



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О признании утратившими силу отдельных законов Пермского края и внесении изменений в отдельные законы Пермского края"**

**24.04.2023**

**№ 50-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Яшкина С.Л. от 06.04.2023 № 822-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания комитетом по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания (письмо от 06.04.2023 № 1.4-12/11-23), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В законопроекте предлагается признать утратившими силу отдельные законы Пермского края и отдельные статьи законов Пермского края, принятые в рамках реализации полномочий органов государственной власти Пермского края, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в том числе следующие:

1) Закон Пермского края от 09.10.2009 № 493-ПК «О голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Пермском крае» (далее – Закон № 493-ПК), и законы Пермского края, предусматривающие внесение в Закон № 493-ПК изменений и дополнений;

2) Закон Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 416-ПК), а также законы Пермского края, предусматривающие внесение в Закон № 416-ПК изменений и дополнений;

3) Законы Пермского края по вопросам преобразования муниципальных образований, в том числе:

от 05.03.2011 № 744-ПК «Об образовании нового муниципального образования Вайское сельское поселение»;

от 05.03.2013 № 176-ПК «Об образовании нового муниципального образования Усольское городское поселение»;

от 30.05.2013 № 210-ПК «Об образовании нового муниципального образования Ключевское сельское поселение»;

от 08.06.2015 № 497-ПК «Об образовании нового муниципального образования Нырбское городское поселение»;

от 28.05.2018 № 238-ПК «Об образовании нового муниципального образования Аспинское сельское поселение» с внесенными в него изменениями;

от 28.05.2018 № 239-ПК «Об образовании нового муниципального образования Судинское сельское поселение» с внесенными в него изменениями;

от 28.05.2018 № 240-ПК «Об образовании нового муниципального образования Горское сельское поселение»;

4) отдельные статьи законов Пермского края, предусматривающие внесение изменений и дополнений в вышеуказанные законы Пермского края в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством в части определения порядка проведения местного референдума, а также административно-территориальных изменений и уточнения наименований отдельных населенных пунктов в Пермском крае.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, отметим следующее.

1. В соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ голосование по вопросу изменения границ, преобразования муниципального образования проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума. На основании данной федеральной нормы в Пермском крае порядок голосования по указанным вопросам был установлен Законом № 493-ПК.

Положениями частей 2 и 3 статьи 12 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что выражение согласия населения поселений и (или) населенных пунктов по вопросу изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования путем **голосования** осуществляется только в случаях:

**изменения границ муниципальных районов**, влекущего отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов;

**изменения границ поселений**, влекущего отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ голосование, как форма выражения согласия населения по вопросу преобразования муниципальных образований, проводится лишь в случае **разделения поселения**, влекущего образование двух и более поселений.

В связи с тем, что в структуре муниципального устройства Пермского края муниципальные районы и поселения в настоящее время отсутствуют, положения Закона № 493-ПК утратили актуальность и **не применяются**.

2. Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями помимо вопросов местного значения сельского поселения могут

быть дополнительно закреплены вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

В соответствии данной нормой Законом № 416-ПК с 1 января 2015 года за сельскими поселениями в Пермском крае дополнительно были закреплены 19 вопросов из перечня вопросов местного значения городских поселений.

В целях финансового обеспечения реализации органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по дополнительно закрепленным вопросам местного значения статьей 7.1 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в бюджеты сельских поселений зачислялись налоговые доходы от следующих федеральных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов:

налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 8 процентов;

единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 20 процентов.

Отметим, что Законом Пермского края от 30.09.2019 № 440-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» статья 7.1 из Закона № 111-ПК исключена, в связи с чем с 2020 года механизм финансирования реализации органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по дополнительно закрепленным вопросам *не действует*.

3. Необходимость признания утратившими силу краевых законов об образовании новых городских и сельских поселений, входивших в состав Красновишерского, Суксунского, Чердынского, Осинского, Уинского и Усольского муниципальных районов, связана с проведенной в Пермском крае муниципальной реформой, в результате которой муниципальные районы, равно как и входившие в их состав поселения, *утратили статус муниципальных образований*. Таким образом, указанные законы фактически не действуют с момента вступления в силу законов об образовании соответствующих муниципальных округов Пермского края.

На основании вышеизложенного **актуальность** и **благоприятные последствия** принятия закона будут связаны с обеспечением поддержания краевого законодательства в актуальном состоянии с учетом действующего муниципального устройства Пермского края и установленных федеральным законодательством полномочий органов государственной власти Пермского края в области местного самоуправления.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова