



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края»

14.04.2023

№ 47-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Яшкина С.Л. от 07.04.2023 № 826-23/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 06.04.2023 № 01-69-343.

В законопроекте предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 19-КЗ) в части:

- приведения в соответствие с Федеральным законом от 21.11.2022 № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 459-ФЗ);

- приведения в соответствие с Федеральным законом от 02.07.2021 № 337-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 337-ФЗ);

- приведения в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ);

- изменения норм, регулирующих организацию перевозок пассажиров на межмуниципальных маршрутах водным транспортом, регулярных перевозок пассажиров на региональных маршрутах воздушным транспортом, а также перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Оценивая актуальность предлагаемых изменений, отметим следующее.

1. Федеральным законом № 459-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров

и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), которыми, в частности, вводится понятие **региональный стандарт транспортного обслуживания населения**, который представляет собой - нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, устанавливающий перечень и целевые значения показателей, характеризующих доступность, безопасность и комфортность для населения субъекта РФ регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования.

Федеральным законом № 459-ФЗ также предусматривается, что на уровне субъекта Российской Федерации (далее – РФ) разрабатывается не документ планирования регулярных перевозок, а **региональный комплексный план транспортного обслуживания населения**, который представляет собой нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, определяющий приоритеты, цели и задачи транспортного обслуживания населения субъекта РФ при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования, мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения, сроки реализации этих мероприятий, а также устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ отнесена к компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства в перечень **полномочий Правительства Пермского края** в сфере организации транспортного обслуживания населения предлагается внести следующие изменения:

- полномочие по установлению порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее - документ планирования регулярных перевозок) **заменить** на полномочие по установлению порядка подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения;

- полномочие по утверждению документа планирования регулярных перевозок **заменить** на полномочие по утверждению регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения и регионального стандарта транспортного обслуживания населения.

С учетом указанных выше изменений предлагается изложить в новой редакции ст. 5.3 Закона Пермского края № 19-КЗ и установить, что региональный комплексный план транспортного обслуживания населения **содержит**:

- приоритеты, цели и задачи транспортного обслуживания населения Пермского края при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования;

- мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения, сроки реализации этих мероприятий;

- перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок;

- решение об изменении вида регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- значения разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- иные мероприятия и положения, установленные Правительством Пермского края.

Также предлагается в ст. 5.1 и ст. 5.2 Закона Пермского края № 19-КЗ слова «документ планирования регулярных перевозок» заменить на слова «региональный комплексный план транспортного обслуживания населения».

Отметим, что указанные выше нормы Федерального закона № 459-ФЗ вступают в силу с 01.03.2024. В связи с этим законопроектом предлагается срок вступления в силу аналогичных проектируемых норм Закона Пермского края № 19-КЗ установить с 01.03.2024.

2. Федеральным законом № 337-ФЗ урегулированы процедуры организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в *международном автомобильном сообщении*, включая транзитные перевозки, в частности внесены изменения в ст. 30 Федерального закона 220-ФЗ, которыми установлено, что остановочные пункты по *межрегиональному или международному маршруту* регулярных перевозок должны быть расположены на территориях автовокзалов или автостанций. Использование *иных* остановочных пунктов допускается в случае, если это *предусмотрено нормативным правовым актом субъекта РФ*, на территории которого расположены эти остановочные пункты.

В связи с этим в законопроекте предлагается перечень *полномочий Правительства Пермского края* в указанной сфере *дополнить* полномочием по утверждению перечня остановочных пунктов, расположенных на территории Пермского края, которые разрешается использовать в качестве остановочных пунктов по межрегиональным или международным маршрутам регулярных перевозок.

3. В соответствии со ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям *органов государственной власти субъекта РФ* по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), в числе прочих отнесено решение следующих вопросов:

- *организация транспортного обслуживания* населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, организация транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом по межмуниципальным маршрутам, организация транспортного обслуживания

населения морским и внутренним водным транспортом в границах субъекта РФ, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах данного субъекта РФ, создание условий для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, участие в организации транспортного обслуживания населения по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, организация транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

- участие в обеспечении **беспрепятственного доступа** инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в пределах установленных полномочий.

В связи с изложенным полномочия **уполномоченного органа** исполнительной власти Пермского края по организации транспортного обслуживания населения и по обеспечению инвалидам беспрепятственного доступа к объектам транспортной инфраструктуры предлагается **привести в соответствие** с нормами Федерального закона № 414-ФЗ.

4. Согласно ст. 790 Гражданского кодекса РФ плата за перевозку грузов, пассажиров и багажа транспортом общего пользования определяется на основании тарифов, утверждаемых в порядке, установленном транспортными уставами и кодексами.

Статьей 6 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ (КВВТ РФ) установлено, что перевозка пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом, осуществляемая по обращению любого физического или юридического лица в рамках заключенного в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственного контракта или муниципального контракта между перевозчиком и органом государственной власти или органом местного самоуправления по согласованному маршруту, признается **перевозкой внутренним водным транспортом общего пользования**. Отметим, что **ранее** действующей редакцией ч. 2 ст. 6 КВВТ РФ) было установлено, что провозная плата (плата за перевозки грузов, пассажиров и их багажа) устанавливается **перевозчиками**.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» в перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые **государственное регулирование цен (тарифов)** на внутреннем рынке РФ осуществляют **органы исполнительной власти субъектов РФ**, в том числе включены следующие виды услуг:

- перевозки пассажиров и багажа всеми видами транспорта общего пользования в городском сообщении (кроме автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта) и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта);

- перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах,

возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов Российской Федерации;

- перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона Пермского края № 19-КЗ организация коммерческих перевозок на межмуниципальных маршрутах водным транспортом, регулярных перевозок пассажиров на региональных маршрутах воздушным транспортом, а также перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении организуются по единым правилам - с применением тарифов и (или) преимуществ по провозной плате, установленных **перевозчиком**, в соответствии с федеральными и краевыми нормативными правовыми актами без предоставления субсидий. Тариф, устанавливаемый перевозчиком, не может превышать предельный максимальный уровень тарифов, установленных **исполнительным органом государственной власти в сфере государственного регулирования тарифов** и уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

В законопроекте предлагается изложить в **новой редакции ч. 2 ст. 5** Закона Пермского края № 19-КЗ, в частности, предлагается регулирование в сфере осуществления коммерческих перевозок установить **в зависимости от вида перевозок**:

- коммерческие перевозки пассажиров **внутренним водным транспортом в городском и пригородном сообщении** организуются с применением **тарифов, установленных уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края** в соответствии с утвержденным им порядком формирования регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа внутренним водным транспортом.

*В соответствии со ст. 4 Закона Пермского края № 19-КЗ уполномоченный орган исполнительной власти Пермского края - орган исполнительной власти Пермского края, уполномоченный на организацию транспортного обслуживания населения на территории Пермского края. Постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 828-п «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Пермского края» обеспечение транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении отнесено к функциям **Министерства транспорта Пермского края**;*

- коммерческие перевозки **воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении** организуются с применением **тарифов и (или) преимуществ по провозной плате**, установленных **перевозчиком**, в соответствии с федеральными и краевыми нормативными правовыми актами без предоставления субсидий. Тариф, устанавливаемый перевозчиком, не может превышать **предельный максимальный уровень тарифов**, установленных исполнительным органом государственной власти в сфере государственного регулирования тарифов

и уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

*Согласно постановлению Правительства Пермского края от 26.10.2018 № 631-п «Об утверждении Положения о Министерстве тарифного регулирования и энергетики Пермского края» исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), является **Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края.***

В связи с вышеизложенным перечень полномочий **уполномоченного органа** исполнительной власти Пермского края в сфере организации транспортного обслуживания населения предлагается **дополнить** следующими полномочиями:

- по установлению порядка формирования регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа внутренним водным транспортом в городском и пригородном сообщении;

- по определению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа внутренним водным транспортом в городском и пригородном сообщении.

5. Из Закона Пермского края № 19-КЗ предлагается исключить указание на то, что понятия «маршрут», «перевозчик» применяются в установленных Федеральным законом от 08.11. 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» значениях в связи с тем, что Законом Пермского края № 19-КЗ регулируются правоотношения по организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края **всеми** видами транспорта.

С учетом изложенного принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением краевого законодательства, регулирующего транспортное обслуживание населения Пермского, края в соответствие федеральному законодательству в данной сфере, а также развитием в Пермском крае транспортной системы, обеспечивающей транспортную доступность объектов и территорий для населения Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная