



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края по вопросам государственной гражданской службы Пермского края"

14.04.2023

№ 44-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Яшкина С.Л. от 07.04.2023 № 833-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 07.04.2023 № 01-69-345).

В проекте закона Пермского края предлагаются следующие изменения краевого законодательства по вопросам государственной гражданской службы Пермского края (далее – гражданская служба края), направленные на приведение его положений в соответствие с федеральным законодательством.

1. В Законе Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ) законопроектом предусмотрены изменения в части:

1.1. **уточнения структуры квалификационных требований**, предъявляемых для замещения должности гражданской службы края.

Так, согласно предлагаемой редакции части 1 статьи 7 Закона № 34-КЗ для замещения должности гражданской службы края требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, **профессиональному уровню**, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки (**к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки**), **к квалификации, полученной по результатам освоения дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки**.

Согласно действующей редакции указанной нормы Закона № 34-КЗ для замещения должности гражданской службы края требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к

специальности, направлению подготовки.

Таким образом, предлагаемые в законопроекте нововведения в структуре квалификационных требований касаются установления требований к профессиональному уровню, закрепления возможности установления квалификационных требований к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки, а также установления квалификационных требований к квалификации, полученной по результатам профессиональной переподготовки (при наличии решения представителя нанимателя).

Отметим, что указанные изменения обусловлены приведением в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 645-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 645-ФЗ), который вступит в силу 29.04.2023. Федеральным законом № 645-ФЗ, в частности, закреплено новое понятие «профессиональный уровень».

Так, установлено, что профессиональным уровнем - уровень знаний и умений гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной гражданской службы, государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, федерального государственного гражданского служащего, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

1.2. актуализации порядка ротации государственных гражданских служащих Пермского края (далее – гражданские служащие края) в соответствии с положениями Федерального закона от 29.11.2021 № 385-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ), а также Федерального закона № 645-ФЗ.

Предлагаемые изменения положений статьи 9¹ Закона № 34-КЗ о ротации гражданских служащих края касаются следующих моментов:

- с письменного согласия гражданского служащего края он может быть назначен в порядке ротации на должность гражданской службы края, размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой этим гражданским служащим края должности гражданской службы края;

- положение о замещении должности гражданской службы края в порядке ротации на срок от трех до пяти лет дополняется отсылочной нормой «, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В Федеральном законе № 79-ФЗ предусмотрена возможность продления срока замещения гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации по решению представителя нанимателя с его письменного согласия. Решение о продлении срока замещения гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации принимается представителем нанимателя с учетом рекомендации комиссии по урегулированию конфликтов интересов не

позднее чем за семь месяцев до окончания срока действия служебного контракта с гражданским служащим.

При этом установлено, что гражданский служащий не может замещать одну и ту же должность гражданской службы, на которую он назначен в порядке ротации, более 10 лет;

- о предстоящем продлении срока замещения гражданским служащим края должности гражданской службы края в порядке ротации с указанием условий нового служебного контракта представитель нанимателя будет обязан уведомить гражданского служащего края не менее чем за шесть месяцев до окончания срока действия его служебного контракта;

- уточняются гарантии для гражданских служащих края, отказывающихся от ротации:

а) в случае отказа по уважительным причинам гражданским служащим края представителем нанимателя в письменной форме может быть предложена должность гражданской службы края, размер должностного оклада по которой не только равен или выше размера должностного оклада по замещаемой гражданским служащим края должности, но и ниже его;

б) в случае отказа без уважительных причин – гражданскому служащему края с учетом его профессионального уровня, специальности, направления подготовки, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки представителем нанимателя в письменной форме может быть предложена иная вакантная должность гражданской службы края, в том числе размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой гражданским служащим края должности, в том же или другом государственном органе;

- корректируются используемые в Законе № 34-КЗ термины в части понятия «профессиональный уровень».

2. Согласно проекту закона предлагается внести следующие изменения в статью 2 Закона Пермского края от 20.02.2007 № 5-ПК «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для государственных гражданских служащих Пермского края» (далее – Закон № 5-ПК):

2.1. **уточняется терминология** в части возможности установления квалификационных требований к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки;

2.2. **исключаются положения** о применении квалификационных требований к стажу гражданской службы или работы по специальности (далее – квалификационные требования к стажу) при проведении конкурсов, назначении на должность и проведении аттестации и квалификационного экзамена. Также предлагается исключить норму о порядке определения соответствия гражданина, поступающего на гражданскую службу края, или гражданского служащего края установленным квалификационным требованиям к стажу. Согласно пояснительной записке данное изменение предлагается **в связи с регулированием на федеральном уровне** положений о проверке соответствия квалификационным требованиям.

Отметим, что в соответствии с принятым Федеральным законом № 645-ФЗ Федеральный закон № 79-ФЗ дополнен положением, согласно которому проверка соответствия гражданина, претендующего на замещение должности гражданской службы, или гражданского служащего квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы осуществляется подразделением государственного органа по вопросам государственной службы и кадров, если иное не установлено Федеральным законом № 79-ФЗ.

3. В Закон Пермского края от 12.10.2007 № 122-ПК «О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края» (далее – Закон № 122-ПК) предлагается внести изменения **в части исключения положений о проведении квалификационного экзамена** с целью присвоения классных чинов гражданским служащим края.

*Отметим, что действующей редакцией Закона № 122-ПК предусмотрено присвоение классных чинов гражданским служащим края без проведения квалификационного экзамена и по результатам квалификационного экзамена. При этом присвоение классного чина по результатам квалификационного экзамена предусмотрено только гражданским служащим края, замещающим должности гражданской службы края **на определенный срок полномочий** (за исключением гражданских служащих края, замещающих должности гражданской службы края категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей).*

Данное изменение краевого законодательства о классных чинах предлагается **с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом № 645-ФЗ**, которым предусматривается исключение из текста Федерального закона № 79-ФЗ норм о проведении квалификационных экзаменов для присвоения классных чинов гражданским служащим.

Кроме того, законопроектом предлагается актуализировать форму справки о размере выплат за классный чин (квалификационный разряд), установленную в приложении 3 к Закону № 122-ПК.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В части 4 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в абзац первый статьи 20 Закона № 34-КЗ, в котором установлено, что управление гражданской службой края осуществляется в целях координации деятельности государственных органов края при решении вопросов поступления на гражданскую службу края, ее прохождения и прекращения; формирования кадрового резерва и его использования для замещения должностей гражданской службы края; подготовки, профессиональной переподготовки, **повышения квалификации гражданских служащих края**, проведения ротации гражданских служащих края, а также в целях осуществления вневедомственного контроля за соблюдением в государственных органах края федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов края о государственной гражданской службе.

Предлагаемое изменение указанной нормы заключается в замене выражения «повышение квалификации гражданских служащих края» на «повышение профессионального уровня гражданских служащих края». Считаем, что внесение данного изменения в Закон № 34-КЗ **нецелесообразно**, так как не учитывает следующие положения федерального законодательства.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» система управления государственной службой создается на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности государственных органов при решении ряда вопросов, в том числе вопросов профессионального образования и дополнительного профессионального образования государственных служащих.

При этом дополнительное профессиональное образование гражданского служащего в соответствии с частью 9 статьи 62 Федерального закона № 79-ФЗ включает в себя профессиональную переподготовку и **повышение квалификации**.

2. В статье 3 законопроекта предлагается исключить по тексту Закона № 122-ПК положения о проведении квалификационного экзамена для присвоения классного чина (с целью приведения Закона № 122-ПК в соответствие с федеральным законодательством). Однако **такое исключение не предусмотрено законопроектом в части 2 статьи 6 Закона № 122-ПК**, согласно которой при поступлении на гражданскую службу гражданина Российской Федерации, имеющего классный чин федеральной государственной гражданской службы либо классный чин государственной гражданской службы иного субъекта Российской Федерации, имеющийся у гражданского служащего классный чин признается решением представителя нанимателя соответствующим первым классным чином государственной гражданской службы Пермского края на основании соотношения классных чинов федеральной гражданской службы и классных чинов гражданской службы субъектов Российской Федерации **без проведения квалификационного экзамена**.

3. В соответствии с частью 1.4 статьи 3 законопроекта предлагается исключить из статьи 2 Закона № 122-ПК часть 11 (в пояснительной записке к законопроекту **обоснование предлагаемого изменения отсутствует**).

Вместе с тем отметим, что в абзаце первом части 11 данной статьи содержится положение о включении срока прохождения гражданской службы края на условиях срочного служебного контракта в период прохождения гражданской службы края, необходимый для присвоения классного чина (в случае изменения условия служебного контракта о сроке и установления неопределенного срока действия служебного контракта).

На наш взгляд, необходимость исключения из Закона № 122-ПК указанной нормы в части 11 статьи 2, которая носит уточняющий характер и регламентирует частный случай исчисления срока прохождения службы для присвоения классного чина, **нуждается в дополнительном обосновании**.

В целом **актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью приведения отдельных законов Пермского края по вопросам гражданской службы края в соответствие изменениям федерального законодательства. По нашему мнению, принятие проекта закона Пермского края будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с установлением оптимальных условий ротации гражданских служащих края и порядка присвоения классных чинов на гражданской службе края, а также развитием системы квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная