



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения
в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях
в Пермском крае»

04.05.2023

№ 54-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 12.04.2023 № 832-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему (письмо от 07.04.2023 № 01-69-344).

В законопроекте предлагается в статье 6.9.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) *увеличить размер административного штрафа* за непроведение мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского:

на граждан в 2,5-4 раза и установить в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей;

на должностных лиц в 2-2,5 раза, установив в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц в 5-20 раз, установив в размере от ста пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей.

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Согласно действующей редакции статьи 6.9.1 Закона № 460-ПК установлена административная ответственность за непроведение на земельных участках в границах населенных пунктов мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского (далее - борщевик), в том числе путем выкапывания, выкашивания, обрезания соцветий, мульчирования укрывными материалами, в виде предупреждения или наложения административного штрафа:

на граждан в размере от пятисот рублей до двух тысяч рублей;

на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Составлять протоколы об административных правонарушениях по данной статье уполномочены должностные лица органов местного

самоуправления, рассматривать дела об административных правонарушениях – административные комиссии.

Административная ответственность за невыполнение мероприятий по удалению борщевика установлена в развитие Закона Пермского края от 06.10.2020 № 574-ПК «О дополнительных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Пермского края», согласно которому правилами благоустройства территорий отдельных муниципальных образований Пермского края могут регулироваться вопросы проведения на земельных участках в границах населенных пунктов мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика.

Борщевик - крупное травянистое растение, которое культивировалось как силосное. Впоследствии борщевик утратил статус сельскохозяйственной культуры и был внесен в отраслевой классификатор сорных растений Российской Федерации.

Борщевик имеет повышенную репродуктивную способность, устойчив к неблагоприятным климатическим условиям, активно подавляет произрастание других видов растений. Борщевик также представляет угрозу для здоровья человека, листья и плоды растения богаты эфирными маслами, которые при попадании на кожу могут повысить ее чувствительность к ультрафиолету, что приводит к острым дерматитам, протекающим по типу долго незаживающих ожогов¹.

2. По мнению авторов законопроекта, действующий размер штрафа несоизмерим с ущербом, который наносит борщевик, субъекты ответственности не принимают должных мер по обработке территорий, занятых борщевиком, так как стоимость обработки участка намного выше санкции, предусмотренной законодательством за несоблюдение данного требования.

В соответствии с отчетом Контрольно-счетной палаты Пермского края² стоимость обработки земельных участков от борщевика химическим способом варьирует от 6,61 тыс. руб. до 22,2 тыс. руб. за гектар; механическим – от 5,6 тыс. руб. до 41,9 тыс. руб. /за гектар. В Пермском муниципальном округе средневзвешенная стоимость обработки (независимо от способа обработки) – 13,3 тыс. руб. за гектар, в Краснокамском городском округе – 16,9 тыс. руб. за гектар.

Кроме того, авторы законопроекта отмечают, что только треть муниципалитетов Пермского края применяют санкции по рассматриваемой статье, используя в приоритетном порядке наиболее низкие размеры административного штрафа, что не способствует предотвращению распространения борщевика.

За 2022 год административными комиссиями по статье 6.9.1 Закона № 460-ПК рассмотрено 149 административных дел, за 2021 год

¹ По данным Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/36717.html>

² Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия по предотвращению распространения и уничтожения борщевика Сосновского на территории Пермского края», утвержденный решением коллегии Контрольно-счетной палаты Пермского края от 29.09.2022, протокол № 16 (письмо № 1-14/877 от 30.09.2022).

– 64³. Вместе с тем площадь распространения борщевика в Пермском крае увеличивается и составляет порядка 70 тыс.га⁴, на начало 2021 года засорение борщевиком составляло 59 тыс.га⁵.

3. Анализ региональной законодательной базы показывает, что аналогичные нормы, предусматривающие административную ответственность за невыполнение мероприятий по удалению борщевика, содержатся в законах об административных правонарушениях *тринадцати* субъектов Российской Федерации: г. Москва, Московская, Владимирская, Калужская, Костромская, Тверская, Ярославская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Кировская, Сахалинская области, Удмуртская Республика (приложение к аналитической записке).

Максимальный размер административного штрафа для граждан в размере пять тыс. руб. установлен во всех тринадцати субъектах Российской Федерации. При этом в Тверской, Ярославской, Псковской областях указанный максимальный размер штрафа может быть назначен в случае повторного совершения аналогичного правонарушения.

Предлагаемый в проекте закона административный штраф на *должностных лиц* в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей установлен в *пяти* субъектах Российской Федерации: г. Москва, Московская, Новгородская, Кировская, Сахалинская области (в Сахалинской области указанный размер штрафа предусмотрен за повторное совершение аналогичного правонарушения).

Верхняя граница административного штрафа для *юридических лиц* в размере один миллион рублей определена только в законах *Московской и Новгородской области*, в размере семьсот тысяч рублей – г. Москва. В остальных регионах максимальный размер административного штрафа для юридических лиц варьирует в пределах *от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей*.

Необходимо отметить, что перечень видов административных наказаний и общие правила их применения установлены положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс).

Согласно статье 3.5 КоАП РФ предельный размер административного штрафа устанавливается для граждан в размере, не превышающим пять тысяч рублей, для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц – одного миллиона рублей.

В Пермском крае действующие санкции одни из самых низких среди субъектов Российской Федерации, где установлена административная ответственность за невыполнение мероприятий по удалению борщевика.

В качестве **проблемного** момента рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

³ Согласно письму Правительства Пермского края от 11.04.2023 № 01-69-357 «О направлении информации к заседанию комитета по государственной политике и местному самоуправлению».

⁴ По данным Министерства агропромышленного комплекса Пермского края https://agro.permkrai.ru/novosti/?id=275547&sphrase_id=706394

⁵ В соответствии с письмом руководителя администрации Губернатора Пермского края от 30.08.2022 № 01-69-970 «О направлении информации по вопросу уничтожения борщевика Сосновского».

В проекте закона предлагается верхнюю границу административного штрафа для всех категорий лиц определить по максимальному размеру, установленному в Кодексе.

При этом следует отметить, что зарастание *сельскохозяйственных угодий* сорными растениями, в том числе борщевиком, образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ. Верхняя граница административного штрафа для юридических лиц составляет **семьсот** тысяч рублей.

Часть 2 статьи 8.7. КоАП РФ. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

В статье 13 Земельного кодекса Российской Федерации установлены требования к собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

С учетом положений по рассматриваемой тематике, закрепленных в КоАП РФ и законах субъектов Российской Федерации, считаем **целесообразным скорректировать верхнюю границу административного штрафа для юридических лиц.**

На проект закона получено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия от 21.02.2023 № 18-06-14-3, в котором Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования в связи с тем, что размер предлагаемого штрафа разработчиком экономически не обоснован.

Кроме того, существенная разница между предлагаемым минимальным и максимальным размером административного штрафа для юридического лица (850 тыс. рублей) может привести к значительным различиям в практике правоприменения проектируемой нормы административными комиссиями.

На основании вышеизложенного считаем, что рассмотрение представленного законопроекта **актуально**, принятие проекта закона при условии устранения проблемного момента будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с повышением эффективности административных мер воздействия, направленных на предупреждение распространения сорного растения в границах населенных пунктов Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная