



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О градостроительной деятельности в Пермском крае»

(внесен губернатором Пермского края)

17.04.2023

№ 58-ЗКЛ

Рассмотрение проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее – проект закона) находится в компетенции Законодательного Собрания.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 14 сентября 2011 г. № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» в целях приведения отдельных его положений в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Согласно статье 9 ГрК РФ документы территориального планирования подразделяются на документы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

1. В абзаце тридцать пятом части 4 статьи 1 следует исключить слова «отдельному контингенту населения» как лишние; абзац сорок седьмой части 4 статьи 1 законопроекта необходимо дополнить словами «Российской Федерации».

2. Частью 7 статьи 1 законопроекта предлагается определить состав генерального плана муниципального, городского округа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 ГрК РФ документами территориального планирования муниципальных образований городских округов являются генеральные планы.

Объекты местного значения - это объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения

и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов. Виды объектов местного значения городского округа в указанных в пункте 1 части 5 статьи 23 ГрК РФ областях, подлежащих отображению на генеральном плане городского округа, определяются законом субъекта Российской Федерации (см. пункт 20 статьи 1 ГрК РФ).

Частью 3 статьи 23 ГрК РФ предусмотрено, что генеральный план городского округа содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

На основании пункта 1 части 5 статьи 23 ГрК РФ на картах, включаемых в генеральный план, отображаются планируемые для размещения объекты местного значения городского округа, относящиеся к следующим областям:

- а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- б) автомобильные дороги местного значения;
- в) физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в случае подготовки генерального плана городского округа;
- г) иные области в связи с решением вопросов местного значения городского округа.

Также на картах отображаются:

границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), входящих в состав городского округа;

границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения (пункты 2,3 части 5 статьи 23 ГрК).

Таким образом, в соответствии с ГрК РФ все вышеперечисленные в пункте 1 части 5 статьи 23 ГрК РФ виды объектов местного значения следует отображать в генеральном плане. В предлагаемой редакции законопроекта отсутствуют планируемые для размещения виды объектов местного значения муниципального, городского округа, относящиеся к областям электроснабжения, здравоохранения. В связи с изложенным проект закона в этой части нуждается в доработке.

Согласно абзацам четвертому-шестому части 7 статьи 1 законопроекта предлагается отображать на генеральном плане муниципального, городского округа виды планируемых для размещения объектов местного значения

в области автомобильных дорог: общегородские, районные, объездные, подъездные улицы и дороги, их пересечения и примыкания.

Федеральным законодательством, в частности частью 5 статьи 23 ГрК РФ, пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются в том числе на автомобильные дороги местного значения; такие понятия как подъездные улицы и дороги, их пересечения и примыкания в федеральном законодательстве отсутствуют. В связи с вышеизложенным абзац шестой части 7 статьи 1 нуждается в доработке с целью приведения его в соответствие с нормами федеральных законов.

Абзацем двадцать девятым части 7 статьи 1 законопроекта предлагается предусмотреть, что генеральным планом муниципального, городского округа Пермского края могут быть определены характеристики и параметры видов объектов местного значения, не подлежащих отображению на генеральном плане муниципального, городского округа, за исключением объектов местного значения, указанных в пунктах 3.1, 4.1 части 2 настоящей статьи. Из содержания проекта не ясно о каких объектах местного значения идет речь, поскольку предшествующим содержанием части 7 установлены виды объектов местного значения, которые в обязательном порядке отражаются в генеральном плане. Если речь идет об иных, не указанных в законопроекте видах объектов, то в этом случае речь должна идти о новых или иных видах объектов местного значения, у которых могут быть определены характеристики и параметры при отражении их на генеральном плане.

В противном случае из предлагаемой нормы следует, что генеральным планом муниципального, городского округа, вопреки нормам, установленным частью 2 статьи 12, могут быть определены характеристики и параметры видов объектов местного значения, не подлежащих отображению на генеральном плане. Это, по сути, обозначает возможность изменения генеральным планом муниципального, городского округа норм закона Пермского края, что с правовой точки зрения является недопустимым и может быть расценено как наличие в законопроекте таких коррупциогенных факторов, как широта дискреционных полномочий и чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества.

На основании вышеизложенного проект в этой части также нуждается в доработке.

3. Статьей 26 ГрК РФ установлены положения по реализации документов территориального планирования, в том числе реализации схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, генерального плана городского округа.

В связи с изложенным предлагаем часть 10 статьи 1 законопроекта изложить применительно к реализации всех документов территориального планирования в Пермском крае в следующей редакции:

«10. статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Реализация документов территориального планирования

Реализация документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, реализация документов территориального планирования Пермского края, муниципальных образований Пермского края осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.»».

4. С учетом положений части 4.1. статьи 29.2 ГрК РФ, предусматривающей, что Правительством Российской Федерации могут быть предусмотрены расчетные показатели, не указанные в частях 1, 3 и 4 указанной статьи ГрК РФ и подлежащие установлению в региональных нормативах градостроительного проектирования и (или) местных нормативах градостроительного проектирования, предлагаем абзац шестой части 13 статьи 1 проекта изложить в следующей редакции: «Региональные нормативы градостроительного проектирования также содержат расчетные показатели, предусмотренные Правительством Российской Федерации.».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова