



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в статью 1
Закона Пермской области «О предупреждении распространения
туберкулеза в Пермском крае»

12.04.2023

№ 39-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.03.2023 № 663-23/07 на основе проекта закона и сопроводительных материалов к нему, внесенных с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Ветошкина С.А., Мазлова А.Н., Бондаря Д.А., Буторина А.С. от 24.03.2023.

В законопроекте предлагается отдельные положения Закона Пермской области от 03.03.1995 № 186-28 «О предупреждении распространения туберкулеза в Пермском крае» (далее Закон № 186-28), устанавливающего порядок организации предупреждения распространения туберкулеза, включая противотуберкулезную помощь в медицинских организациях здравоохранения Пермского края, привести в соответствие федеральному и региональному законодательству.

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

1. Правовые основы осуществления государственной политики в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения установлены в Федеральном законе от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ).

С вступлением в силу Федерального закона от 05.12.2022 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в статьях 4 и 5, устанавливающих полномочия органов государственной власти Российской Федерации и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области предупреждения распространения туберкулеза, виды учреждений здравоохранения федерального и регионального уровня - федеральные специализированные медицинские учреждения

и противотуберкулезные диспансеры, другие специализированные медицинские противотуберкулезные организации и иные учреждения здравоохранения субъектов Российской Федерации, были соответственно заменены на обобщенные формулировки **«организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти»** и **«организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации»**.

Кроме того, в статье 15 Федерального закона № 77-ФЗ, устанавливающей гарантии медицинским, ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи, **федеральные бюджетные учреждения** и **бюджетные учреждения субъектов** Российской Федерации также соответственно были поименованы на «организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти» и «организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно статье 15 Федерального закона № 77-ФЗ медицинские, ветеринарные и иные работники, непосредственно участвующие в оказании противотуберкулезной помощи, а также работники организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающие больных туберкулезом сельскохозяйственных животных, имеют право на сокращенную продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размеры повышения оплаты труда медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а медицинским работникам медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно действующему федеральному законодательству выделяют три типа государственных учреждений: **бюджетные, автономные и казенные**. Функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления¹.

¹ Статья 9.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Таким образом, внесенные изменения позволили **распространить социальные гарантии** на работников организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **независимо от типа государственного учреждения.**

2. Оказание медицинской помощи взрослому и детскому населению на территории Пермского края по профилю «фтизиатрия» осуществляется в соответствии с регламентами, утвержденными Министерством здравоохранения Пермского края². Регламенты устанавливают порядок организации раннего выявления туберкулеза и правила оказания медицинской помощи больным туберкулезом медицинскими организациями Пермского края. Кроме того, определяют **перечни медицинских организаций**, оказывающих такую помощь на территории региона.

Согласно действующим перечням учреждения, оказывающие медицинскую помощь населению по профилю «фтизиатрия» на всех уровнях, являются государственными бюджетными учреждениями.

Согласно статье 10 Закона № 186-28 лицам, непосредственно оказывающим противотуберкулезную медицинскую, фармацевтическую, ветеринарную помощь в организациях Пермского края, имеющих соответствующие лицензии, предоставляются гарантии и компенсации, предусмотренные федеральным законодательством.

Кроме того, медицинским и фармацевтическим работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи в медицинских организациях Пермского края, выплачивается единовременное пособие в размере 30000 рублей.

Выплата единовременного пособия осуществляется в порядке, установленном Правительством Пермского края.

В целях приведения Закона № 186-28 в соответствие Федеральному закону № 77-ФЗ в проекте закона предлагается в наименовании статьи 1 и ее содержании поименованные в действующей редакции организации, оказывающие противотуберкулезную помощь, заменить на обобщенную формулировку медицинских учреждений - **медицинские организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти Пермского края.**

В действующей редакции статьи 1 указанного Закона определено, что организация предупреждения распространения туберкулеза, включая противотуберкулезную помощь больным туберкулезом в противотуберкулезных диспансерах, других специализированных медицинских противотуберкулезных организациях и иных учреждениях здравоохранения Пермского края, осуществляется

² Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 20.05.2021 № 34-01-05-505 «Об утверждении Регламента оказания медицинской помощи детскому населению по профилю «фтизиатрия» в Пермском крае». Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 04.12.2020 № СЭД-34-01-05-698 «Об утверждении Регламента оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «фтизиатрия» в Пермском крае».

в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пермского края.

3. В соответствии со статьей 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), устанавливающей положения о территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, ее утверждение осуществляют **органы государственной власти субъектов Российской Федерации.**

В части 8 статьи 13 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» (далее – Закон № 573-ПК) установлено, что территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Пермского края медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период **утверждается постановлением Правительства Пермского края.**

Согласно действующей редакции статьи 1 Закона № 186-28 организация предупреждения распространения туберкулеза является обязанностью органов государственной власти Пермского края и осуществляется на основе принципов законности, соблюдения прав человека и гражданина, общедоступности в объемах, предусмотренных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Пермского края медицинской помощи на соответствующий год, **утвержденной законом Пермского края.**

В целях установления правовой определенности и согласованности норм правовых актов Пермского края в законопроекте предлагается в части 2 статьи 1 уточнить, что противотуберкулезная помощь осуществляется в объемах , предусмотренных территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Пермского края медицинской помощи на соответствующий год, утвержденной **постановлением Правительства Пермского края.**

Вступление в силу Закона предлагается через десять дней после дня его официального опубликования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края.

На основании вышеизложенного считаем, что рассмотрение данного законопроекта **актуально и целесообразно**, его принятие повлечет **благоприятные последствия**, связанные с возможностью участия различных типов государственных медицинских учреждений в оказании противотуберкулезной помощи населению региона и как следствие, предоставление социальных гарантий сотрудникам этих учреждений.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная