



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Пермского края от 10 октября 2017 г. № 130-ПК «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

14.04.2023

№ 42-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.03.2023 № 648-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 22.03.2023 № 01-69-266).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 10.10.2017 № 130-ПК «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – Закон № 130-ПК) в части:

- установления *упрощенного порядка* представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее также - сведения о доходах) депутатами представительных органов муниципальных образований, *осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе*;

- определения *порядка размещения на сайтах представительных органов муниципальных образований обобщенной информации* об исполнении (надлежащем исполнении) депутатами представительных органов муниципальных образований обязанности представить сведения о доходах;

- *корректировки порядка представления сведений* о доходах, установленного Законом № 130-ПК в отношении граждан, претендующих на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности (далее также – должности), и граждан, замещающих указанные должности.

Оценивая **актуальность** внесения изменений в Закон № 130-ПК, необходимо отметить следующее.

1. Законопроектом вносятся изменения в приложение 1 к Закону № 130-ПК, в котором установлено Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, гражданами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Положение).

Пунктом 3.2 Положения в соответствии с ранее действующими требованиями федерального законодательства было установлено, что лицо, замещающее муниципальную должность **депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе**, представляет сведения о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ).

*В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ (в том числе муниципальную должность), обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.*

В случае если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо направляет не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, губернатору Пермского края через орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений<sup>1</sup> сообщение по форме, установленной в приложении к Положению.

---

<sup>1</sup> В соответствии с Положением об администрации губернатора Пермского края (утверждено указом губернатора Пермского края от 27.09.2010 № 70) функции органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений выполняет Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации губернатора Пермского края.

Следует отметить, что Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 12-ФЗ) данный упрощенный порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ***распространен на депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе в представительных органах муниципальных образований любого уровня, а не только сельских поселений.***

Так, в соответствии с Федеральным законом № 12-ФЗ часть 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) ***изложена в новой редакции***, а именно установлено, что лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата.

Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, ***в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ***, представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – РФ). В случае, ***если в течение отчетного периода крупные сделки***, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, общая сумма которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, ***не совершались***, лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, ***сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта РФ*** в порядке, установленном законом субъекта РФ.

В соответствии с указанными изменениями федерального законодательства законопроектом предлагается внести изменения в Положение, установив указанный упрощенный порядок декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера для депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе ***в представительных органах всех муниципальных образований Пермского края.***

Кроме того, законопроект ***конкретизирует содержание сведений о доходах, имуществе и обязательствах***, которые депутат представительного органа муниципального образования, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, обязан представить в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата.

2. Федеральным законом № 12-ФЗ также **установлен новый порядок размещения на сайтах органов местного самоуправления** информации о представлении муниципальными депутатами сведений о доходах.

Согласно части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона № 12-ФЗ) **обобщенная информация** об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) **в порядке, установленном законом субъекта РФ**.

С целью реализации нормы федерального законодательства проектом закона Пермского края предлагается установить указанный порядок, в том числе **определить срок и форму размещения обобщенной информации** на официальных сайтах представительных органов муниципальных образований.

При этом в законопроекте устанавливается, что орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений в течение 15 рабочих дней со дня истечения сроков, установленных для представления сведений о доходах, направляет обобщенную информацию об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах (без указания в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу), по установленной форме в представительные органы муниципальных образований.

Представительные органы муниципальных образований в течение 10 рабочих дней со дня получения указанной обобщенной информации обеспечивают ее размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Законопроектом также предлагается внести в Положение ряд изменений, направленных на совершенствование организации представления сведений о доходах.

3.1. Предлагается **установить конкретный срок представления сведений** о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, *претендующими* на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности - в течение десяти рабочих дней со дня наделения полномочиями по должности (назначения, избрания на должность).

*Согласно действующей редакции пункта 3 Положения сведения о доходах представляются гражданами - при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность).*

Отметим, что порядок представления сведений о доходах гражданами, претендующими на замещение соответствующей должности, в соответствии с федеральным законодательством устанавливается законом субъекта РФ. При этом

Методическими рекомендациями Минтруда России по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год) предусмотрено, что законами субъектов РФ могут быть установлены особенности представления сведений о доходах (например, установление обязанности для граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, в течение определенного периода со дня наделения полномочиями по должности (назначения, избрания на должность) представить сведения о доходах в утвержденном порядке).

3.2. Согласно законопроекту *изменяется количество экземпляров* справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, подлежащих представлению лицами, замещающими должности главы местной администрации по контракту и муниципальные должности, а также гражданами, претендующими на замещение данных должностей. Указанные справки они должны будут подавать в орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений *в 1 экземпляре*.

*Действующей редакцией Положения установлена обязанность представлять справки в 2 экземплярах, один из которых с отметкой уполномоченного должностного лица органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений представляется лицом, замещающим должность, в орган местного самоуправления муниципального образования Пермского края, на который в соответствии с муниципальным правовым актом возложена обязанность по размещению в сети «Интернет» и (или) предоставлению для опубликования средствами массовой информации, для размещения указанных сведений и хранения.*

Вместе с тем *устанавливается обязанность* органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений в установленный срок направлять сведения о доходах, представленные лицами, замещающими должности, за исключением лиц, замещающих должности депутата представительного органа муниципального образования, в органы местного самоуправления для размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) представления для опубликования СМИ.

4. Согласно законопроекту срок вступления Закона в силу предлагается установить - через 10 дней после дня его официального опубликования. В связи со вступлением в силу Федерального закона № 12-ФЗ с 1 марта 2023 года действие Закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с указанной даты.

5. *Анализ законов субъектов Российской Федерации*, принятых по данному вопросу, показывает, что они приводят положения регионального законодательства о порядке представления сведений о доходах депутатами местного уровня в соответствие с нормами Федерального закона № 12-ФЗ.

Кроме того, законы, принятые в отдельных субъектах РФ (республики Дагестан, Татарстан, Удмуртия, Краснодарский и Красноярский края,

Новосибирская, Пензенская области, Ямало-Ненецкий АО, Чукотский АО), конкретизируют нормы Федерального закона № 12-ФЗ *в части определения порядка представления сведений о доходах*, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов муниципальных образований, исполняющими свои полномочия на непостоянной основе. В частности, установлен срок представления сведений о доходах в случае совершения крупных сделок, как правило, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом. Вместе с тем законами Пензенской области, Чукотского автономного округа установлена обязанность по представлению сведений о доходах в срок до 1 апреля.

Положения региональных законов о порядке размещения на сайтах органов местного самоуправления обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) муниципальными депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее также – обобщенная информация) *в основном определяют срок размещения такой информации* без указания какие именно обобщенные сведения подлежат размещению на сайте.

При этом отметим, что согласно законам Красноярского края, Пензенской области обобщенная информация должна включать в себя сведения о числе депутатов, представивших сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и сведения о числе депутатов, не представивших указанные сведения о доходах (представивших сведения о доходах с нарушением установленного законодательством срока).

В Республике Башкортостан закон предписывает отражать в обобщенной информации количество лиц, замещающих муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, представивших сведения о доходах, и количество депутатов, представивших уведомления об отсутствии крупных сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ.

Законом Республики Бурятия от 16.03.2009 № 701-IV «О противодействии коррупции в Республике Бурятия» определена форма обобщенной информации, подлежащая размещению на официальных сайтах органов местного самоуправления, в которой отражается информация об исполнении и ненадлежащем исполнении депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого проекта закона Пермского края отметим следующее.

1. В приложении к законопроекту установлена форма обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах за соответствующий отчетный год, которая подлежит размещению на официальных сайтах представительных органов муниципальных образований в сети «Интернет».

Следует отметить, что в указанной форме не предусмотрена обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) обязанности

представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, **в течение 4 месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата**. Между тем исходя из буквального понимания норм законопроекта (новый пункт 6.2 Положения) соответствующая информация также подлежит размещению на официальных сайтах представительных органов муниципальных образований. В этой связи считаем, что абзац четвертый части 5 статьи 1 законопроекта **целесообразно скорректировать** для исключения неоднозначного толкования проектируемой нормы Положения.

Кроме того, согласно части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) муниципальными депутатами обязанности представить сведения о доходах размещается на официальных сайтах **органов местного самоуправления**. В соответствии с федеральным законодательством, а также с учетом законотворческой практики других регионов считаем, что **целесообразно** предусмотреть размещение обобщенной информации **на официальных сайтах органов местного самоуправления** муниципальных образований Пермского края, а не только на официальных сайтах представительных органов, как установлено законопроектом (отдельный официальный сайт представительного органа в муниципалитете может отсутствовать).

2. Пунктом 7 Положения установлено, что **в случае непредставления сведений о доходах в установленный срок** либо обнаружения в представленных сведениях информации, свидетельствующей о возможных нарушениях законодательства о противодействии коррупции, орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений в течение 10 рабочих дней после истечения срока для представления сведений информирует об этом губернатора Пермского края в письменной форме.

Полагаем, что указанная норма Положения **нуждается в актуализации** с учетом ситуации, когда депутат, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе в представительном органе муниципального образования, на законных основаниях не представил сведения о доходах в связи с направлением губернатору края в установленном порядке сообщения о несовершении сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ. Наряду с этим возможны случаи непредставления депутатом указанного сообщения в установленной срок, о чем губернатора края необходимо информировать для принятия мер по привлечению депутата к ответственности за нарушение антикоррупционного законодательства.

Кроме того, **в качестве предложения** отметим, что в пункте 13 Положения установлен срок хранения в органе Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений представленных справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По нашему мнению, данный пункт Положения **целесообразно дополнить в части определения срока хранения в указанном органе сообщений** о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3

Федерального закона № 230-ФЗ, которые были представлены муниципальными депутатами в установленном порядке.

В целом считаем, что **актуальность и положительные последствия** принятия законопроекта связаны с приведением положений Закона № 130-ПК в соответствие изменениям федерального законодательства о противодействии коррупции и оптимизацией порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов муниципальных образований Пермского края, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная