



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## **Государственно-правовое управление**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края»**

(внесен губернатором Пермского края)

**18.04.2023**

**№ 60-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), части 1 статьи 2 Федерального закона от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 394-ФЗ) под единой системой публичной власти понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие свою деятельность в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что наименование проекта закона не соответствует его содержанию, поскольку им предлагается урегулировать только вопросы полномочий и правовых актов губернатора и Правительства Пермского края, а не вопросы организации единой системы публичной власти Пермского края.

В связи с этим предлагаем наименование проекта изложить в следующей редакции: «О полномочиях и правовых актах губернатора Пермского края и Правительства Пермского края» и внести соответствующие изменения в преамбулу законопроекта.

Пункты 5, 7 и 9 статьи 1, часть 1 статьи 2, пункты 9, 13 статьи 3, часть 1 статьи 4 проекта закона необходимо изложить в соответствии со статьями 25, 26, 33, 36 Федерального закона № 414-ФЗ.

Считаем, что пункт 10 статьи 1 проекта следует дополнить полномочием губернатора по назначению на должность и освобождению от должности заместителей председателя Правительства Пермского края. В противном случае из содержания проекта непонятно кем будет осуществляться данное полномочие.

В пункте 37 статьи 1 следует уточнить, что имеется в виду под полномочием по регулированию вопросов официального опубликования нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, поскольку если речь идет о правовом регулировании, то оно уже осуществлено нормами Федерального закона № 414-ФЗ и Устава Пермского края.

Следует отметить, что проектом закона не предлагается урегулировать статус и полномочия председателя Правительства Пермского края. В то же время в статье 4 проекта закона содержатся положения о правовых актах председателя Правительства Пермского края. Таким образом, в данной части текст проекта закона выходит за рамки предлагаемой им структуры и требует доработки.

Статьей 5 проекта закона предлагается признать утратившим силу Закон Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 107-ПК) в полном объеме.

Согласно преамбуле Закона Пермского края № 107-ПК данный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Пермского края определяет правовые основы организации и деятельности исполнительной власти Пермского края, устанавливает систему исполнительных органов государственной власти Пермского края, регулирует порядок их создания, деятельности и общие вопросы компетенции и направлен на формирование эффективной системы исполнительных органов государственной власти Пермского края.

Таким образом, в случае признания указанного закона полностью утратившим силу, правовые основы организации и деятельности исполнительной власти Пермского края по существу будут законодательно частично определены только в Уставе Пермского края.

Считаем, что такой правовой подход не соответствует следующим нормам федерального законодательства и Устава Пермского края.

Частью 4 статьи 1 Закона № 414-ФЗ установлено, что образование, формирование, деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации, регулируются в том числе законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона № 394-ФЗ порядок взаимодействия законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации между собой, с органами местного самоуправления входящих в их состав муниципальных образований,

а также с федеральными органами государственной власти при решении вопросов осуществления публичной власти на соответствующей территории определяется федеральными конституционными законами, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Нормами части 8 статьи 61 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено, что законодательный орган субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Устава Пермского края структура Правительства Пермского края, порядок его формирования, деятельности, сложения полномочий или отставки устанавливаются нормативными правовыми актами губернатора Пермского края в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Уставом, законами Пермского края.

На основании вышеизложенного не усматриваем оснований для признания недействующим Закона Пермского края № 107-ПК в полном объеме и считаем, что в него следует лишь внести изменения, исключив из него нормы, не соответствующие действующему законодательству. В соответствии с изложенным предлагаем доработать статью 5 проекта закона.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова