, если по данным фактам проведена или проводится проверка органами прокуратуры или другими государственными

органами, **является должностной обязанностью лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.** Лица, замещающие государственные должности субъектов РФ, уведомившие о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционного правонарушения, фактах совершения другими лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы, находятся под защитой государства в соответствии с законодательством РФ.

*Отметим, что обязанность уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в настоящее время предусмотрена федеральным законодательством в отношении некоторых категорий лиц, в частности, государственных и муниципальных служащих, депутатов законодательных органов субъектов РФ, служащих Центрального банка РФ, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования и т.д.*

2. С целью реализации положений Федерального закона № 591-ФЗ в законопроекте предлагается дополнить Закон № 382-ПК новой статьей 13.1.3, регламентирующей порядок исполнения указанной обязанности лицами, замещающими государственные должности Пермского края<sup>1</sup>, **если иное не предусмотрено федеральными законами.**

В этой связи следует отметить, что **устанавливаемый порядок уведомления не будет распространяться** на отдельные категории лиц, замещающих государственные должности Пермского края, а именно:

- *мировых судей Пермского края.* В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) на лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством РФ о противодействии коррупции, федеральными законами. К лицам, замещающим должности мировых судей, предъявляются требования, установленные федеральным законом о статусе судей в Российской Федерации, федеральным законом о мировых судьях;

- *депутатов Законодательного Собрания Пермского края,* в отношении которых согласно части 16 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ установлен отдельный порядок уведомления об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в Законе Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края».

Согласно положениям законопроекта лица, замещающие государственные должности Пермского края, обязаны уведомлять обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы,

<sup>1</sup> Перечень государственных должностей Пермского края установлен в статье 25 Устава Пермского края.

**уполномоченные на проверку данных фактов**, путем представления **уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений** (далее - уведомление) по установленной форме в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения.

Порядком предусмотрено, что к уведомлению прилагаются все имеющиеся у лица, замещающего государственную должность Пермского края, материалы, подтверждающие обстоятельства, доводы и факты, изложенные в уведомлении. Лица, представившие уведомление, письменно информируют об этом, а также о результатах рассмотрения уведомления **орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений** в течение 3 рабочих дней со дня уведомления, получения информации о результатах рассмотрения уведомления соответственно.

Прилагаемая к законопроекту **форма уведомления** по содержанию аналогична форме уведомления, установленной в Типовом порядке уведомления **государственными гражданскими служащими Пермского края** представителя нанимателя о фактах обращения к государственным гражданским служащим в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений<sup>2</sup>.

В уведомлении предусмотрено указание лицом, замещающим государственную должность Пермского края и представившим уведомление, сведений о факте обращения к нему в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, в том числе описание сущности предполагаемого коррупционного правонарушения.

*При этом под коррупционным правонарушением в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями либо иное незаконное использование своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.*

3. **В других субъектах Российской Федерации** с целью приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом № 591-ФЗ порядок уведомления лицами, замещающими государственные должности субъекта РФ, о фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений регламентирован законами о противодействии коррупции либо законами, определяющими статус лиц, замещающих государственные должности субъекта РФ. В Республике Марий Эл, Смоленской области данный вопрос урегулирован отдельным законом.

В региональных законах определен состав сведений о предполагаемом

---

<sup>2</sup> Утвержден указом губернатора Пермского края от 17.03.2021 № 37 «Об отдельных мерах по совершенствованию деятельности по вопросам противодействия коррупции в Администрации губернатора Пермского края, исполнительных органах государственной власти Пермского края».

коррупционном правонарушении, которые должны быть отражены в уведомлении в произвольной письменной форме, либо установлена форма уведомления. Также в законах отдельных субъектов РФ (Республика Алтай, Курская, Нижегородская, Тамбовская, Ярославская области) определены **способы направления уведомления** в органы прокуратуры или иные государственные органы: личное обращение, посредством почтовой связи с уведомлением о вручении или способом, позволяющим убедиться в получении письменного уведомления соответствующими органами.

Отметим, что в ряде регионов (Алтайский край, Архангельская, Владимирская, Калужская, Костромская, Орловская, Пензенская, Саратовская области, г. Севастополь) приняты законы, положения которых согласно части 4.1-1 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривают, что уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений является должностной обязанностью лиц, замещающих государственные должности субъекта РФ, **за исключением случаев, если по данным фактам проведена или проводится проверка органами прокуратуры или другими государственными органами.**

Таким образом, **актуальность** законопроекта обусловлена созданием правовых условий для реализации лицами, замещающими государственные должности Пермского края, требования антикоррупционного законодательства уведомлять органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. **Положительные последствия** принятия закона Пермского края выразятся в реализации механизма, направленного на выявление, минимизацию и устранение коррупционных рисков в деятельности должностных лиц и государственных органов Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная