



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об установлении максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Пермского края»

25.04.2023

№ 52-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.03.2023 № 677-23/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом прокурора Пермского края Бухтоярова П.В. от 22.03.2023 № 7-5-2023.

В представленном на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края законопроекте предлагается установить **максимальный размер общей площади земельных участков**, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории Пермского края, в размере **2,5 га**.

Оценивая актуальность проекта закона, отметим следующее.

1. Статьей 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 112-ФЗ) определено, что **личное подсобное хозяйство** (далее - ЛПХ) - форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, которое ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение ЛПХ членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения ЛПХ.

Для ведения ЛПХ могут использоваться земельный участок в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок) и земельный участок за пределами границ населенного пункта (полевой земельный участок).

При этом **приусадебный земельный участок** используется для производства сельскохозяйственной продукции, а также для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений с соблюдением градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов. **Полевой земельный участок** используется исключительно

для производства сельскохозяйственной продукции без права возведения на нем зданий и строений¹.

Предельные (максимальные и минимальные) **размеры земельных участков**, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения ЛПХ, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В то же время, в соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 112-ФЗ **максимальный размер общей площади земельных участков**, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих ЛПХ, составляет **0,5 га**. При этом **субъектам Российской Федерации** (далее - РФ) предоставлено право своими **законами увеличить** максимальный размер общей площади земельных участков, но не более чем **в пять раз (т.е. до 2,5 га)**.

В Пермском крае право на увеличение максимального размера указанных земельных участков, предоставленное Федеральным законом № 112-ФЗ, **не реализовано**.

2. Анализ законодательства субъектов РФ² показал, что большинство субъектов РФ (**74**) воспользовались правом увеличить максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих ЛПХ, установленный Федеральным законом № 112-ФЗ.

Так, максимально возможное увеличение (в пять раз – до 2,5 га) установили в своих законах **52 субъекта РФ**, при этом 5 субъектов РФ установили общий максимальный размер для приусадебного земельного участка и для полевого земельного участка. В 6 субъектах РФ указанный максимальный размер земельного участка составил 2 га, в 14 субъектах – от 1 до 1,5 га.

Отметим, что нормы об установлении максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих ЛПХ, в законодательстве субъектов РФ содержатся либо в отдельных законах³, либо в законах, регулирующих земельные отношения на территории субъекта РФ⁴.

Таким образом, принятие проекта закона Пермского края «Об установлении максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином

¹ Ст. 4 Федерального закона от № 112-ФЗ.

² Справочно-информационная система Консультант плюс. Сводное региональное законодательство.

³ Закон Белгородской области от 01.10.2014 № 294 «Об установлении максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Белгородской области»; Закон Брянской области от 07.10.2002 № 68-З «О нормах предоставления земельных участков гражданам на территории Брянской области» и др.

⁴ Закон Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»; Закон Владимирской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» и др.

праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Пермского края» **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, поскольку будет способствовать дальнейшему вовлечению в оборот земельных участков и, как следствие, увеличению доходов местных бюджетов.

Отметим, что в соответствии с представленным проектом закона реализуется новое полномочие Законодательного Собрания Пермского края в сфере земельных отношений. В связи с этим считаем целесообразным также внести изменение в Закон Пермского края от 01.07.2009 № 463-ПК «О полномочиях органов государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений» в части дополнения полномочий Законодательного Собрания Пермского края в сфере земельных отношений полномочием по увеличению максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова